

**PENGARUH KAPASITAS SDM, ANGGARAN, DAN STRUKTUR  
BIROKRASI TERHADAP IMPLEMENTASI PEMERINTAHAN  
DIGITAL: Studi Kasus Penerapan Pelayanan Online Melalui *Website*  
“Sikumisku” Pada Dinas Kependudukan Dan Pencatatan Sipil Kabupaten  
Jepara Tahun 2022**

**SKRIPSI**

**Disusun Untuk Memenuhi Persyaratan Guna Mendapatkan Gelar Sarjana  
Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta**



Dosen Pembimbing: Dr. Ulung Pribadi, M.Si

**DISUSUN OLEH :**

**Maya Yusinta**

**20190520050**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2022**

## **HALAMAN JUDUL**

**PENGARUH KAPASITAS SDM, ANGGARAN, DAN STRUKTUR  
BIROKRASI TERHADAP IMPLEMENTASI PEMERINTAHAN  
DIGITAL: Studi Kasus Penerapan Pelayanan Online Melalui *Website*  
“Sikumisku” Pada Dinas Kependudukan Dan Pencatatan Sipil Kabupaten  
Jepara Tahun 2022**

## **SKRIPSI**

Disusun Untuk Memenuhi Persyaratan Guna Mendapatkan Gelar Sarjana Pada  
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh :

**Maya Yusinta**

**20190520050**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2022**

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Maya Yusinta  
NIM : 20190520050  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya susun dengan Judul:

**“PENGARUH KAPASITAS SDM, ANGGARAN, DAN STRUKTUR BIROKRASI TERHADAP IMPLEMENTASI PEMERINTAHAN DIGITAL:  
Studi Kasus Penerapan Pelayanan Online Melalui Website “Sikumisku” Pada  
Dinas Kependudukan Dan Pencatatan Sipil Kabupaten Jepara Tahun 2022”**

Dengan ini menyatakan saya sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya susun ini merupakan karya tulis saya sendiri dan belum pernah diajukan maupun dipublikasikan pada perguruan tinggi manapun. Saya mencantumkan sumber kutipan yang berasal dari karya orang lain secara jelas dan sesuai dengan peraturan. Apabila di kemudian hari ditemukan bukti duplikasi atau pihak lain yang berasa dirugikan, saya siap menerima dengan aturan yang berlaku. Demikian surat pernyataan ini saya buat tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 23 Januari 2023

Yang membuat pernyataan,



Maya Yusinta

20190520050

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Alhamdulillahirabbilalamin, puji syukur kepada Allah SWT akhirnya sampai di titik ini dengan segala ungkapan rasa syukur dan bahagia atas dukungan dari berbagai pihak yang telah membantu dan memberikan motivasi serta dukungan yang tiada henti dalam menyelesaikan studi S1 saya untuk mendapatkan gelar sarjana yang saya cita-citakan. Oleh karena itu, dengan rasa senang dan bangga saya ucapan terimakasih kepada :

1. Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, kemudahan dan kelancaran serta karunia yang tidak terkira, sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini dengan baik.
2. Nabi Muhammad SAW yang membawa umat manusia menuju zaman yang terang benderang dengan ilmu pengetahuan.
3. Untuk kedua orangtua saya yang berharga di hidup saya Bapak Munawir dan Ibu Titik Nikhayati, terimakasih sebesar-besarnya yang selalu mendoakan dan mendukung langkah saya baik dalam hal moril maupun materil yang telah diberikan sehingga saya dapat berada di titik pencapaian seperti sekarang ini.
4. Teruntuk kakak saya Vera Novitasari terimakasih telah memberikan motivasi dan dukungan baik moril maupun materil kepada saya dalam mengerjakan skripsi ini. Serta keluarga besar Bapak Munawir dan Keluarga Besar Ibu Titik Nikhayati yang senantiasa mendoakan dan menyemangati saya untuk menggapai cita-cita saya.
5. Terimakasih kepada sahabat surgaku Annisa Oktaviani, Nabila Cahya, Ilham Fachrudin dan Iltizam Kufa yang selalu menyemangati dan memotivasi saya dalam segala hal masa suka dukaku sampai titik ini, semoga kita tetap erat meskipun akan berpisah dengan jalannya masing-masing.
6. Terimakasih kepada Ayu Siti Untari dan Silmi Syifani sebagai sahabatku yang selalu sabar mendengarkan keluh kesah dan selalu menyemangati di setiap langkahku.

