

***COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM PENCEGAHAN DAN  
PENANGGULANGAN *STUNTING* DI KABUPATEN PEMALANG  
PROVINSI JAWA TENGAH**

Diajukan untuk Memenuhi Syarat Memperoleh Derajat Sarjana Ilmu  
Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Dosen Pembimbing : Dr. Ane Permatasari, MA.

**Disusun oleh:**  
**GALIH PRASONGKO**  
**20190520041**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2023**

## HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda dibawah ini saya:

Nama : Galih Prasongko

NIM : 20190520041

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial & Politik

Judul Skripsi : *Collaborative Governance* Dalam Pencegahan  
Dan Penanggulangan *Stunting* Di Kabupaten Pematang  
Provinsi Jawa Tengah 2022

Dengan ini saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya susun dan saya tulis merupakan hasil karya saya sendiri dan belum pernah diajukan dalam bentuk apapun kepada perguruan tinggi manapun. Sejauh pengetahuan saya, tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah dituliskan dan terbitkan orang lain, kecuali disebutkan dalam daftar pustaka dibagian akhir dalam penelitian ini. Apabila dikemudian hari terbukti terdapat plagiasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab atas perbuatan tersebut yang telah berlaku.

Yogyakarta, Desember 2022



Galih Prasongko

20190520041

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Alhamdulillah robbil'alamin, dengan mengucapkan syukur kepada Allah SWT, kupersembahkan karya ilmiah yang sederhana ini kepada:

Kedua orangtuaku tercinta, Bapak Daryono, Ibu Dwi Hartati Muktiningsih, yang telah mendidik dan membesarkanku dengan do'a, kesabaran dengan limpahan cinta yang tak terhingga, serta menunggu keberhasilanku dan yang selalu membuatku termotivasi serta selalu menyirami dengan kasih sayang, mendoakanku, menasehatiku serta selalu meridhoi untuk melakukan hal yang lebih baik.

Kakakku Tercinta, Febry Mustika Sari S.Pd., Muhamad Khafidin S.kep.Ners., Eva Aprilia Dewi S.Tr.Keb., Bripda. Ridho Gayuh Pambudya S.H., yang selalu memberi motivasi demi tercapainya cita-citaku. Adikku tercinta Aditya Yudha Permana, yang sangat kusayangi yang senantiasa menanti keberhasilanku.

Sahabatku, Yujitya Ahdarijal, S.IP & Yudhistira Al Adha, S.IP tempat berkeluh kesah dalam pencapaian studiku, semoga kelak menjadi orang-orang yang sukses didunia maupun diakhirat.

## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum wr.wb. Puji dan syukur kehadiran Allah SWT, yang dengan kehendak dan keMaha Agungan-Nya penyusun dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat serta salam semoga selalu terhaturkan kepada junjungan umat Nabi Muhammad SAW, keluarga, para sahabat yang menjadi suri tauladan bagi kita serta semoga kita semua yang mengikutinya termasuk umat yang mendapatkan syafa'atnya kelak dihari akhir Aamiin. Alhamdulillah, skripsi yang berjudul **“Collaborative Governance Dalam Pencegahan Dan Penanggulangan Stunting Di Kabupaten Pemalang Provinsi Jawa Tengah”** telah selesai tersusun. Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari peranan dan bantuan berbagai pihak. Penulis dengan rendah hati mengucapkan banyak terimakasih yang sedalam-dalamnya kepada:

1. Allah SWT atas segala rahmat dan hidayahnya hingga Tugas Akhir ini dapat terselesaikan dengan baik
2. Prof. Dr. Ir. Gunawan Budiyo M.P., IPM., beserta jajarannya, beliau selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Dr. Takdir Al Mukti, S.Sos., M.Si beserta jajarannya, beliau selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Dr. Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si beserta jajarannya, beliau selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
5. Dr. Ane Permatasari, MA selaku Pembimbing Tugas Akhir yang dengan sabar dan perhatian sehingga penyusun begitu sangat terkesan dan semangat untuk mengerjakan karya ilmiah ini, juga tak henti-hentinya memberikan masukan dan motivasi, pengarahan serta bimbingan sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan.
6. Seluruh Dosen dan Staff Prodi Ilmu Pemerintahan UMY yang telah memberikan fasilitas terutama kepada para dosen yang menjadi wadah untuk selalu belajar dalam menimba ilmu
7. Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPEDA), Dinas Kesehatan (DINKES), DINSOSKBPP, PERUSDA, DUTA GENRE Kabupaten Pemalang dan Seluruh Pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu yang sudah membantu saya dalam penelitian ini hingga penulis mendapatkan semua data yang diperlukan dalam penelitian ini.
8. Kedua orangtua saya yang sangat saya sayangi, Bapak Daryono dan Ibu Dwi Hartati Daryono. Tanpa doa yang tak pernah terhenti dan usaha beliau mungkin saya akan terhambat kesulitan dalam menyelesaikan penelitian

