

**KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH ISTIMEWA  
YOGYAKARTA DALAM PENEGAKAN HUKUM  
TERHADAP TAMBANG PASIR ILEGAL**

**TESIS**

Tesis ini disusun sebagai salah satu syarat memperoleh gelar  
Magister Hukum dalam Program Studi Hukum Program Magister  
Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



**UMY**

**UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA**

Unggul & Islami

**Diajukan oleh**

**Muhammad Purwaka  
20161070012**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2021**

**KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH ISTIMEWA  
YOGYAKARTA DALAM PENEGAKAN HUKUM  
TERHADAP TAMBANG PASIR ILEGAL**

Tesis ini disusun sebagai salah satu syarat memperoleh gelar  
Magister Hukum dalam Program Studi Hukum Program Magister  
Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER  
PASCASARJANA  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
JANUARI 2021**

## PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : **Muhammad Purwaka**

NIM : **20161070012**

Judul Tesis : **Kebijakan Pemerintah Daerah Istimewa Yogyakarta Dalam Penegakan Hukum Terhadap Tambang Pasir Ilegal**

Dengan ini menyatakan bahwa tesis ini adalah asli, belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan disuatu perguruan tinggi, dalam tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah dituliskan atau dipublikasikan orang lain, kecuali cara tegas telah dicantumkan sebagai acuan dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, apabila dikemudian hari terdapat ketidak benarna, maka saya bersedia menerima sanksi ketentuan hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 16 Januari 2021



**Muhammad Purwaka**

## MOTTO

*“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan. Maka apabila kamu selesai dari suatu urusan kerjakanlah dengan sesungguhnya urusan yang lain, dan hanya Tuhanmulah hendaknya kamu berharap.”*  
(QS. Alam Nasyrah: 6-8)

*“Kecerdasan akal sesudah beriman ialah yang menuntun pelakunya bersikap kasih sayang kepada sesama manusia dan dapat diandalkan dalam berpendapat tanpa bantuan orang lain . Sesungguhnya orang yang ahli kebaikan di dunia, mereka adalah ahli kebaikan di akhirat dan sesungguhnya orang yang ahli kemungkaran di dunia, mereka adalah ahli kemungkaran di akhirat.”*  
(HR.Baihaqi)

## PERSEMBAHAN

Kupersembahkan Karyaku ini untuk orang-orang yang berarti dalam perjalanan hidupku

- ❖ Ayahanda H. Warana dan Ibunda Hj. Kadariyah S.H. yang selalu memberikan hal yang terbaik, dan Doa yang tak pernah berhenti untuk anakmu, dan saya yakin menjadi orang tua itu tidaklah mudah.
- ❖ Istriku Meida Geraldin Yoantika A.md.Kep dan Anaku Arraya Gamila Cendekia yang selalu mendoakan dan memberikan semangat untuk menyelesaikan study ini
- ❖ Adikku Muhammad Arif Mustaq yang juga selalu memberikandukungan dan semangat
- ❖ Keluarga Besarku yang selalu mendukungku
- ❖ Temen-temen yang telah memberikan dukungan dan semangat

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur saya ucapkan ke hadirat Allah yang maha pengasih lagi maha penyayang, berkat rahmat, hidayah dan inayah-Nya akhirnya saya dapat menyelesaikan tesis untuk memenuhi sebagian persyaratan guna memperoleh gelar magister. Serta sholawat dan salam tak lupa pula saya panjatkan ke pada baginda rasullah Muhammad S.A.W. yang telah membawa seluruh umat dari zaman jahilyah ke akhlakul karimah.

Penulisan tesis yang berjudul “Kebijakan Pemerintah Daerah Istimewa Yogyakarta dalam Penegakan Hukum Erhadap Tambang Pasir Ilegal” dapat terselesaikan karena bantuan dan doa’ berbagai pihak, untuk itu saya menyampaikan terima kasih secara tulus kepada :