7. Terimakasih sahabat seperjuangan sejak mabaku Rulisa Raharsiwi dan Rani Ramadhani yang selalu membersamai sejak maba hingga akhir studi saya ini.
8. Terimakasih kepada teman-teman KKN 260 (nisa, veny, azhar, umam) yang selalu menyemangati dan memberikan pengalaman dalam berproses di kampus.
9. Terimakasih kepada kakak Anisa Rahma Lathifah yang selalu mengajari, membantu, membimbing, dan membersamai saya dalam penyusunan skripsi ini.
10. Terimakasih kepada teman-teman kelompok penelitian payung Bapak Ulung Pribadi yang telah membantu mengarahkan dan membimbing saya dalam penyusunan skripsi saya dengan baik.
11. Terimakasih untuk semua teman angkatan 2019 di jurusan Ilmu Pemerintahan, yang telah memberikan pengalaman dan kenangan selama perkuliahan.

## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Alhamdulillahirabbil'alabin, atas limpahan rahmat dan karunia Allah SWT sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“PENGARUH KAPASITAS SDM, ANGGARAN, DAN STRUKTUR BIROKRASI TERHADAP IMPLEMENTASI PEMERINTAHAN DIGITAL: Studi Kasus Penerapan Pelayanan Online Melalui Website “Sikumisku” Pada Dinas Kependudukan Dan Pencatatan Sipil Kabupaten Jepara Tahun 2022”**. Shalawat serta salam penulis haturkan kepada Nabi Agung Muhammad SAW yang kita tunggu syafa'atnya di Yaumul Akhir.

Peneliti sangat menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini memiliki kekurangan dan tidak luput dari kesalahan, maka peneliti menyampaikan permohonan maaf apabila terdapat kesalahan dalam penulisan skripsi ini. Selain itu peneliti menerima kritikan dan saran yang membangun dari berbagai pihak untuk kesempurnaan skripsi ini agar menjadi lebih baik. Penulisan skripsi ini digunakan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi di Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Keberhasilan penulisan skripsi ini tentu saja didukung dengan adanya usaha, tanggungjawab, dukungan dan bimbingan dari berbagai pihak. Ucapan terimakasih ingin penulis sampaikan secara mendalam kepada :

1. Bapak Dr. Ir. H. Gunawan Budiyanto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Tunjung Sulaksono, S.I.P., M.Si. selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

4. Bapak Dr. Ulung Pribadi, M.Si. selaku Dosen Pembimbing Skripsi saya yang senantiasa membimbing dalam penyusunan skripsi hingga selesai dengan baik.
5. Prof. Dr. Dyah Mutiarin, M.Si. selaku dosen penguji I saya yang telah memberikan masukan dan sangat membantu dalam proses penulisan skripsi ini.
6. Bapak Dr. Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si. dosen penguji II saya yang telah memberikan masukan dan sangat membantu dalam proses penulisan skripsi ini.
7. Kepada seluruh Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terima kasih atas ilmu yang telah diberikan selama peneliti menempuh pendidikan di UMY.
8. Seluruh Staff TU dan LAB IP Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terima kasih atas informasi yang telah diberikan baik yang berkaitan dengan administrasi perkuliahan hingga proses skripsi.
9. Seluruh kabid, kasubid, dan staff Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Jepara yang telah bersedia membantu mempermudah pencarian data dan informasi terkait penelitian saya.
10. Seluruh kabid, kasubid, dan staff Dinas Komunikasi dan Informatika Kabupaten Jepara yang telah bersedia membantu mempermudah pencarian data dan informasi terkait penelitian saya.

Yogyakarta, 23 Januari 2023



Maya Yusinta

20190520050

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR TABLE .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xvi</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>xvii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xviii</b>
<b>BAB I.....</b>	<b>1</b>
<b>PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
<b>1.1. Latar Belakang Masalah.....</b>	<b>1</b>
<b>1.2. Rumusan Masalah .....</b>	<b>9</b>
<b>1.3. Tujuan Penelitian .....</b>	<b>10</b>
<b>1.4. Manfaat Penelitian .....</b>	<b>10</b>
<b>1.4.1. Manfaat teoritis .....</b>	<b>10</b>
<b>1.4.2. Manfaat Praktis .....</b>	<b>10</b>
<b>1.5. Kajian Pustaka (literature review) .....</b>	<b>10</b>
<b>1.6. Kerangka Teoritik (theoretical framework) .....</b>	<b>16</b>
<b>1.6.1. Implementasi Pemerintahan Digital .....</b>	<b>16</b>
<b>1.6.2. Kapasitas Sumber Daya Manusia (SDM) .....</b>	<b>21</b>
<b>1.6.3. Anggaran .....</b>	<b>24</b>

