

**EFEKTIFITAS PERATURAN DAERAH KOTA YOGYAKARTA NOMOR 26  
TAHUN 2002 TENTANG PENATAAN PEDAGANG KAKI LIMA  
TERHADAP PEDAGANG KAKI LIMA TIDAK BERIZIN  
DI JALAN ABU BAKAR ALI**

**Skripsi**



**Disusun oleh:**

**Krismono Unggul Utomo**

**NIM. 20160610027**

**Fakultas Hukum**

**Program Studi Hukum**

**Rumpun Hukum Administrasi Negara**

**2020**

### **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Krismono Unggul Utomo

Nim : 20160610027

Judul Skripsi : **EFEKTIFITAS PERATURAN DAERAH KOTA YOGYAKARTA NOMOR 26 TAHUN 2002 TENTANG PENATAAN PEDAGANG KAKI LIMA TERHADAP PEDAGANG KAKI LIMA TIDAK BERIZIN DI JALAN ABU BAKAR ALI**

Dengan ini menyatakan bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis dan diterbitkan orang lain, kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya ilmiah yang telah lazim.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis ini dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar tanpa paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 16 September 2020



Krismono Unggul Utomo

NIM. 20160610027

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Assalammu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh,

Puji syukur kehadirat Allah SWT, atas limpahan rahmat dan karunia-Nya, dan tak lupa shalawat beserta salam semoga senantiasa terlimpahkan pada Nabi Muhammad SAW. Sebuah perjalanan pasti akan berakhir bersama dengan dimulainya perjalanan yang baru, dibalik perjalanan peneliti terdapat orang-orang yang telah banyak membantu selesaiannya tugas akhir skripsi ini. Kupersembahkan karya ini untuk:

1. Allah SWT, atas segala doa yang kupajatkan kepadaMu dan tak lupa sholawat serta salam senantiasa terlimpahkan kepada Nabi Muhammad SAW sehingga pada tugas akhir skripsi ini dapat selesai sebagaimana mestinya.
2. Teruntuk kedua orangtuaku yang sangat kucintai dan kusayangi, Bapak Suryo Wibowo dan Ibu Sri Hari Wahyuni. Sebagai tanda terima kasih yang tak terhingga, segala dukungan, dan juga motivasi untuk tetap semangat yang selalu kalian berikan kepadaku. Dan tak lupa doa yang selalu kalian berikan kepadaku.
3. Kepada ketiga kakak kandungku, yang selalu memberikan kasih sayang, semangat dan juga motivasi untuk terus maju dan mendukung adikmu ini dalam menyelesaikan tugas akhir skripsi ini.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT, atas limpahan rahmat dan karunia-Nya, dan tak lupa shalawat serta salam semoga senantiasa terlimpahkan pada Nabi Muhammad SAW, kepada keluarganya, para sahabatnya, hingga kepada umatnya hingga akhir zaman, sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “EFEKTIFITAS PERATURAN DAERAH KOTA YOGYAKARTA NOMOR 26 TAHUN 2002 TENTANG PENATAAN PEDAGANG KAKI LIMA TERHADAP PEDAGANG KAKI LIMA TIDAK BERIZIN DI JALAN ABU BAKAR ALI” untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.



Pada penelitian ini, peneliti ingin mengucapkan banyak terima kasih kepada semua pihak yang membantu kelancaran dalam penulisan skripsi ini, karena peneliti menyadari tanpa adanya bantuan dan dukungan tersebut sulit rasanya bagi peneliti untuk menyelesaikan skripsi ini. Izin dalam hal ini peneliti mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

3. Bapak Dr. Leli Joko, S.H., M.Hum selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak H. Nasrullah, S.H., S.Ag., MCL selaku Dosen Pembimbing skripsi yang selama ini telah meluangkan waktunya untuk membimbing dengan sabar dan selalu memberikan pengarahan serta petunjuk dalam membimbing peneliti.
5. Kepada Bapak dan Ibu Dosen di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Terimakasih telah mendidik penulis selama perkuliahan dan jasa ilmu yang Bapak dan Ibu Dosen telah berikan. Demikian pula karyawan-karyawan yang banyak membantu dalam bidang Administrasi guna kegiatan akademik.
6. Untuk kedua orangtua tercinta Bapak Suryo dan Ibu Sri Hari . Yang selalu memberikan doa dan motivasi sepenuhnya. Terimakasih kepada orangtuaku yang selalu merawat, mendidik, dan menjagaku dengan baik dan juga selalu memberikan support baik secara moril maupun financial kepada anakmu yang sebentar lagi akan sarjana ini.
7. Kepada kakakku juga terimakasih telah mendukung dan selalu support selama masuk perkuliahan hingga yan sebentar lagi akan mendapat gelar sarjana ini., berkat dukungan kalian akhirnya Krismono dapat meyelesaikan sudi di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

8. Kepada seluruh teman-teman yang juga sudah berkontribusi memberikan motivasi dan membantu dalam penyelesaian skripsi ini, saya ingin mengucapkan terimakasih banyak.