skripsi ini. Semoga kedua orangtua saya diberikan Kesehatan dan umur Panjang agar selalu mendampingi dan menyaksikan kesuksesan saya.

9. Kakak dan adik saya yaitu Febry Mustika Sari S.Pd., Muhamad Khafidin S.kep.Ners., Eva Aprilia Dewi S.Tr.Keb., Bripda. Ridho Gayuh Pambudya S.H., yang selalu memberi motivasi demi tercapainya cita-citaku. Adikku tercinta Aditya Yudha Permana,yang selalu memberikan dukungan penuh kepada penulis
10. Sahabat-sahabat saya yang selalu ada buat saya, yang senantiasa mendengarkan keluh kesah, Yujitya Ahdarijal, S.IP & Yudhistira Al Adha,S.IP, semoga tetap dalam lindungan Allah SWT dan sukses selalu untuk kita semua.
11. Berbagai pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang telah ikut serta memberikan bantuan baik materi maupun nonmateri. Semoga amal baik beliau semua diterima Allah SWT, dan mendapatkan imbalan yang berlipat ganda, Amiinn. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati penulis mohon kritik dan saran yang membangun dari berbagai pihak. Penulis dengan sepenuhnya menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, Selebihnya semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca umumnya dan khususnya bagi penulis sendiri. Amiinn Wassalamu'alaikum wr.wb

Yogyakarta, Maret 2023



Galih Prasongko

20190520041

## DAFTAR ISI

<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b><i>i</i></b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b><i>iii</i></b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b><i>iv</i></b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b><i>v</i></b>
<b>BAB I</b> .....	<b><i>1</i></b>
1.1 Latar Belakang .....	<b>1</b>
1.2 Rumusan Masalah.....	<b>8</b>
1.3 Tujuan Penelitian .....	<b>8</b>
1.5 Kajian Pustaka ( <i>Literature Review</i> ) .....	<b>9</b>
1.6 Kerangka Teori.....	<b>17</b>
1.7 Definisi Konseptual .....	<b>22</b>
1.8 Definisi Operasional .....	<b>23</b>
1.9 Metode Penelitian .....	<b>24</b>
<b>BAB II</b> .....	<b><i>29</i></b>
2.1 Profil Dinas Sosial, Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana, Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak (DINSOSKBPP) Kabupaten Pemalang.....	<b>29</b>
2.4.1 Visi Misi Dinas Sosial, Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana, Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak (DINSOSKBPP) Kabupaten Pemalang..	<b>30</b>
2.4.2 Struktur Organisasi Dinas Sosial, Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana, Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak (DINSOSKBPP) Kabupaten Pemalang..	<b>31</b>
2.2 Dinas Kesehatan (DINKES) Kabupaten Pemalang.....	<b>35</b>
2.5.1 Susunan Organisasi Dinas Kesehatan (DINKES) Kabupaten Pemalang.....	<b>36</b>
Susunan Organisasi Dinas Kesehatan Kabupaten Pemalang, terdiri dari:.....	<b>36</b>
2.5.2 Uraian Tugas Dinas Kesehatan Kabupaten Pemalang .....	<b>38</b>
2.3 Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA) Kabupaten Pemalang 42	
2.5.1 Struktur Organisasi Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA) Kabupaten Pemalang.....	<b>43</b>
2.4 Pendanaan, Penanganan, dan Pencegahan <i>Stunting</i> di Kabupaten Pemalang 45	
2.5 Kondisi <i>Stunting</i> di Kabupaten Pemalang.....	<b>46</b>
2.6 Program penurunan <i>stunting</i> di kabupaten Pemalang .....	<b>47</b>
2.7 Kelembagaan Penanganan <i>Stunting</i> di Kabupaten Pemalang.....	<b>48</b>
<b>BAB III</b> .....	<b><i>50</i></b>

