

**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PROGRAM  
KETAHANAN PANGAN KAMPUNG TANGGUH BANUA ERA  
PASCA PANDEMI COVID-19**

**(Studi Kasus: Kampung Pengolah Jamu Kelurahan Loktabat**

**Selatan Kota Banjarbaru)**

**Dosen Pembimbing:**

**Dr. Suswanta,M.Si**



**Disusun Oleh:**

**Hamidah**

**20190520164**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2022**

**HALAMAN JUDUL**

**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PROGRAM**

**KETAHANAN PANGAN KAMPUNG TANGGUH BANUA ERA**

**PASCA PANDEMI COVID-19**

**(Studi Kasus: Kampung Pengolah Jamu Kelurahan Loktabat**

**Selatan Kota Banjarbaru)**

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar  
Sarjana Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial  
Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

**Hamidah**

**20190520164**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**  
**2022**

### HALAMAN PERNYATAAN

Yang Bertanda tangan dibawah ini:

Nama: Hamidah

Nim: 20190520164

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas: Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul :

#### **COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PROGRAM KETAHANAN PANGAN**

#### **KAMPUNG TANGGUH BANUA ERA PASCA PANDEMI COVID-19**

**(Studi Kasus: Kampung Pengolah Jamu Kelurahan Loktabat Selatan Kota Banjarbaru)**

Merupakan hasil karya saya sendiri bukan plagiat dari skripsi atau karya ilmiah orang lain dan tidak berisi materi yang telah dipublikasikan atau ditulis oleh orang lain. Apabila kemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bila mana akan diperlukan.

Yogyakarta, 28 Desember 2022

Pembuat Pernyataan



Hamidah

20190520164

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Dengan Penuh Rasa Syukur Ucapan ini Kupersembahkan  
Tugas Akhir ini untuk :

1. Terimakasih kepada diri saya sendiri yaitu Hamidah begitu hebat dirimu karena telah mampu menyelesaikan skripsi ini dari awal hingga akhir dengan proses perjuangan yang begitu Panjang dan tak mudah untuk dilewati namun telah bisa diselesaikan dengan baik.
2. Terimakasih kepada kedua orang tua saya yang begitu hebat dan sabar membimbing saya pada kehidupan yang begitu nyata adanya,yaitu Bapak H.Abdul Halim dan Ibu Hj.Noor Hilmah sebagai kedua orang tua yang sangat saya cintai. Terimakasih telah berkorban banyak sampai bisa berada ditahap ini. Terimakasih atas doa dan dukungan yang tanpa henti terus dilakukan sungguh pengorbanan yang luar biasa, nasihat berupa saran dan masukan serta semangat untuk terus berjuang selalu diberikan di setiap harinya.
3. Terimakasih kepada Dosen Pembimbing saya, Bapak Dr. Suswanta,M.Si yang selalu baik dan ramah pada saat bimbingan, selalu menyempatkan waktu untuk melakukan bimbingan di sela kesibukan yang dimiliki. Terimakasih telah memberikan respon yang baik dan penjelasan arahan terkait pengerjaan kedepannya.
4. Terimakasih kepada tiga adikku yaitu Siti Hapsah, Siti Maimunah, dan Muhammad Fadhillah yang selalu menghibur, memberikan semangat, doa dan dukungan dalam pengerjaan skripsi.
5. Terimakasih kepada Keluarga Besar H. Amrah dan Hj. Adawiyah yang telah memberikan dukungan sangat baik terhadap pengerjaan skripsi ini. Terimakasih atas doa dan masukan serta nasihat yang diberikan, yang sangat berguna untuk bisa dijadikan semangat serta motivasi kedepannya.
6. Terimakasih kepada teman-teman saya selama berkuliahan di Yogyakarta, sangat menyenangkan bisa merantau dari Kalimantan dan merasakan hidup

menjadi anak Kostan yang mandiri. Terimakasih kepada Natasya Gradiana Kaulika yang telah berteman sejak Awal Perkuliahan 2019 hingga saat ini. Terimakasih pula kepada Fitri Rahmawati yang telah berteman sejak Awal Perkuliahan di semester 1 hingga saat ini. Terimakasih untuk kalian karena telah hebat dan berjuang Bersama sampai bisa berada ditahap ini.

7. Terimakasih kepada teman-teman terdekat saya di masa sekolah, yang berkontribusi dan memberikan dukungan, semangat, serta doa. Terimakasih sudah menemani proses dari awal perkuliahan hingga saat ini. Semoga doa baik Kembali kepada kalian, menjadi orang sukses kedepannya. Semoga kelak, bisa menikmati hidup penuh kebahagiaan sesuai dengan keinginan yang kalian harapkan.