Akhir kata semoga Allah SWT memberkahi tulisan Penulis ini dan semoga tulisan ini dapat bermanfaat menjadi referensi untuk adik-adik di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terimakasih.

Wassalammualaikum, Wr. Wb.

Yogyakarta, 16 September 2020



Krismono Unggul Utomo  
NIM. 20160610027



## DAFTAR ISI

|  |             |
|--|-------------|
| <b>HALAMAN JUDUL . .....</b>                   | <b>i</b>    |
| <b>HALAMAN PERSETUJUAN . .....</b>             | <b>ii</b>   |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>                 | <b>iii</b>  |
| <b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI. ....</b> | <b>iv</b>   |
| <b>HALAMAN MOTTO. ....</b>                     | <b>v</b>    |
| <b>HALAMAN PERSEMBAHAN. ....</b>               | <b>vi</b>   |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>                     | <b>vii</b>  |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>                         | <b>x</b>    |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>                      | <b>xii</b>  |
| <b>ABSTRAK. .....</b>                          | <b>xiii</b> |
| <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>                  | <b>1</b>    |
| A. Latar Belakang .....                        | 1           |
| B. Rumusan Masalah .....                       | 5           |
| C. Tujuan Penelitian .....                     | 5           |
| D. Manfaat Penelitian .....                    | 6           |
| 1. Manfaat Teoritis .....                      | 6           |
| 2. Manfaat Praktis .....                       | 6           |
| <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>            | <b>7</b>    |
| A. Perizinan.....                              | 7           |
| 1. Pengertian Perizinan.....                   | 7           |
| 2. Fungsi dan Tujuan Perizinan.....            | 9           |
| 3. Unsur-Unsur Perizinan.....                  | 13          |
| 4. Elemen Pokok Perizinan .....                | 15          |
| 5. Sistem Perizinan.....                       | 16          |
| 6. Bentuk-Bentuk dan Isi Perizinan .....       | 16          |

|   |           |
|---|-----------|
| 7. Sifat-Sifat Perizinan .....                                      | 18        |
| 8. Prosedur Pemberian izin .....                                    | 19        |
| B. Penegakan Hukum .....  | 23        |
| 1. Pengertian Penegakan Hukum .....                                 | 23        |
| 2. Unsur-Unsur Penegakan Hukum.....                                 | 25        |
| 3. Fungsi Penegakan Hukum .....                                     | 25        |
| 4. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Hukum .....                      | 25        |
| C. Pedagang Kaki Lima .....   | 29        |
| 1. Pengertian Pedagang Kaki Lima.....                               | 29        |
| 2. Sejarah Pedagang Kaki Lima .....                                 | 31        |
| 3. Jenis-Jenis Pedagang Kaki Lima.....                              | 35        |
| 4. Bentuk-Bentuk Pedagang Kaki Lima.....                            | 36        |
| 5. Lokasi-Lokasi Pedagang Kaki Lima .....                           | 37        |
| 6. Karakteristik Pedagang Kaki Lima .....                           | 38        |
| 7. Kelebihan dan Kekurangan Pedagang Kaki Lima .....                | 40        |
| D. Trotoar.....   | 41        |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>                              | <b>42</b> |
| A. Jenis dan Pendekatan Penelitian.....                             | 42        |
| B. Lokasi Penelitian.....   | 42        |
| C. Jenis Data dan Bahan Hukum Penelitian .....                      | 42        |
| a. Data Primer .....  | 43        |
| b. Data Sekunder .....  | 43        |
| a. Bahan Hukum Primer.....  | 43        |
| b. Bahan Hukum Sekunder.....  | 44        |
| c. Bahan Hukum Tersier .....  | 44        |
| D. Teknik Pengumpulan Data Bahan Penelitian.....                    | 45        |
| E. Analisis Data .....  | 45        |
| F. Responden dan Narasumber.....                                    | 46        |
| <b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>                  | <b>47</b> |
| A. Gambaran Umum Kecamatan Gondokusuman Kota Yogyakarta .....       | 47        |
| B. Efektifitas Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 26 Tahun 2002 | 49        |
| C. Faktor-Faktor yang Menghambat .....                              | 64        |
| <b>BAB V PENUTUP .....</b>  | <b>68</b> |
| A. Kesimpulan .....   | 68        |
| B. Saran.....   | 69        |
| <b>Daftar Pustaka.....</b>  | <b>71</b> |
| <b>Lampiran.....</b>  | <b>74</b> |

## **DAFTAR TABEL**

|  |    |
|--|----|
| Tabel 1: Pedagang Kaki Lima yang pernah membuat izin ..... | 52 |
| Tabel 2: Jenis Mata Dagang Pedagang Kaki Lima .....        | 54 |