

**HALAMAN JUDUL**

**ANALISIS COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM  
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PSBB PADA PENANGANAN PANDEMI  
COVID-19 DI DKI JAKARTA TAHUN 2020**



Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada  
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

**Rahma Putri Khasanah**

**20170520196**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2021**

**HALAMAN JUDUL**

**ANALISIS COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM IMPLEMENTASI  
KEBIJAKAN PSBB PADA PENANGANAN PANDEMI COVID-19 DI DKI JAKARTA  
TAHUN 2020**

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan untuk Memperoleh Gelar Sarjana pada Fakultas Ilmu  
Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta



**Disusun Oleh :**

Rahma Putri Khasanah      20170520196

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

# HALAMAN PENGESAHAN

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

ANALISIS COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM IMPLEMENTASI  
KEBIJAKAN PSBB PADA PENANGANAN PANDEMI COVID-19 DI DKI  
JAKARTA TAHUN 2020

Oleh:

**Rahma Putri Khasanah**  
20170520196

Telah Diuji dan Dipertahankan Di Depan Tim Penguji  
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:


Hari/Tanggal : Selasa, 9 Februari 2021

Tempat : Zoom Meeting 4

Pukul : 10.00 - 11.00 WIB

**SUSUNAN TIM PENGUJI**


Ketua

  
**Dr. Titin Purwaningsih, S.IP, M.Si.**  
NIDN: 19690822199603 163 038

Penguji I

Penguji II

  
**Bambang Eka Cahya W, S.IP, M.Si.**  
NIDN: 19691214199409 163 029

  
**Dr. Ane Permatasari, S.IP, MA.**  
NIDN: 19690307199603 163 037

Mengetahui,

**Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan**

  
  
**Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si.**  
NIDN: 19660828199403 163 025

## HALAMAN PERNYATAAN

### HALAMAN PERNYATAAN

Nama : Rahma Putri Khasanah  
NIM : 20170520196  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi : Analisis Collaborative Governance dalam Implementasi Kebijakan PSBB Pada Penanganan Pandemi Covid-19 di DKI Jakarta Tahun 2020

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik sarjana, baik dari Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun dari Perguruan Tinggi manapun.

Dalam skripsi saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama dan mencantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan keadaan sadar serta sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 25 Februari 2021



Rahma Putri Khasanah

## HALAMAN MOTTO

“Sesungguhnya beserta kesulitan itu ada kemudahan”

(QS. Al-Insyirah:6)

“Hatiku tenang karena mengetahui apa yang melewatkanmu tidak akan pernah menjadi takdirku, dan apa yang ditakdirkan untukmu tidak akan pernah melewatkanmu”

(Umar bin Khattab)

“When you feel like quitting, think about why you started”

(Unknown)

“Aku sudah pernah merasakan semua kepahitan dalam hidup dan yang paling pahit ialah berharap kepada manusia”

(Ali bin Abi Thalib)

## HALAMAN PERSEMBAHAN



Ibu dan Ayah

“Eka Septiana dan Hadimun”

Terima kasih, Ibu dan Ayah yang selalu memberikan nasihat, motivasi serta arahan yang baik dalam menjalani hidup, mewujudkan cita-cita dan mimpi Putri. Serta tidak pernah lelah untuk selalu memberikan yang terbaik bagi anak-anaknya, selalu mendo'akan ketika berjuang menuntut ilmu dan selalu membimbing dalam proses pendewasaan hidup Putri. Maaf karena sering menyusahkan dan masih menjadi beban orangtua. Ibu, Ayah skripsi dan gelar ini ialah salah satu bentuk tanggungjawab yang sudah Putri capai, semoga satu langkah ini mengantarkan Putri ke tahap selanjutnya untuk menjadi anak yang sukses, berguna bagi bangsa dan Negara dan tentunya dapat membanggakan Ibu dan Ayah. I love both of you.

Saudara dan Keluarga Besar

Terimakasih telah memberikan dukungan serta semangat dalam mengerjakan skripsi ini, dan untuk Bela dan Tata semoga Mbak bisa menjadi contoh dan panutan yang baik dalam hidup kalian.

Semoga Allah SWT senantiasa memberikan hidayah dan rahmat-Nya dalam melangsungkan kehidupan ini kepada kita. Amin Yaa Rabbal Al'Amiinin.....

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji dan syukur saya panjatkan Kehadirat Allah Subhanahu Wa Ta'ala, Tuhan Semesta Alam untuk segala nikmat, karunia, rahmat, serta hidayah-Nya sehingga saya bisa menyelesaikan skripsi saya hingga akhir. Sholawat serta salam saya panjatkan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membawa perubahan dari zaman kegelapan sampai zaman terang benderang ini.