## **KATA PENGANTAR**

Assalamualaikum Warahmatullah Wabarakatuh

Puji dan Syukur dipanjangkan atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya. Sholawat serta salam tak lupa kita haturkan semoga terlimpah curahkan kepada Nabi Besar Muhammad SAW, kepada para keluarganya, sahabatnya dan kepada kita selau umatnya semoga di yaumil akhir diberikan syafaat olehnya.

Penulisan skripsi ini merupakan salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan strata (S1) untuk memperoleh gelar sarjana di Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Skripsi ini berjudul “Collaborative Governance Dalam Program Ketahanan Pangan Kampung Tangguh Banya Era Pasca Pandemi Covid-19 ( Studi Kasus Pada Kampung Pengolah Jamuy Kelurahan Loktabat Selatan Kota Banjarbaru ) ”.

Penulisan dan penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari adanya bimbingan, arahan, dukungan dan serta bantuan dari berbagai pihak yang terlibat. Untuk itu penulis mengucapkan terimakasih sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., IPM. Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Tunjung Sulaksono.,S.IP.,M.Si. Kepala Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Dr. Suswanta,M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah membantu dan membimbing dalam menyelesaikan skripsi ini.

5. Bapak Bachtiar Dwi Kurniawan,S.Fill.I.,Mpa selaku Dosen Pengudi yang memberikan arahan dalam penyusunan skripsi ini
6. Seluruh Dosen dan staff Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan banyak ilmu yang bermanfaat.
7. Terimakasih kepada Pihak Kampung Pejabat yang telah membantu penulis dalam mengumpulkan data dan informasi untuk penulisan skripsi.
8. Terimakasih kepada Pihak Kepolisian Resort Banjarbaru yang telah membantu dan memberikan sumber informasi guna pengumpulan data dalam penulisan skripsi .
9. Terimakasih kepada Pihak Kepolisian Sektor Bhabinkamtibmas Loktabat Selatan yang telah membantu dan memberikan informasi sehingga memudahkan penulisan skripsi.
10. Terimakasih kepada Dinas Penanggulangan Bencana Daerah Kota Banjarbaru yang telah membantu dan memberikan informasi guna pengumpulan data untuk penulisan skripsi.
11. Terimakasih kepada Mantan Lurah Periode 2013-2017 yang telah berkenan membantu dan memberikan informasi dalam penulisan skripsi.
12. Terimakasih kepada Pihak Kantor Kelurahan Loktabat Selatan yang telah membantu dan memberikan sumber informasi guna pengumpulan data dalam penulisan skripsi.
13. Terimakasih kepada Pihak Kantor Kecamatan Banjarbaru Selatan yang telah membantu dan memberikan sumber informasi guna pengumpulan data dalam penulisan skripsi.

14. Terimakasih kepada Pihak Bank BRI Unit Loktabat yang telah membantu dan berkenan dalam memberikan sumber informasi guna pengumpulan data dalam penulisan skripsi.

Bagi seluruh pihak yang terlibat di atas, yang tidak dapat disebutkan satu persatu. Penulis mengucapkan terimakasih dan mohon maaf apabila masih terdapat kesalahan baik di sengaja atau tidak di sengaja, dikarenakan keterbatasan dan kemampuan yang dimiliki penulis. Semoga kebaikan dan dukungan kalian dapat dibalas oleh Allah SWT. Saya berharap agar penelitian ini dapat bermanfaat bagi khalayak umum.

Aamiin Yarabbal Alamin.

Wassalamualaikum Warahmatullah wabarakatuh  
Yogyakarta,28 Desember 2022



Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>2</b>
<b>HALAMAN PERSEMPAHAN .....</b>	<b>6</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>8</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>11</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>14</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>15</b>
<b>DAFTAR BAGAN .....</b>	<b>16</b>
<b>SINOPSIS .....</b>	<b>17</b>
<b>BAB I.....</b>	<b>18</b>
<b>PENDAHULUAN .....</b>	<b>18</b>
<b>1.1 Latar Belakang Masalah .....</b>	<b>18</b>
<b>1.2 Rumusan Masalah .....</b>	<b>25</b>
<b>1.3 Tujuan Penelitian.....</b>	<b>25</b>
<b>1.4 Manfaat Penelitian.....</b>	<b>26</b>
<b>1.4.1 Manfaat Teoritis.....</b>	<b>26</b>
<b>1.4.2 Manfaat Praktis .....</b>	<b>26</b>
<b>1.5 Kajian Pustaka .....</b>	<b>27</b>
<b>1.6 Kajian Teori .....</b>	<b>36</b>
<b>1.6.1 Collaborative Governance.....</b>	<b>36</b>
<b>1.6.2 Ketahanan Pangan.....</b>	<b>42</b>
<b>1.6.3 Pandemi Covid-19.....</b>	<b>48</b>
<b>1.7 Definisi Konseptual.....</b>	<b>53</b>
<b>1.7.1 Collaborative Governance.....</b>	<b>53</b>
<b>1.7.2 Ketahanan Pangan.....</b>	<b>53</b>
<b>1.7.3 Pandemi Covid-19.....</b>	<b>54</b>
<b>1.8 Definisi Operasional.....</b>	<b>54</b>
<b>1.9 Metode Penelitian.....</b>	<b>56</b>
<b>1.9.1 Jenis Penelitian.....</b>	<b>56</b>
<b>1.9.2 Lokasi Penelitian.....</b>	<b>57</b>
<b>1.9.3 Data dan Sumber Data .....</b>	<b>58</b>
<b>1.9.4 Teknik Pengumpulan Data .....</b>	<b>60</b>
<b>1.9.5 Teknik Analisis Data.....</b>	<b>61</b>

