

**POLITIK PENGAMBILAN KEPUTUSAN PEMBENTUKAN  
PERATURAN DAERAH (PERDA) SYARI'AH DI KABUPATEN  
LOMBOK BARAT DAN KABUPATEN JEMBER**



**Oleh;**

**M. SYAMSURRIJAL  
NIM 20192020007**

**DISERTASI**

**Diajukan Kepada Program Doktor  
Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar  
Doktor Politik Islam-Ilmu Politik**

**PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2022**

## PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, menyatakan bahwa;

1. Disertasi ini merupakan hasil karya saya sendiri dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, magister, atau doktor), baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun perguruan tinggi lainnya.
2. Hasil karya tulis ini. murni gagasan dan hasil penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak kedua, kecuali arahan dari tim promotor dan co promotor dan tim penguji disertasi.
3. Dalam karya tulis ini, tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali pada bagian-bagian tertentu yang dirujuk sebagai sumber yang dijadikan acuan dalam karya tulis ini, dengan mencantumkan nama penulis, dan judul dan tahun di dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Yogyakarta, 17 Agustus 2022.

Yang membuat pernyataan



M. Syamsurrijal  
NIM. 20192020007

## KATA PENGANTAR

### *Bismillahirrahmanirrahim*

Puji dan syukur saya panjatkan kehadiran Allah Yang Maha Menberi petunjuk dan Maha Bijaksana. karena dengan rahmat dan hidayah-Nya Disertasi ini dapat diselesaikan. Amin.

Penulisan disertasi ini merupakan bagian penting dari proses pendidikan untuk menempa diri secara akademik dan kepribadian. Secara akademik peneliti bertanggung jawab atas hasil penelitian ini, sebagai bidang keahlian yang ditekuni selama ini, Politik Islam – Ilmu Politik, agar dapat memberi manfaat yang luas bagi pengembangan keilmuan khususnya dalam bidang politik pengambilan keputusan pembentukan Perda Syari'ah di Indonesia, dan umumnya bagi peningkatan kemampuan para aktor kebijakan dalam merumuskan dan merencanakan suatu kebijakan yang berpihak pada kepentingan masyarakat luas, bukan atas kepentingan golongan tertentu. Secara kepribadian, disertasi ini telah memberi makna penting bagi proses pencarian diri yang berkepanjangan, menempa keuletan, kesabaran, keberanian, kearifan, dan kesederhanaan diri peneliti untuk mencintai dan mengarungi kehidupan dengan berbagai tantangannya.

Dalam menyusun disertasi ini, tentu tidak lepas dari nasihat, motivasi, dan dorongan semua pihak, khususnya Promotor dan Co-Promotor dan teman-teman sejawat khususnya di Prodi Politik Islam-Ilmu Politik, Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, sehingga semua kelelahan, rintangan, dan kesulitan menjadi dimudahkan oleh-Nya. Amiiiiiin

Untuk itu dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada:

- 1) Prof. Dr. Ir. Gunawan Budiyo, M.P., IPM selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan segenap jajarannya

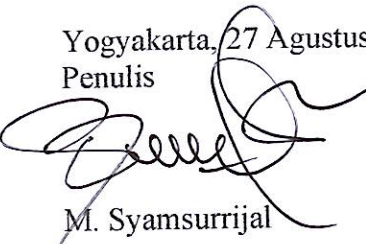
atas kesempatan untuk menuntut ilmu pada jenjang Doktoral Program Studi Politik Islam-Ilmu Politik.

- 2) Prof. Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc selaku Wakil Rektor Bidang Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, dan selaku Promotor yang penuh perhatian dalam mengarahkan, membimbing dan memberikan nasehat akademik dalam menyusun disertasi ini.
- 3) Ir. Sri Atmaja P. Rosyidi, ST., Msc.Eng, Ph.D selaku Direktur Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
- 4) Prof. Dr. Sunyoto Usman, M.A selaku Ketua Program Studi Politik Islam-Ilmu Politik Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta atas kritik terhadap substansi disertasi ini.
- 5) Dr. Hasse Jubba., M.A selaku Sekretaris Prodi Politik Islam-Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta selaku Co-Promotor 1 yang dengan penuh kesabaran dan kebijaksanaan, perhatian dan masukan dalam penulisan Disertasi.
- 6) Dr. Mega Hidayati, M.A selaku Co-Promotor 2 yang dengan teliti dan kritis mengarahkan peneliti untuk selalu fokus dan teliti dalam membuat pernyataan-pernyataan dalam penyusunan kalimat dalam disertasi.
- 7) Prof. Dr. Haedar Nashir, M.Si, Prof. Dr. Tulus Warsito, M.Si, Prof. Dr. Irwan Abdullah, Prof. Dr. Ahmad Nurmandi, M.Sc, Prof. Noorhaidi Hasan, M.A, Ph. D, Prof. Dr. Zuly Qodir, M.Ag, Dr. Hasse Jubba, M.A dan Dr. Mega Hidayati, M.A sebagai dosen pengampu Program Studi Pascasarjana Politik Islam-Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang memberikan ilmu pengetahuan tentang Politik Islam, Filsafat Politik Islam, dan Metodologi Penelitian.
- 8) Prof. Dr. Sunyoto Usman, M.A, Prof. Dr. Kamsi, M.A, Prof. Dr. Retno Lukito, M.A, dan Dr. Zuly Qodir, M. Ag, Dr. Mega

Hidayati, M.A, Dr. Hasse Jubba, M.A, dan Prof. Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc., selaku penguji yang sudah memberikan kritikan, arahan, dan masukannya.

