

**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM MITIGASI BENCANA BANJIR ROB
DI KOTA PEKALONGAN**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana S1 Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan
Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dosen Pembimbing: Awang Darumurti, S.IP., M.Si.



Disusun Oleh:

Alyaa Larasati Hasna

20190520142

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2022/2023

HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Alyaa Larasati Hasna

NIM : 20190520142

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul **“COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM MITIGASI BENCANA BANJIR ROB DI KOTA PEKALONGAN”** adalah benar-benar merupakan karya saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di perguruan tinggi manapun atau pendapat yang pernah ditulis dan diterbitkan orang lain, kecuali secara tertulis yang dijadikan acuan dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 20 Februari 2023




ALYAA LARASATI HASNA

20190520142

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb

Dengan menyebut nama Allah Yang Maha Pengasih dan Penyayang, segala puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala rahmat, taufiq, dan hidayah-Nya, sehingga Skripsi ini dapat diselesaikan tanpa hambatan yang berarti. Shalawat serta salam semoga senantiasa tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membimbing dan membawa manusia menuju jalan yang diridhai Allah SWT. Berkat limpahan kasih dan hidayah-Nya, penulis mampu menyusun Skripsi dengan judul “COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM MITIGASI BENCANA BANJIR ROB DI KOTA PEKALONGAN” ini dengan cukup baik.

Penulis sangat menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari kata kesempurnaan. Keterbatasan pengetahuan dan kemampuan yang dimiliki serta berbagai hambatan dan kendala yang datang menjadi warna dalam penyusunan skripsi ini. Namun, berkat dorongan usaha, do'a dan keseriusan dalam melakukan bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak akhirnya penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini izinkanlah penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si. selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Awang Darumurti, S.IP., M.Si. selaku Dosen Pembimbing Skripsi saya yang sudah membimbing selama proses penyusunan proposal hingga bentuk skripsi akhir dengan ramah, jelas, baik, dan selalu memberikan waktu, dukungan, saran, dan arahan dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si. selaku Dosen Penguji I saya. Terima kasih sudah memberikan arahan, bimbingan, dan masukannya mulai dari seminar proposal hingga selesai saat ini.
6. Ibu Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si. selaku Dosen Penguji II saya. Terima kasih sudah memberikan arahan, bimbingan, dan masukannya dalam penyusunan skripsi ini.
7. Kepada seluruh Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

8. Kepada seluruh pegawai Program Studi Ilmu Pemerintahan UMY dan pegawai Laboratorium Ilmu Pemerintahan UMY. Terima kasih atas segala pelayanan yang sudah diberikan.
9. Kepada Pemerintah Kota Pekalongan, terkhusus BAPPEDA Kota Pekalongan dan BPBD Kota Pekalongan. Terima kasih telah mengizinkan penulis untuk melakukan penelitian di sana, telah meluangkan waktu dan menerima penulis dengan sangat hangat sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan sangat baik.
10. Kepada LSM BINTARI Foundation. Terima kasih telah mengizinkan penulis untuk melakukan penelitian di sana, telah meluangkan waktu dan menerima penulis dengan sangat hangat sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan sangat baik.
11. Kepada Masyarakat Kelurahan Bandengan dan Kelurahan Krapyak Terima kasih telah mengizinkan penulis untuk melakukan penelitian di sana, telah meluangkan waktu dan menerima penulis dengan sangat hangat sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan sangat baik.

Demikian ungkapan syukur dan terima kasih yang penulis sampaikan, mohon maaf apabila penulis tidak dapat menyebutkan satu per satu pihak yang telah terlibat, semoga kebaikan yang telah diberikan untuk membantu penulis mendapatkan balasan terbaik dari Allah SWT. Penulis juga mengharapkan segala bentuk masukan maupun kritikan yang dapat membangun, karena penulis menyadari bahwa skripsi ini memiliki kekurangan dan keterbatasan penulis baik dalam pengetahuan maupun kemampuan penulisan. Penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya pembaca pada umumnya.

