

**SKRIPSI**

**PENERAPAN *COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM UPAYA  
PENGENTASAN KEMISKINAN OLEH PEMERINTAH DAERAH  
KABUPATEN PURWOREJO**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada

Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Dosen Pembimbing: Awang Darumurti, S.IP., M.Si.**



**UMY**

**UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA**

Unggul & Islami

**Disusun oleh : Dea Ika Mawarni 20190520180**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2023**

**HALAMAN JUDUL**

**PENERAPAN *COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM UPAYA  
PENGENTASAN KEMISKINAN OLEH PEMERINTAH DAERAH  
KABUPATEN PURWOREJO**

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada  
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Disusun Oleh:**

**Dea Ika Mawarni**

**20190520180**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2023**

## HALAMAN PERNYATAAN

Nama : Dea Ika Mawarni

NIM : 20190520180

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Judul Skripsi : Penerapan Colaborative Governance Dalam Upaya Pengentasan Kemiskinan Oleh Pemerintah Daerah Kabupaten Purworejo

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya saya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar sarja pada suatu perguruan tinggi manapun, dan sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat pendapat atau karya tulis yang diterbitkan orang lain kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Yogyakarta 26 Januari 2023



Dea Ika Mawarni

20190520180

## HALAMAN MOTTO

“Allah Tidak Membebani Seseorang Melainkan Sesuai dengan Kesanggupannya”

-Q.S. Al Baqarah ayat 286-

*“We are not always perfect. We are young. we will be wrong, but we will  
learn from it”*

-Jake (Enhypen)-

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segala rasa syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul “Penerapan *Collaborative Governance* dalam Upaya Pengentasan Kemiskinan Oleh Pemerintah Daerah Kabupaten Purworejo” dan diajukan sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Saya mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang sudah membantu saya untuk menyelesaikan skripsi ini:

1. Kepada kedua orang tua yang sangat saya cintai, Bapak Suliyo Hadi dan Ibu Suryani yang telah melakukan banyak hal baik dan luar biasa untuk anak-anaknya, tak terhingga ucapan terima kasih atas doa yang selalu terpancar, dukungan tiada hentinya sehingga saya bisa menyelesaikan tugas akhir skripsi ini.
2. Adikku Raditya Lucky Sadewo terima kasih untuk dukungan do’a dan semangat untuk saya, serta yang menjadi salah satu motivasi agar saya dapat segera menyelesaikan perkuliahan.
3. Teman-teman saya Adinda Friska Maristha, Annisa Putri, Vanni Sekar Ayu, Candrika Pratisara, dan Dela Aisyah Putri terima kasih sudah menjadi sahabat baik yang selalu ada di segala kondisi dan selalu memberikan semangat untuk setiap hal yang saya lalui.

4. Sahabat “Kerang Waring” Gendis, Rizkiyah, Azalia, Aila, Nadia, dan Indah terima kasih sudah memberikan warna dan kenangan untuk saya selama menempuh Pendidikan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Sahabat dari masa SMK Triya Rachmawati, Catur Prasanti, dan Wulan Pramudhita terima kasih sudah selalu memberikan dukungan hangat dan penyemangat selama menyelesaikan skripsi ini.
6. Teman-teman Forum Mahasiswa Purworejo UMY Dida, Lusy, Puji, Putri dan lainnya yang tidak dapat disebutkan satu persatu, terima kasih sudah menjadi teman berjuang dan berproses di masa perkuliahan.
7. Teman-teman seperjuangan di Ilmu Pemerintahan UMY yang tidak dapat disebutkan satu persatu, terimakasih atas pengalaman perjalanan dan dinamika perkuliahan hingga proses penyusunan skripsi yang sudah dilalui 3,5 tahun di kampus muda mendunia.
8. Teman-teman KKN Kelompok 019 Tahun 2022 terima kasih atas banyak pengalaman dan cerita luar biasa yang sudah kita ukir selama masa pengabdian.
9. Terima kasih secara tertulis ini juga saya sampaikan kepada seluruh member EXO, NCT, dan Seventeen terutama Byun Baekhyun, Lee Taeyong, Na Jaemin, Huang Guanheng Hendery, Jeon Wonwoo, dan Xu Minghao yang sudah selalu menghibur dan memotivasi saya melalui karya-karyanya.

## KATA PENGANTAR

Assalamualaikum. Wr. Wb

Alhamdulillahirabbil'alamin, segala puji saya panjatkan kepada Allah SWT, yang telah memberikan limpahan rahmat, hidayah dan petunjuk-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul "**Penerapan Collaborative Governance dalam Upaya Pengentasan Kemiskinan Oleh Pemerintah Daerah Kabupaten Purworejo**" dengan tepat waktu untuk memenuhi syarat dalam mendapatkan gelar sarjana S-1 Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna dan masih banyak kekurangan. Berbagai kesulitan dan hambatan tentu dialami penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Akan tetapi, adanya bantuan dari berbagai pihak baik itu berupa semangat, dukungan, arahan, dan bimbingan sehingga skripsi ini dapat selesai. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, MP., IPM selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Dr. Takdir Ali Mukti, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Dr. Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si. selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Bapak Muhammad Eko Atmojo, S.IP., M.IP. selaku Sekretaris Program Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
5. Bapak Awang Darumurti, S.IP., M.Si. selaku Dosen Pembimbing skripsi yang telah memimbing dan telah meluangkan waktu dan tenaga untuk memberikan arahan untuk skripsi ini.

6. Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si. selaku Dosen Penguji I dan Ibu Rahmawati Husein, MCP, Ph.D. selaku Dosen Penguji II yang telah memberikan saran dan masukan demi kelancaran skripsi ini.
7. Seluruh Dosen Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmu serta bantuan hingga proses penulisan ini selesai.
8. Seluruh pegawai Tata Usaha Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan pelayanan terbaik sehingga memudahkan penulis dalam menyelesaikan skripsi.
9. Badan Perencanaan Pembangunan Daerah, Penelitian dan Pengembangan Kabupaten Purworejo yang telah memberikan saya izin untuk melakukan penelitian dan membantu saya dalam penelitian saya.

Demikian ungkapan syukur dan terima kasih ini penulis sampaikan dan mohon maaf karena penulis tidak dapat menyebutkan satu persatu pihak yang sudah terlibat, semoga kebaikan dan ketulusan hati mendapatkan balasan terbaik dari Allah SWT. Penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi pembaca skripsi ini.

Wassalamualaikum. Wr. Wb

Yogyakarta, 26 Januari 2023



Dea Ika Mawarni

20190520180



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR TABEL .....	xii
ABSTRAK.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1. Latar Belakang Masalah .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	9
1.3. Tujuan Penelitian.....	9
1.4. Manfaat Penelitian.....	10
1.5. Literature Review .....	11
1.6. Kerangka Dasar Teori .....	23
1.6.1. Konsep Collaborative Governance .....	23
1.6.2. Strategi Pengentasan Kemiskinan.....	28
1.6.3. Konsep Kolaborasi dalam Pengentasan Kemiskinan .....	30
1.7. Definisi Konseptual.....	33
1.7.1. Collaborative Governance.....	33
1.7.2. Strategi Pengentasan Kemiskinan.....	34
1.8. Definisi Operasional.....	34
1.9. Metode Penelitian .....	35
1.9.1. Jenis Penelitian .....	35
1.9.2. Subjek Penelitian.....	36
1.9.3. Teknik Pengumpulan Data.....	36
1.9.4. Jenis Data.....	37

1.9.5. Teknik Analisis Data .....	38
<b>BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN .....</b>	<b>41</b>
2.1. Gambaran Umum Penelitian .....	41
2.1.1. Profil Kabupaten Purworejo .....	41
2.1.2. Kondisi Geografis Kabupaten Purworejo.....	44
2.1.3. Kondisi Demografi Kabupaten Purworejo .....	46
2.1.4. Kondisi Kemiskinan Kabupaten Purworejo.....	47
2.2. Dasar Hukum Penanggulangan Kemiskinan di Kabupaten Purworejo .....	49
2.2.1. Peraturan Daerah No 5 Tahun 2007 .....	49
2.3. Tim Koordinasi Penanggulangan Kemiskinan Daerah.....	51
<b>BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>65</b>
3.1. Dinamika Kolaborasi TKPK Kabupaten Purworejo .....	66
3.1.1. Pelibatan Prinsip .....	67
3.1.2. Motivasi Bersama .....	73
3.1.3. Kemampuan dalam Melaksanakan Tindakan Bersama .....	76
3.2. Tindakan Dalam Kolaborasi.....	81
3.2.1. Model Tindakan .....	82
3.2.2. Hambatan Dalam Pelaksanaan Tindakan .....	92
3.3. Dampak dan Adaptasi dari Proses Kolaborasi.....	95
3.3.1. Efektivitas Kolaborasi .....	95
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>105</b>
4.1. Kesimpulan.....	105
4.2. Saran.....	107
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>108</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Teori <i>Collaborative Governance</i> .....	23
Gambar 2.1. Peta Kabupaten Purworejo .....	38
Gambar 3.1. Rapat Anggota TKPK Kabupaten Purworejo .....	64
Gambar 3.2. Target Penurunan Kemiskinan Kabupaten Purworejo.....	67
Gambar 3.3. Rapat Koordinasi Bantuan Dana Bergulir CSR Bank Jateng .....	70
Gambar 3.4. Sinergitas Penanggulangan Kemiskinan.....	72
Gambar 3.5. Koordinasi DTKS .....	75
Gambar 3.6. Pemberian Bantuan Rumah Tangga .....	75
Gambar 3.7. Program Pelatihan Usaha .....	76
Gambar 3.8. Sosialisasi Gerakan Tresno Purworejo Larisi Purworejo bersama Bank Purworejo .....	78

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Definisi Operasional.....	28
Tabel 2.1. Makna Lambang Daerah Kabupaten Purworejo .....	35
Tabel 2.2. Kecamatan di Kabupaten Purworejo .....	38
Tabel 2.3. Jumlah Penduduk Kabupaten Purworejo .....	39
Tabel 2.4. Persentase Penduduk Miskin .....	40
Tabel 2.5. Indeks Kedalaman Kemiskinan (P1).....	41
Tabel 2.6. Indeks Keparahan Kemiskinan (P2) .....	41
Tabel 2.7. Susunan Keanggotaan TKPK Kabupaten Purworejo .....	47
Tabel 3.1. Susunan Anggota Sekretariat TKPK.....	56
Tabel 3.2. Perubahan dalam DTKS Kabupaten Purworejo.....	80
Tabel 3.3. Kondisi Kemiskinan di Kabupaten Purworejo.....	84