Setelah melewati beberapa rintangan serta tantangan yang cukup melelahkan penyusunan skripsi berjudul **“ANALISIS COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PSBB PADA PENANGANAN PANDEMI COVID-19 DI DKI JAKARTA TAHUN 2020.”** Pada akhirnya dapat diselesaikan dalam Yudisium Pada Kamis, 25 Februari 2021.

Dalam penulisan Skripsi ini, saya menyadari bahwa masih banyak mengalami banyak kekurangan dan jauh dari kata sempurna. Namun saya berharap skripsi ini dapat membantu pihak yang berkepentingan mampu mengembangkan ilmu pengetahuan khususnya Ilmu Pemerintahan. Saya juga menyadari bahwa skripsi ini tidak dapat berjalan dengan lancar, apabila tanpa bantuan dan dukungan Bapak/Ibu serta rekan-rekan dalam pengerjaan skripsi saya. Oleh sebab itu saya menyampaikan ucapan terimakasih banyak kepada :

1. Dr. Ir. Gunawan Budiarto, M.P. Selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Dr. Titin Purnawaningsih, S.IP., M.Si. Selaku Dosen Pembimbing Skripsi sekaligus Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memberikan waktu, pikiran, dan tenaganya untuk membimbing saya dalam menyelesaikan skripsi dengan baik.
3. Dr. Muchammad Zaenuri., M.Si Selaku Ketua Prodi Ilmu Pemerintahan.
4. Bambang Eka Cahya Widodo S.IP., M.Si dan Dr. Ane Permatasari S.IP., M.A selaku dosen penguji skripsi atas ilmu, arahan dan koreksinya yang sangat berharga.
5. Rahmawati Husein, MCP, Ph.D selaku Dosen Ilmu Pemerintahan sekaligus narasumber MCCI atas waktu dan ilmunya yang berharga pula.

6. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen dan Staff Prodi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmu dan arahan kepada saya.
7. Alm. H. Ahmad Taufiq Hidayatullah S.Ag, MA selaku Kepala Seksi Jaminan Sosial Dinas Sosial DKI Jakarta yang telah memberikan waktu dan ilmu yang sangat bermanfaat semoga menjadi amal jariyah bagi beliau.
8. Bapak dan Ibu Staff Dinas Sosial DKI Jakarta yang telah membantu dalam perizinan penelitian skripsi.
9. Teman-teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan 2017 yang telah banyak membantu dalam masa perkuliahan dan pengerjaan skripsi.
10. Seluruh teman-teman sepermainan di Yogyakarta yang tidak bisa saya sebutkan semuanya, terimakasih atas waktu, motivasi, hiburan, pengalaman dan pelajarannya.

25 Februari 2021



Rahma Putri Khasanah



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	2
HALAMAN PENGESAHAN .....	3
HALAMAN PERNYATAAN.....	4
HALAMAN MOTTO .....	5
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	6
KATA PENGANTAR.....	7
DAFTAR ISI .....	9
DAFTAR TABEL.....	12
DAFTAR GAMBAR .....	13
DAFTAR LAMPIRAN .....	14
ABSTRAK.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
BAB I .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
PENDAHULUAN .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.1 Latar Belakang Masalah.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.2 Rumusan Masalah.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.3 Tujuan Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.4 Manfaat Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.4.2 Manfaat Praktis .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5 Kajian Pustaka .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.6 Kajian Teori.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.6.1 Collaborative Governance .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.6.2 Kebijakan Publik .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

1.6.3 Implementasi Kebijakan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.6.4 Pembatasan Sosial Berskala Besar (PSBB)	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.7 Definisi Konseptual .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.7.1 Collaborative Governance .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.7.2 Kebijakan Publik .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.7.3 Implementasi Kebijakan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.7.4 Pembatasan Sosial Berskala Besar .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.8 Definisi Operasional .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.9 Metode Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.9.1 Jenis Penelitian.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.9.2 Fokus Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.9.3 Waktu dan Lokasi Penelitian.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.9.4 Jenis Data .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.9.5 Teknik Pengumpulan Data.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.9.6 Teknik Analisis Data .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
BAB II.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN ....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.1 Keadaan Geografis Provinsi DKI Jakarta ....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2 Luas dan Batas Administrasi DKI Jakarta ...	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.3 Persebaran Covid-19 di DKI Jakarta .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.4 Penanganan Pandemi Covid-19 di DKI Jakarta	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.4.1 Pembatasan Sosial Berskala Besar (PSBB)	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.5. Dinas Sosial DKI Jakarta .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.5.1 Visi dan Misi Dinas Sosial DKI Jakarta	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.5.2 Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Sosial DKI Jakarta	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.5.3 Struktur Organisasi Dinas Sosial DKI Jakarta	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
BAB III.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
HASIL DAN PEMBAHASAN .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