Yogyakarta, 20 Februari 2023



ALYAA LARASATI HASNA
20190520142

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan menyebut nama Allah SWT dengan segala limpahan karunia serta ridho-Nya dan puji syukur kita panjatkan kepada Nabi Besar kita Muhammad SAW. Atas segala rahmat Allah SWT yang senantiasa selalu memberikan kekuatan dan kemudahan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan proses awal hingga selesainya penulisan skripsi ini dengan sangat baik. Dengan ketulusan hati saya ucapkan terima kasih dan saya persembahkan skripsi saya kepada:

1. Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan Hidayah-Nya serta kemudahan dan kelancaran dalam proses awal hingga akhir penulisan skripsi ini dengan sangat baik.
2. Kepada kedua orang tua saya Alm. Bapak Eddy Boy, Ibu Malinudinah, Kak Zubin Mehta Noerfuad dan kak Achmad Borneo Azka. Terima kasih atas dukungan moral maupun material sehingga penulis dapat menyelesaikan pendidikan selama di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta ini dengan sangat baik.
3. Kepada saya sendiri Alyaa Larasati Hasna yang sudah dengan semangat dan tidak pernah putus asa dalam menempuh pendidikan hingga saat ini.
4. Kepada Bibi, Paman, dan Sepupu. Terima kasih atas dukungan moral dan material sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan sangat baik.

5. Kepada keluarga besar Boy dan Asfalin. Terima kasih untuk cinta kasih, motivasi, dan do'anya sehingga penulis dapat menyelesaikan pendidikan dengan sangat baik.
6. Kepada Rafi. Terima kasih karena telah menemani saya dari awal hingga akhir, tidak pernah menyerah menghadapi saya, dan selalu memberikan dukungan maupun bantuan selama penyusunan skripsi ini.
7. Kepada sahabat-sahabat saya yaitu Refi, Mega, Nana, Mia, Safira, Rafika, Anggi, Dhifira, Fi, Aghna, Elma, Evi, Muthia, Siti, Arya, Ikhsan, dan Han. Terima kasih karena telah menemani saya dalam suka maupun duka dan juga telah memberikan dukungan, doa, dan bantuannya selama ini sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan sangat baik.
8. Kepada kak Zulfa dan kak Ibah. Terima kasih karena telah membimbing dan memberikan masukan selama penulis menyelesaikan skripsi ini.
9. Terima kasih untuk teman-teman saya yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu. Terima kasih karena telah menemani saya dan telah menjadi orang baik serta memberikan hal positif bagi saya.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN	ii
KATA PENGANTAR	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR BAGAN	xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
ABSTRAK	1
BAB I PENDAHULUAN.....	3
1.1 Latar Belakang	3
1.2 Rumusan Masalah.....	11
1.3 Tujuan Penelitian	12
1.4 Manfaat Penelitian	12
1.4.1 Manfaat Teoritis	12
1.4.2 Manfaat Praktis	12
1.5 Literature Review.....	12
1.6 Kerangka Teori	18
1.6.1 Collaborative Governance.....	18
1.6.2 Mitigasi Bencana.....	25
1.6.3 Collaborative Governance Dalam Mitigasi Bencana.....	28

1.7	Definisi Konseptual	30
1.7.1	Collaborative Governance.....	30
1.7.2	Mitigasi Bencana.....	32
1.7.3	Collaborative Governance Dalam Mitigasi Bencana	32
1.8	Definisi Operasional	33
1.9	Metode Penelitian	36
1.9.1	Jenis Penelitian	36
1.9.2	Lokasi Penelitian.....	37
1.9.3	Jenis Data.....	37
1.9.4	Teknik Pengumpulan Data.....	38
1.9.5	Analisis Data.....	42
BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN		44
2.1	Gambaran Umum Kota Pekalongan	44
2.1.1	Aspek Wilayah Geografis Kota Pekalongan	46
2.1.2	Aspek Demografis Kota Pekalongan	49
2.1.3	Aspek Pemerintahan Kota Pekalongan.....	50
2.2.	Gambaran Umum BAPPEDA Kota Pekalongan	52
2.2.1	Visi dan Misi BAPPEDA Kota Pekalongan	53
2.2.2	Tugas, Fungsi, dan Struktur Organisasi BAPPEDA Kota Pekalongan	53
2.3	Gambaran Umum LSM BINTARI Foundation	57
2.3.1	Sejarah Terbentuknya BINTARI Foundation.....	57
2.3.2	Visi, Misi, dan Tata Nilai.....	58
2.3.3	Produk dan Layanan	59