3.1	Kondisi Stunting di Kabupaten Pemalang .....	51
3.2	Bentuk Collaborative Governance Penanganan Masalah Stunting Di Kabupaten Pemalang.....	55
A.	Face to face (dialog tatap muka).....	55
B.	Trust building (membangun Kepercayaan) .....	56
C.	Commitment toproces (komitment terhadap proses) .....	58
D.	Share understanding (Pemahaman Bersama).....	63
E.	Intermediante outcomes (hasil dari prose).....	67
3.3	Program Pencegahan dan Penanggulangan Stunting Serta Pelaksanaan Program Pencegahan dan Penanganan Stunting di Kabupaten Pemalang.....	71
3.4	Regulasi Kebijakan Pemerintah dan Implementasinya Dalam Pencegahan dan Penanggulangan Stunting di Kabupaten Pemalang.....	91
<b>BAB IV</b>	.....	<b>104</b>
4.1.	Kesimpulan .....	104
4.2.	Saran .....	108
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	.....	<b>110</b>
<b>LAMPIRAN</b>	.....	<b>114</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Penelitian Sebelumnya.....	10
Tabel 2. Daftar Rincian Definisi Operasional.....	23
Tabel 3. Sumber Data.....	25
Tabel 4. Data Penduduk Kabupaten Pemalang per Kecamatan Tahun 2021. <b>Error!</b>	
<b>Bookmark not defined.</b>	
Tabel 5. Komposisi Aparatur Berdasarkan Pendidikan Formal.....	34
Tabel 6. Komposisi Aparatur Berdasarkan Pangkat dan Golongan.....	34
Tabel 7. Aparatur yang Mengikuti Diklat Kepemimpinan dan Fungsional.....	35
Tabel 8. Sumber Daya Manusia di Badan Perencanaan Pembangunan Kabupaten Pemalang .....	44
Tabel 9. Jumlah Stunting di Kecamatan Moga .....	46
Tabel 10. Kegiatan Pencegahan Stunting di Kabupaten Pemalang .....	65
Tabel 11. Data Baduta Stunting di Kabupaten Pemalang per Agustus 2022.....	52
Tabel 12. Data Balitz Stunting di Kabupaten Pemalang per Agustus 2022 .....	53
Tabel 13. Jumlah Angka Stunting per Tahun di Kabupaten Pemalang .....	70
Tabel 14. Program Unggulan Pukesmas Dalam Upaya Pencegahan dan Penurunan Stunting di Kabupaten Pemalang .....	77
Tabel 15. Program Pemerintah Daerah Kabupaten Pemalang dalam Pencegahan dan Penanggulangan Stunting .....	88
Tabel 16. Pemabagian Fokus Penanggulangan Antar OPD dan Pencegahan Stunting di Kabupaten Pemalang .....	97



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Peta Kabupaten Pemalang .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
Gambar 2. Struktur Organisasi Dinas Sosial, Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana, Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Pemalang .....	31
Gambar 3. Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kabupaten Pemalang .....	38
Gambar 4. Struktur Organisasi Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kabupaten Pemalang.....	43
Gambar 5. Susunan Tim Pelaksana Percepatan Penurunan Stunting di Kabupaten Pemalang .....	60
Gambar 6. Grafik Trend Prevalensi Balita Stunting di Kabupaten Pemalang tahun 2014-2022 .....	67
Gambar 7. Grafik Pelaksanaan Program Pencegahan dan Pengendalian Stunting di Kabupaten Pemalang.....	80
Gambar 8. Aksi Percepatan Daerah Dalam Pencegahan dan Penanggulangan Stunting .....	82
Gambar 9. Pelaksanaan Desa Lotus di Kabupaten Pemalang.....	83
Gambar 10. Desa Lotus Stunting 2019 .....	85
Gambar 11. Desa Lotus Stunting 2020 .....	86
Gambar 12. Desa Lotus Stunting 2021 .....	86
Gambar 13. Grafik Data Stunting di Kabupaten Pemalang .....	102

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1. Dokumentasi di Dinas Sosial, Keluarga Berencana, Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Pemalang .....	114
Lampiran 2. Dokumentasi Wawancara di Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kabupaten Pemalang .....	115
Lampiran 3. Dokumentasi Wawancara di BPPPKBPA Kabupaten Pemalang...	116
Lampiran 4. Dokumentasi Wawancara dengan Duta GenRe.....	117
Lampiran 5. Dokumentasi Wawancara di Bappeda dan BPPPKBPA .....	118