1.6.4.	Struktur Birokrasi.....	27
<b>1.7.</b>	<b>Hipotesa.....</b>	<b>31</b>
<b>1.8.</b>	<b>Definisi Konsep dan Operasional.....</b>	<b>31</b>
1.8.1.	Definisi Konsep .....	31
1.8.1.1.	Implementasi Pemerintahan Digital .....	31
1.8.1.2.	Kapasitas SDM ..... 32_Toc125629719	32
1.8.1.3.	Anggaran .....	32
1.8.1.4.	Struktur Birokrasi.....	32
1.8.2.	Definisi Operasional .....	32
1.8.2.1.	Indikator Implementasi Pemerintahan Digital .....	32
a.	Ketercakupan urusan .....	32
b.	Kecerdasan teknologi .....	32
c.	Integrasi antar-instansi pemerintahan.....	32
d.	Ketepatan Hasil Kerja .....	32
1.8.2.2.	Indikator Kapasitas SDM meliputi : .....	33
1.8.2.3.	Indikator Anggaran meliputi :.....	33
1.8.2.4.	Indikator Struktur Birokrasi meliputi :.....	33
<b>1.9.</b>	<b>Metode Penelitian .....</b>	<b>33</b>
1.9.1.	Tipe Penelitian .....	33
1.9.2.	Populasi (N) dan Sample (n) .....	34
1.9.3.	Teknik Pengumpulan Data.....	36
1.9.4.	Instrumen dan Pengukuran Data Penelitian .....	38
1.9.5.	Teknik Analisis data.....	39
<b>BAB 2 .....</b>	<b>41</b>	
<b>DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....</b>	<b>41</b>	
2.1.	Profil Kabupaten Jepara dan Pemerintahannya .....	41
2.1.1.	Kondisi Geografis Kabupaten Jepara.....	41
2.1.2.	Kondisi Demografis Kabupaten Jepara.....	43
2.1.3.	Kondisi Pemerintahan Kabupaten Jepara.....	44
2.1.3.1.	Visi, Misi, dan Motto Kabupaten Jepara.....	45
2.2.	Dasar Hukum Pembentukan Digital Government di Kabupaten Jepara	47
2.2.1.	Peraturan Presiden Nomor 95 Tahun 2018 Tentang Sistem Pemerintahan Berbasis Elektronik.....	47
2.2.2.	Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintah Daerah	48
2.2.3.	Peraturan Daerah Kabupaten Jepara Nomor 11 Tahun 2016 atas Perubahan UndangUndang Nomor 23 Tahun 2006 Tentang Administrasi Kependudukan .....	50

2.2.4. Peraturan Bupati Jepara Nomor 32 Tahun 2021 Tentang Peta Rencana Sistem Pemerintahan Berbasis Elektronik Pemerintah Kabupaten Jepara Tahun 2021-2025 .....	51
2.3. Bentuk-bentuk Nyata Digital Government di Kabupaten Jepara .....	51
2.4. Pelayanan Online di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Jepara .....	52
2.5. Standard Operating Procedures (SOP) Pelayanan Online di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Jepara.....	58
2.6. Dukungan Pemerintah terhadap Digital Government di Kabupaten Jepara	
58	
2.7. Dukungan Sumber Daya Manusia Pemerintah Daerah terhadap Digital Government di Kabupaten Jepara .....	59
2.8. Dukungan Anggaran untuk Digital Government di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Jepara .....	60
2.9. Infrastruktur, Peralatan dan Teknologi untuk Digital Government di Kabupaten Jepara .....	61
<b>BAB III.....</b>	<b>63</b>
<b>HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>63</b>
3.1. Deskripsi Responden .....	63
3.2. Deskripsi Statistik.....	68
3.3. Hasil Uji Validitas dan Reliabilitas Instrument .....	73
3.3.1. Perancangan Outer Model.....	73
3.3.2. Uji Validitas (Pengujian Outer Model) .....	74
3.3.3. Pengujian Inner Model .....	79
<b>BAB IV .....</b>	<b>91</b>
<b>PENUTUP .....</b>	<b>91</b>
4.1. Kesimpulan.....	91
4.2. Saran .....	93
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>95</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>101</b>