- 9) Kementerian Agama Republik Indonesia, melalui beasiswa Program 5000 Doktor, yang telah memberikan beasiswa penuh bagi penulis, sehingga studi ini bisa berjalan dengan baik dan tepat waktu.
- 10) Keluarga kecil penulis, terutama Istri tercinta, putra dan putri yang sholih dan sholihah, selalu menjadi motivasi dan penyemangat dalam menyelesaikan studi Pendidikan Doktor (S3) Politik Islam di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
- 11) Keluarga penulis yang banyak mensupport, baik moril maupun materil wabil khusus pada almarhum Bapak kami tercinta H. Ismail Syamsurrijal, dan Smoga alloh membalas segala amal sholehnya, mengampuni segala kesalahannya, dan ditempatkan disorgaNya. Amiiin...
- 12) Ibunda kami tercinta Hj. Ummu Kalsum, dan adik-adik saya yang senantiasa memberikan semangat dalam menempuh pendidikan Doktor Politik Islam–Ilmu Politik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
- 13) Akhirnya penulis ucapkan terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu dan memberikan bimbingan, dorongan, dan bantuan baik moril maupun materil dalam proses perkuliahan sehingga Disertasi ini dapat diselesaikan dengan baik, semoga menjadi nilai ibadah di sisi Allah SWT. *Aamiin Yarobbal 'Alamiin.*

Yogyakarta, 27 Agustus 2022  
Penulis



M. Syamsurrijal

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iii
KATA PENGANTAR .....	iv
ABSTRAK .....	vi
ABSTRAKCT .....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
DAFTAR BAGAN.....	xv
DAFTAR GRAFIK.....	xvi
BAB I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah Penelitian .....	4
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Manfaat Penelitian .....	6
E. Ruang Lingkup Penelitian .....	7
F. Sistematika Penulisan Desertasi .....	7
G. Publikasi Ilmiah terkait Disertasi.....	11
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA DAN KERANGKA TEORI	
A. Tinjauan Pustaka.....	12
1. Pembentukan Kebijakan Publik .....	12
2. Aktor dan relasi dalam Pembentukan Kebijakan .....	15
3. Pembentukan Perda Syari'ah .....	24
B. Kerangka Teoritik .....	37

<b>BAB III. METODE PENELITIAN</b>	
A. Deskripsi Masalah dan Lokasi Penelitian .....	52
B. Pendekatan dan Jenis Penelitian.....	55
C. Data dan Sumber Penelitian .....	56
D. Metode Pengumpulan Data.....	57
E. Teknik Analisis Data Kualitatif.....	60
F. Pengecekan Keabsahan Data .....	66

**BAB IV. PROSES PEMBENTUKAN PERDA SYARI'AH  
DI KABUPATEN LOMBOK BARAT**

A. Proses Politik dalam Pembentukan Perda .....	69
1. Perencanaan dan Penetapan agenda setting .....	70
2. Pembahasan Raperda di Legislatif .....	80
3. Penetapan dan Pengundangan .....	92
B. Faktor yang mendasari Pembentukan Perda .....	94
C. Relasi aktor dan distribusi kepentingan politik dalam Pembentukan Perda Syari'ah .....	102
1. Relasi aktor dalam pembentukan Perda .....	102
a) Relasi Tuan Guru, Pemerintah dan DPRD .....	107
b) Relasi Pemerintah dan DPRD.....	108
c) Relasi MUI, NW, NU dan FKSP .....	110
2. Distribusi Kepentingan Politik dalam Pembentukan Perda Syari'ah di Kabupaten Lombok Barat.....	113
D. Dampak pemberlakuan Perda Syari'ah terhadap kehidupan sosial dan ekonomi masyarakat.....	116

**BAB V. PROSES PEMBENTUKAN PERDA SYARI'AH  
DI KABUPATEN JEMBER**

A. Proses politik dalam pembentukan Perda Syari'ah .....	120
1. Proses Perencanaan dan Penetapan Raperda .....	120

2. Proses Pembahasan Raperda .....	130
3. Proses Penetapan dan pengundangan Perda.....	141
B. Faktor yang mendasari pembentukan Perda Syari'ah.....	142
C. Relasi aktor dan distribusi kepentingan politik dalam pembentukan Perda Syari'ah .....	148
1. Relasi aktor dalam pembentukan Perda .....	150
a) Relasi Pemerintah dan DPRD .....	150
b) Relasi MUI dengan NU .....	152
c) Relasi MUI dengan Pemerintah .....	153
2. Distribusi kepentingan politik dalam pembentukan Perda Syari'ah tentang pengendalian minuman beralkohol .....	154
D. Dampak pemberlakuan Perda Syari'ah terhadap kehidupan sosial, dan ekonomi masyarakat.....	157

