

**ANALISIS AKUNTABILITAS PENERAPAN *REFOCUSING* ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH (APBD) DAN KINERJA PELAKSANAAN BANTUAN SOSIAL TUNAI PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA DALAM PENANGANAN WABAH COVID-19**

***ACCOUNTABILITY ANALYSIS OF REFOCUSING APPLICATION OF REGIONAL REVENUE AND EXPENDITURE BUDGET (APBD) AND PERFORMANCE OF IMPLEMENTING CASH SOCIAL ASSISTANCE IN YOGYAKARTA CITY GOVERNMENT IN HANDLING COVID-19 PLAGUE***



Disusun Oleh:

LILLA CREBAS

20170420027

PROGRAM STUDI AKUNTANSI

FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2021

SKRIPSI

ANALISIS AKUNTABILITAS PENERAPAN *REFOCUSING* ANGGARAN  
PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH (APBD) DAN KINERJA PELAKSANAAN  
BANTUAN SOSIAL TUNAI PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA DALAM  
PENANGANAN WABAH COVID-19

*ACCOUNTABILITY ANALYSIS OF REFOCUSING APPLICATION OF REGIONAL  
REVENUE AND EXPENDITURE BUDGET (APBD) AND PERFORMANCE OF  
IMPLEMENTING CASH SOCIAL ASSISTANCE IN YOGYAKARTA CITY GOVERNMENT IN  
HANDLING COVID-19 PLAGUE*

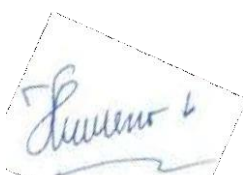
Diajukan oleh

LILLA CREBAS

20170420027

Telah disetujui

Dosen Pembimbing



Ietje Nazaruddin, Dr., M.Si., Ak., CA  
NIK. 19650715199303 14

Tanggal, 16 Februari 2021

## PERNYATAAN

Dengan ini Saya,

Nama : Lilla Crebas

Nomor Mahasiswa 20170420027

Menyatakan bahwa skripsi ini dengan judul “ANALISIS AKUNTABILITAS PENERAPAN *REFOCUSING* ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH (APBD) DAN KINERJA PELAKSANAAN BANTUAN SOSIAL TUNAI PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA DALAM PENANGANAN WABAH COVID-19 ” tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Pustaka. Apabila ternyata dalam skripsi ini diketahui terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain maka saya bersedia karya tersebut dibatalkan.

Yogyakarta, 16 Februari 2021



Lilla Crebas

## MOTTO

Dalam kesempatan motto ini saya Lilla Crebas hanya menyematkan kalimat sederhana yang terucap dari mama dan ibu saya tercinta yaitu

*” Menjalani hidup yang benar-benar saja La, kita mah orang susah jadi ga perlu untuk neko-neko”*

(Mamaku Tercinta)

*“ Lilla kamu mesti mandiri karena kamu akan menjalani hidup nantinya seorang diri dan berani dalam menerima risiko dari setiap keputusan yang kamu buat)*

(Ibuku Tercinta)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini adalah bagian dari ibadahku kepada Allah SWT dan tanggung jawabku sebagai seorang anak yang telah diberikan kesempatan untuk menginjak sekolah sarjana melalui segala upaya yang telah diciptakan oleh orang tua dan ibuku agar diri ini dapat menyelesaikan tingkat pendidikan sarjananya. Atas rahmat dan bantuan yang melimpah dari Allah SWT penulis diberikan kesempatan dan kemudahan menyelesaikan karya tulis ini dengan baik. Sekaligus sebagai ungkapan terima kasihku kepada :

1. Allah SWT yang telah memberikan kesempatan, kekuatan dan kemudahan untuk saya dalam menyelesaikan pendidikan sarjana ini.
2. Kepada orang tuaku dan ibuku tercinta yang telah sabar, selalu mendoakan dan selalu menyemangati saya sebagai anaknya. Melalui kalimat sederhana ini aku mengungkapkan Terima Kasih atas Ketulusan Cinta dan Doa yang engkau berikan kepadaku.
3. Kakakku Tercinta Dennis Octavian Crebas yang selalu mendoakan, membantuku dan menyemangati dalam setiap kondisi.
4. Rino Damar Jati terima kasih karena selalu menemani dalam setiap kesempatan, membantuku dalam berdiskusi dan selalu menyemangati.
5. Sepupuku Frina Erindriani terima kasih karena telah menyemangati dan memberikan pengetahuan baru kepadaku.
6. Teman-teman dekatku Gita Putri, Tika Lestari, Fitri Fahira, Kartika Safanawati dan Teman-teman saya di Nesaci Archery Club yang telah mendoakan dan memberikan semangat.