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 1.1 Kerangka Teoritik/Model Penelitian .....</b>	<b>30</b>
<b>Gambar 1.2 Teknik Pengambilan Sampel Cohen Manion dan Garrison.....</b>	<b>36</b>
<b>Gambar 2.1 Peta Kabupaten Jepara.....</b>	<b>42</b>
<b>Gambar 2.2 Logo Kabupaten Jepara.....</b>	<b>47</b>
<b>Gambar 2.3 Website Pemerintah Kabupaten Jepara.....</b>	<b>52</b>
<b>Gambar 2.4 Website Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Jepara dan Pelayanan Online .....</b>	<b>54</b>
<b>Gambar 2.5 Website “Si Kumisku” Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Jepara dan Pelayanan Online .....</b>	<b>56</b>
<b>Gambar 3.1 Jumlah responden berdasarkan jenis kelamin .....</b>	<b>63</b>
<b>Gambar 3.2 Responden berdasarkan lama bekerja .....</b>	<b>64</b>
<b>Gambar 3.3 Responden berdasarkan usia.....</b>	<b>65</b>
<b>Gambar 3.4 Responden berdasarkan tingkat pendidikan .....</b>	<b>66</b>
<b>Gambar 3.5 Responden berdasarkan Lama Menggunakan Internet .....</b>	<b>67</b>
<b>Gambar 3.6 Perancangan Outer Model Pada Penerapan Pelayanan Online Website “Sikumisku” di Kabupaten Jepara .....</b>	<b>73</b>
<b>Gambar 3.7 Loading Factor Pada Penerapan Pelayanan Online Website “Sikumisku” di Kabupaten Jepara .....</b>	<b>75</b>
<b>Gambar 3.8 Average Variance Extracted (AVE).....</b>	<b>77</b>
<b>Gambar 3.9 Pengujian Inner Model Pada Penerapan Pelayanan Online Website “Sikumisku” di Kabupaten Jepara .....</b>	<b>79</b>
<b>Gambar 3.10 Hasil Uji R-Square Pada Penerapan Pelayanan Online Website “Sikumisku” di Kabupaten Jepara .....</b>	<b>80</b>

## DAFTAR TABLE

<b>Table 1.1 Kajian Pustaka .....</b>	<b>11</b>
<b>Table 1.2 Skala Likert .....</b>	<b>39</b>
<b>Table 2.1 Data Penduduk Kabupaten Jepara Tahun 2021.....</b>	<b>44</b>
<b>Table 2.2 Data Pegawai berdasarkan Tingkat Pendidikan, Jenis Kelamin ..</b>	<b>59</b>
<b>Table 2.3 Dukungan Anggaran untuk <i>Digital Government</i> di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Jepara Tahun 2022.....</b>	<b>61</b>
<b>Table 2.4 Infrastruktur, Peralatan, dan Teknologi untuk <i>Digital Government</i> di Kabupaten Jepara Tahun 2017 .....</b>	<b>61</b>
<b>Tabel 3.1 Statistik Deskriptif Variabel Penerapan <i>Digital Government</i> (Y) Pada Pelayanan Online Website “Sikumisku” Kabupaten Jepara.....</b>	<b>69</b>
<b>Tabel 3.2 Statistik Deskriptif Variabel Kapasitas Sumber Daya Manusia (SDM) (X1) Pada Pelayanan Online Website “Sikumisku” Kabupaten Jepara .....</b>	<b>70</b>
<b>Tabel 3.3 Statistik Deskriptif Variabel Anggaran (X2) Pada Pelayanan Online Website “Sikumisku” di Kabupaten Jepara .....</b>	<b>71</b>
<b>Tabel 3.4 Statistik Deskriptif Variabel Struktur Birokrasi (X3) Pada Pelayanan Online Website “Sikumisku” di Kabupaten Jepara .....</b>	<b>72</b>
<b>Tabel 3.5 Convergent Validity dan Discriminant Validity Pada Penerapan Pelayanan Online Website “Sikumisku” di Kabupaten Jepara .....</b>	<b>75</b>
<b>Tabel 3.6 Composite Reliability dan Cronbach’s Alpha Pada Penerapan Pelayanan Online Website “Sikumisku” di Kabupaten Jepara .....</b>	<b>78</b>
<b>Tabel 3.7 Hasil Uji R-Square Pada Penerapan Pelayanan Online Website “Sikumisku” di Kabupaten Jepara .....</b>	<b>80</b>
<b>Tabel 3.8 Output Path Coefficients .....</b>	<b>82</b>
<b>Tabel 3.9 Uji Hipotesa Pada Penerapan Pelayanan Online Website “Sikumisku” di Kabupaten Jepara .....</b>	<b>83</b>
<b>Tabel 3.10 Hipotesa 1 Variabel Kapasitas SDM Pada Penerapan Pelayanan Online Website “Sikumisku” di Kabupaten Jepara .....</b>	<b>85</b>

**Tabel 3.11 Hipotesa 2 Variabel Anggaran Pada Penerapan Pelayanan Online Website “Sikumisku” di Kabupaten Jepara ..... 87**

**Tabel 3.12 Hipotesa 3 Variabel Struktur Birokrasi Pada Penerapan Pelayanan Online Website “Sikumisku” di Kabupaten Jepara ..... 89**

## **DAFTAR LAMPIRAN**

<b>A. Kuesioner Penelitian.....</b>	<b>101</b>
<b>B. Lampiran Wawancara Penelitian .....</b>	<b>103</b>
<b>C. Dokumentasi Penelitian.....</b>	<b>105</b>