## BAB VI. KOMPARASI PEMBENTUKAN PERDA SYARI'AH DI KABUPATEN LOMBOK BARAT DAN KABUPATEN JEMBER

A. Persamaan Pembentukan Perda Syari'ah di Kabupaten Lombok Barat dan Kabupaten Jember .....	162
B. Perbedaan Pembentukan Perda Syari'ah di Kabupaten Lombok Barat dan Kabupaten Jember .....	165

## BAB VII. DINAMIKA POLITIK DALAM PROSES PEMBENTUKAN PERDA SYARI'AH DI KABUPATEN LOMBOK BARAT DAN KABUPATEN JEMBER

A. Diskusi Hasil Penelitian .....	173
1. Proses politik pembentukan Perda Syari'ah .....	174
2. Faktor-faktor yang menjadi dasar pembentukan Perda Syari'ah .....	181
3. Relasi aktor politik dalam pembentukan Perda Syari'ah .....	184
4. Distribusi kepentingan politik dalam pembentukan Perda Syari'ah .....	187



5. Implikasi pemberlakuan Perda Syariah .....	193
B. Implikasi Hasil Penelitian .....	193
1. Implikasi pada teori.....	193
2. Implikasi pada praktek .....	194

## BAB VIII; KESIMPULAN DAN REKOMENDASI

A. Kesimpulan .....	196
B. Rekomendasi .....	198

## DAFTAR PUSTAKA

## BIOGRAFI PENULIS

## LAMPIRAN-LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Sistematika Pembahasan.....	7
Tabel 3.1 Metode Pengumpulan Data Penelitian.....	59
Tabel 3.2 Tahapan Analisis Dokumen Perda Syari'ah .....	61
Tabel 4.1 Komposisi Fraksi di DPRD Periode 2014-2019 .....	85
Tabel 4.2 Pemandangan umum Fraksi .....	86
Tabel 4.3 Anggota Pansus Perda Pariwisata Halal .....	88
Tabel 4.4 Pandangan Akhir Fraksi.....	90
Tabel 4.5 Data wawancara dasar keputusan Perda Pariwisata halal ..	95
Tabel 4.6 Perkembangan Tourism ke Lombok Tahun 2009 – 2017..	117
Tabel 5.1 Data kejadian yang ditimbulkan oleh minuman beralkohol di Kabupaten Jember .....	123
Tabel 5.2 Pemandangan DPRD dan Bupati tentang Raperda minuman keras .....	132
Tabel 5.3 Pemandangan umum Fraksi dalam rapat Paripurna.....	134
Tabel 5.4 Anggota Pansus Pembentukan Perda Syari'ah .....	137
Tabel 5.5 Pandangan Akhir Fraksi.....	138
Tabel 5.6 Perkembangan Wisatawan yang berkunjung ke Lombok.	143
Tabel 5.7 Lokasi terjadinya praktek minuman keras bagi remaja usia sekolah di Kabupaten Jember.....	158
Tabel 6.1 Perbandingan Faktor Pendorong Pembentukan Perda Syari'ah.....	167
Tabel 6.2 Perbandingan Aktor Kebijakan Pembentukan Perda Syari'ah.....	169

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Peta Kabuapen Lombok Barat.....	52
Gambar 3.2 Peta Kabupaten Jember .....	53
Gambar 4.1 Kelompok Kepentingan dalam pembentukan Perda Kabupaten Lombok Barat .....	114
Gambar 5.1 Kelompok Kepentingan dalam Pembentukan Perda Syari'ah Kabupaten Jember .....	155
Gambar 7.1 Keterkaitan dan ketergantungan Model Pendekatan Multiple Stream dalam Pembentukan Perda .....	180
Gambar 7.2 Matrik Fower and Intrest dalam Pembentukan Perda Pariwisata halal Kabupaten Lombok Barat.....	188
Gambar 7.3 Matrik Fower and Intrest dalam Pembentukan Perda Syari'ah Kabupaten Jember .....	191

## DAFTAR BAGAN

Bagan 1.1 Desain Penelitian Disertasi .....	10
Bagan 2.1 Kerangka Teoritik .....	49
Bagan 2.2 Kerangka Konseptual Pembentukan Perda .....	50

## **DAFTAR GRAFIK**

Grafik 4.1 Faktor yang mendasari Pembentukan Perda	
Pariwisata Halal Kabupaten Lombok Barat .....	98
Grafik 5.1 Dasar Pengambilan Keputusan pembentukan Perda	
Minuman Keras Kabupaten Jember .....	147