<b>BAB II .....</b>	64
<b>DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....</b>	64
<b>2.1 Gambaran Umum Kota Banjarbaru.....</b>	64
<b>2.1.1 Profil Kota Banjarbaru .....</b>	64
<b>2.1.2 Visi Kota Banjarbaru .....</b>	64
<b>2.1.3 Misi Kota Banjarbaru .....</b>	65
<b>2.1.4 Kondisi Geografis Kota Banjarbaru .....</b>	65
<b>2.1.5 Potensi Daerah Kota Banjarbaru.....</b>	66
<b>2.2 Gambaran Umum Kecamatan Banjarbaru Selatan .....</b>	67
<b>2.2.1 Profil Kecamatan Banjarbaru Selatan.....</b>	67
<b>2.2.2 Pembagian Wilayah Administratif.....</b>	68
<b>2.2.3 Visi Kecamatan Banjarbaru Selatan.....</b>	69
<b>2.2.4 Misi Kecamatan Banjarbaru Selatan.....</b>	69
<b>2.3 Gambaran Umum Kelurahan Loktabat Selatan.....</b>	69
<b>2.3.1 Profil Kelurahan Loktabat Selatan .....</b>	69
<b>2.3.2 Visi Kelurahan Loktabat Selatan .....</b>	70
<b>2.3.3 Misi Kelurahan Loktabat Selatan .....</b>	70
<b>2.4 Gambaran Umum Kampung Pejabat .....</b>	71
<b>2.4.1 Profil Kampung Pengolah Jamu Loktabat (Kampung Pejabat) .....</b>	71
<b>2.4.2 Lokasi Kampung Pejabat.....</b>	71
<b>2.4.3 Visi dan Misi Kampung Pejabat.....</b>	72
<b>2.4.4 Akun Sosial Media Kampung Pejabat .....</b>	72
<b>BAB III.....</b>	73
<b>HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	73
<b>3.1 Aktor Yang Terlibat dalam Collaborative Governance .....</b>	75
<b>3.1.1 Pemerintah.....</b>	82
<b>3.1.2 Masyarakat.....</b>	87
<b>3.1.3 Swasta.....</b>	92
<b>3.2 Proses Collaborative Governance.....</b>	98
<b>3.2.1 Fase Mengidentifikasi Hambatan dan atau Peluang (Fase Mendengarkan)</b>	
98	
<b>3.2.2 Fase Strategi Berdiskusi Untuk Menentukan Rencana Ke Depan (Fase Dialog)</b>	
100	
<b>3.2.3 Fase Merencanakan Tindakan Kolaborasi (Fase Pilihan Bersama) .....</b>	102
<b>BAB IV .....</b>	122
<b>PENUTUP.....</b>	122
<b>4.1 Kesimpulan.....</b>	122

<b>4.2 Saran .....</b>	127
<b>LAMPIRAN.....</b>	129
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	138

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1 Model Analisis Data.....	63
Gambar 2.1 Peta Wilayah Kota Banjarbaru .....	65
Gambar 2.2 Batas Wilayah Kota Banjarbaru .....	66
Gambar 2.3 Akun Sosial Media Kampung Pejabat.....	72
Gambar 3.1 Tahap Penilaian Collaborative Governance dan Perencanaan Tindakan ....	104

## **DAFTAR TABEL**

Table 1.1 Ringkasan Penelitian Terdahulu .....	33
Table 1.2 Definisi Operasional .....	55
Table 1.3 Data Primer .....	59
Table 2.1 Pembagian Wilayah Administratif Banjarbaru Selatan.....	68
Table 2.2 Pemerintahan Banjarbaru Selatan .....	68
Table 3.1 Kolaborasi Dalam Program Ketahanan Pangan Kampung Tangguh Banua Pada Kampung Pengolah Jamu Loktabat .....	120

## **DAFTAR BAGAN**

Bagan 3.1 Alur Koordinasi Kunjungan Resmi.....	86
Bagan 3.2 Peranan Aktor yang terlibat dalam Collaborative Governance.....	96
Bagan 3.3 Alur Arahan terkait dengan Program Ketahanan Pangan Kampung Tangguh Banua .....	110
Bagan 3.4 Alur Proses Collaborative Governance	112