3.1 Collaborative Governance dalam Implementasi Kebijakan Pembatasan Sosial Berskala Besar	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.1.1 Kolaborasi antar Instansi Terkait Implementasi PSBB	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.1.2 Bantuan Sosial PSBB .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.1.3 Bantuan Sosial Kolaborasi Sosial Berskala Besar (KSBB)	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.1.4 Peran Muhammadiyah dalam Implementasi PSBB	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.1.5 Peran Masyarakat dalam Implementasi PSBB	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.2 Komunikasi.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.2.1 Komunikasi Pusat dan Daerah Provinsi DKI Jakarta dalam Implementasi Kebijakan PSBB .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.2.2 Komunikasi antar Instansi Terkait Implementasi PSBB	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.3 Sumber Daya .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.3.1 Sumber Daya Manusia.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.3.2 Sumber Daya Anggaran.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.3.3 Sumber Daya Fasilitas/Peralatan.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.4 Disposisi .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.4.1 Sikap Pelaksana Kebijakan PSBB.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.4.2 Hambatan Selama Masa PSBB I.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.5 Struktur Birokrasi .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.5.1 SOP Pelaksanaan PSBB di DKI Jakarta	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
BAB IV PENUTUP .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.1 KESIMPULAN .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.2 SARAN .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
DAFTAR PUSTAKA .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
LAMPIRAN .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

## DAFTAR TABEL

- Tabel 1. Kasus Covid-19 Bulan Maret 2020 di DKI Jakarta **Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 2. Kajian Pustaka.....**Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 3. Definisi Operasional Collaborative Governance dalam Implementasi Kebijakan PSBB  
.....**Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 4. Tabel Data.....**Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 5. Pembagian Wilayah Provinsi DKI Jakarta .**Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 6. Jumlah Penduduk Wilayah Provinsi DKI Jakarta Tahun 2019**Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 7. Jumlah Kasus Positif di Kelurahan DKI Jakarta per Tanggal 4 Juni 2020**Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 8. Jumlah Kasus Covid-19 per-PSBB I, II, dan III**Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 9. Kebijakan Pemprov DKI Jakarta Pada Masa PSBB I**Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 10. Perbedaan Bantuan Sosial PSBB dan Bantuan Sosial KSBB**Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 11. Belanja Daerah dalam APBD DKI Jakarta Tahun 2020**Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 12. Pendapatan Daerah dalam APBD DKI Jakarta Tahun 2020**Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 13. Daftar Alamat Gedung Isolasi Terkendali DKI Jakarta**Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 14. Pembatasan Aktivitas Sektoral, Publik dan Mobilitas Pada PSBB I DKI Jakarta (10 April-4 Juni 2020).....**Error! Bookmark not defined.**

## DAFTAR GAMBAR

- Gambar 1. Proporsi di Rumah Saja dan Laporan Kasus Per-hari di DKI Jakarta **Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 2. Peta Provinsi DKI Jakarta ..... **Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 3. Peta Kasus Covid-19 di Jakarta ..... **Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 4. Jumlah Pasien positif, sembuh dan meninggal Pada Bulan April, Mei, dan Juni **Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 5. Bagan Struktur Organisasi Dinas Sosial DKI Jakarta **Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 6. Bentuk Paket KSBB Pangan ..... **Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 7. Bentuk Paket KSBB UMKM ..... **Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 8. Bentuk Paket KSBB Pendidikan ..... **Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 9. Pendistribusian Paket Bantuan Makanan Oleh Human Initiative **Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 10. Pendistribusian APD ke RSUD Pasar Minggu Oleh Human Initiative **Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 11. Lockdown Mandiri Warga Jakarta Saat PSBB **Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 12. Peta Distribusi Bansos dan Masker DKI Jakarta **Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 13. Jumlah Kasus Covid-19 Pada Masa PSBB **Error! Bookmark not defined.**

## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. Daftar Pertanyaan Wawancara.....**Error! Bookmark not defined.**
- Lampiran 2. Surat Rekomendasi Penelitian Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu.....**Error! Bookmark not defined.**
- Lampiran 3. Zoom Meeting Bersama Narasumber dari Dinas Sosial DKI Jakarta**Error! Bookmark not defined.**
- Lampiran 4. Surat Tindaklanjut Izin Penelitian      **Error! Bookmark not defined.**