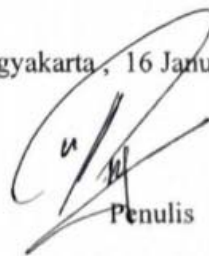
1. Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Direktur pasca sarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Ketua Program Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Dr.Yeni Widowaty, SH., M.Hum dan Wakil ketua Program Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Endang Heriyani, SH., M.Hum.
4. Rasa hormat, terima kasih, dan penghargaan yang setinggi-tingginya saya sampaikan kepada dosen Pembimbing saya, yaitu Dr.Yeni Widowaty, SH ., M.Hum yang penuh kesabaran, kearifan, dan kebijaksanaanya telah memberi

bimbingan, arahan, inspirasi dalam menulis, dan dorongan yang tidak henti-hentinya disela-sela kesibukannya, semoga apa yang diberikan menjadi jalan untuk kebaik di dunia maupun di yaumul akhir.aamiin yaa Allah

5. Rasa hormat, terima kasih, dan penghargaan yang setinggi-tingginya saya sampaikan kepada Dosen Penguji Dr. Trisno Raharjo, SH. M.Hum dan Sunarno, SH., M.Hum., Ph.D yang telah memberikan arahan dan dorongan yang tidak henti-hentinya disela-sela kesibukannya
6. Seluruh staf TU Magister Ilmu hukum yang telah memberi pelayanan dan informasi akademik
7. Ucapan terima kasih juga saya ucapkan kepada teman-teman kuliah Magister Ilmu Hukum UMY angkatan 2016 dan handai tolan yang tidak dapat saya sebutkan satu demi satu yang telah memberikan dukungan moral, bantuan, dan dorongan kepada saya sehingga saya dapa menyelesaikan studi dengan baik.

Akhirnya dengan segala kekurangan, keterbatasan dan kemampuan yang ada, penulis mengharapkan tesis ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua, aamiin.

Yogyakarta, 16 Januari 2021



Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR TABEL .....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xiii
ABSTRAK.....	xiv
ABSTRACT.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	9
C. Tujuan Penelitian .....	10
D. Kerangka Teori .....	11
E. Keaslian Penelitian .....	13
F. Manfaat Penelitian .....	18
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	20
A. Teori Sistem Hukum.....	20
B. Penegakan Hukum.....	24
C. Hukum Pertambangan dan Penambangan Pasir .....	31
1. Pengertian Pertambangan .....	31
2. Pengaturan Penambangan Pasir .....	38



D. Penambangan Pasir Tanpa Izin .....	46
E. Sanksi Pidana Terhadap Penambangan Pasir Tanpa Izin .....	49
F. Kerangka Pemikiran Penelitian .....	61
BAB III METODE PENELITIAN .....	62
A. Jenis Penelitian .....	62
B. Sumber data .....	63
C. Lokasi Penelitian .....	67
D. Informan. ....	67
E. Analisis data .....	68
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN ...	69
A. Pengaturan Kebijakan Penambangan Pasir Ilegal di Daerah Istimewa Yogyakarta .....	69
B. Penegakan Hukum Terhadap Tambang Pasir Ilegal di Daerah Istimewa Yogyakarta .....	98
C. Faktor yang Menghambat Penegakan Hukum Terhadap Tambang Pasir Ilegal di Daerah Istimewa Yogyakarta .....	132
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....	147
A. Kesimpulan .....	147
B. Saran .....	150
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 4.1. Daftar Pemegang Izin Pertambangan Rakyat DI DIY ..... 82

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Kerangka Pemikiran .....	61
Gambar 4.1. Prosedur Pemberian Izin Pertambangan .....	77
Gambar 4.2. Peta Permohonan Izin Usaha Pertambangan dan Izin Pertambangan Rakyat Daerah Istimewa Yogyakarta.....	80
Gambar 4.3 Penegakan Hukum - Tersangka Penambang Pasir Illegal .....	106

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran 1. Surat Edaran Kementerian Energi Sumber Daya Mineral (ESDM) nomor 742/30.01/DJB/2020 tentang Penundaan Penerbitan Perizinan Baru di Bidang Pertambangan Mineral dan Batubara kepada Gubernur di seluruh Indonesia.
- Lampiran 2. Surat Keputusan Kepala Dinas Pekerjaan Umum, Perumahan Dan Energi Sumber Daya Mineral Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 188/10378/Tahun 2019 Tentang Penetapan Standar Pelayanan Bidang Energi Sumber Daya Mineral Kepala Dinas Pekerjaan Umum, Perumahan Dan Energi Sumber Daya Mineral Daerah Istimewa Yogyakarta