2.3.4 Struktur Organisasi BINTARI Foundation.....	60
BAB III ANALISIS DAN PEMBAHASAN	64
3.1 <i>Collaborative Governance</i> Pemerintah Kota Pekalongan dan LSM BINTARI Foundation Dalam Mitigasi Bencana Banjir Rob di Kota Pekalongan.....	64
3.1.1 Network Structure (Struktur Jaringan)	69
3.1.2 Commitment to a Common Purpose (Komitmen Terhadap Tujuan)	75
3.1.3 Trust Among the Participants (Adanya Saling Percaya Antar-Pelaku).....	90
3.1.4 Governance (Kejelasan Tata Kelola).....	93
3.1.5 Access to Authority (Akses Terhadap Tujuan).....	96
3.1.6 Distributive Accountability (Pembagian Akuntabilitas).....	97
3.1.7 Information Sharing (Berbagi Informasi).....	100
3.1.8 Access to Resources (Akses Terhadap Sumber Daya).....	107
BAB IV PENUTUP	126
4.1 Kesimpulan	126
4.2 Saran	130
DAFTAR PUSTAKA	132
LAMPIRAN	136

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Siklus Manajemen Bencana	27
Gambar 2.1 Peta Orientasi Kota Pekalongan	46
Gambar 2.2 Peta Genangan Banjir Rob Kota Pekalongan Tahun 2020-2025	48
Gambar 2.3 Struktur Organisasi LSM BINTARI Foundation	61
Gambar 2.4 Struktur Manajemen/Tim Pengelola LSM BINTARI Foundation.....	62
Gambar 3.1 Rapat Koordinasi Pemerintah Kota Pekalongan dan LSM BINTARI Foundation	74
Gambar 3.2 Pemasangan Septic Tank Bio Filter Ramah Lingkungan.....	79
Gambar 3.3 MCK Adaptif di Kelurahan Bandengan Kecamatan Pekalongan Utara .	79
Gambar 3.4 Pembangunan MCK Adaptif di Krapyak Kecamatan Pekalongan Utara	83
Gambar 3.5 Papan Petunjuk Arah Evakuasi atau Papan Informasi Jalur Evakuasi Bencana	88
Gambar 3.6 Laman Instagram BAPPEDA Kota Pekalongan	101
Gambar 3.7 Website BAPPEDA Kota Pekalongan	102
Gambar 3.8 Laman Instagram BPBD Kota Pekalongan.....	102
Gambar 3.9 Laman Instagram LSM BINTARI Foundation	104
Gambar 3.10 Twitter LSM BINTARI Foundation	104
Gambar 3.11 Proses Musyawarah dan Pembentukan KSM Oleh Pemerintah Kota Pekalongan dan LSM BINTARI di Kelurahan Bandengan	113

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Grafik Data Jumlah Kejadian Banjir Rob di Kota Pekalongan Tahun 2018-2020.....	7
Tabel 1.2 Kajian terdahulu.....	13
Tabel 1.3 Definisi Operasional	34
Tabel 1.4 Identifikasi Kebutuhan Data	40
Tabel 2.1 Daftar Kelurahan Kota Pekalongan	45
Tabel 2.2 Luas Wilayah Kecamatan Kota Pekalongan.....	47
Tabel 2.3 Perluasan Genangan Banjir Rob di Kota Pekalongan Tahun 2016-2020 ...	48
Tabel 2.4 Kepadatan Penduduk Kota Pekalongan Tahun 2021	49
Tabel 2.5 Jumlah Penduduk Terdampak Banjir Rob per Kecamatan Tahun 2020.....	50
Tabel 2.6 Struktur Organisasi BAPPEDA Kota Pekalongan.....	55
Tabel 3.1 Ketersediaan Tenaga Ahli LSM BINTARI Foundation	110
Tabel 3.2 Keterkaitan Masalah Pokok Banjir dan Rob, Masalah dan Akar Masalah	117
Tabel 3.3 Matriks Kolaborasi Pemerintah Kota Pekalongan dan LSM BINTARI Foundation dalam Mitigasi Bencana Banjir Rob di Kota Pekalongan	120

DAFTAR BAGAN

Bagan 1.1 Teknik Analisis Data.....	43
Bagan 1.2 Struktur Organisasi Pemerintah Daerah Kota Pekalongan	51
Bagan 1.3 Struktur Organisasi BAPPEDA Kota Pekalongan.....	56

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Daftar Pertanyaan Wawancara LSM BINTARI.....	136
Lampiran 2 Daftar Pertanyaan Wawancara BAPPEDA Kota Pekalongan.....	140
Lampiran 3 Daftar Pertanyaan Wawancara Masyarakat.....	144
Lampiran 4 Dokumentasi Pengambilan Data	145