## INTISARI

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis akuntabilitas penerapan *Refocusing* Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) dan kinerja pelaksanaan Bantuan Sosial Tunai Pemerintah Kota Yogyakarta dalam penanganan wabah Covid-19. Dalam penelitian ini diselesaikan dengan menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif. Teknik pengumpulan data menggunakan wawancara dengan informan yang kompeten dibidangnya. Kemudian peneliti mendokumentasikan peristiwa yang telah terjadi dalam bentuk tulisan maupun gambar. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa salah satu prinsip akuntansi yaitu akuntabilitas telah diterapkan dalam proses *refocusing* anggaran pendapatan dan belanja daerah serta kinerja dari pemerintah kota Yogyakarta dibantu oleh kecamatan umbulharjo dalam penanganan wabah covid-19 melalui program bantuan sosial tunai kepada masyarakat telah berjalan dengan baik dan benar

*Kata Kunci : Akuntabilitas, Refocusing APBD, Kinerja Pemerintah Kota Yogyakarta, Bantuan Sosial Tunai*

## ABSTRACT

*This study aims to analyze the accountability of the implementation of Refocusing the Regional Revenue and Expenditure Budget (APBD) and the performance of the implementation of the Yogyakarta City Government Cash Social Assistance in handling the Covid-19 outbreak. In this study, it was completed using a descriptive qualitative approach. Data collection techniques using interviews with informants who have been determined. Then the researchers documented the events that had occurred in the form of writing and pictures. The results of this study indicate that one of the accounting principles, namely accountability, has been applied in the process of refocusing the regional income and expenditure budget as well as the performance of the Yogyakarta city government assisted by the umbulharjo sub-district in handling the covid-19 outbreak through the cash social assistance program to the community has been going well and right*

*Keywords: Accountability, Refocusing APBD, Performance of Yogyakarta City Government, Cash Social Assistance*

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Puji dan syukur penulis haturkan kepada Allah SWT yang telah memberikan rahmat, pertolongan, karunia, dan kemudahan untuk penulisan skripsi ini yang berjudul “ANALISIS AKUNTABILITAS PENERAPAN *REFOCUSING* ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH (APBD) DAN KINERJA PELAKSANAAN BANTUAN SOSIAL TUNAI PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA DALAM PENANGANAN WABAH COVID-19”.

Skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana pada jurusan Akuntansi, Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan tidak terlepas dari bantuan, dan dukungan dalam bentuk doa, dorongan semangat, sumbangan pemikiran, informasi dan sebagainya dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih sebanyak-banyaknya kepada :

1. Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Bapak Rizal Yaya, S.E., M.Sc., Ph.D., Ak, CA yang telah memeberikan kesempatan dan kemudahan selama penulis menyelesaikan studi.
2. Dosen Pembimbing Skripsi, Ibu Ietje Nazaruddin, Dr., M.Si., Ak., CA yang telah senantiasa memberikan ilmu, bimbingan, serta motivasi kepada penulis dalam merampungkan skripsi ini.
3. Bapak Dr. Ahim Abdurahim, M.Si., Ak., SAS., CA, selaku Kepala Program Studi Akuntansi Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Informan 1 selaku TKSK Kecamatan Umbulharjo, Pegawai Dinasi Sosial Kota Yogyakarta dan BPBD Kota Yogyakarta yang telah meluangkan waktunya, dan memberikan kemudahan dalam mendapatkan informasi dan ilmu baru untuk penyusunan skripsi ini.



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
PERNYATAAN.....	iv
MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
INTISARI.....	vii
ABSTRACT .....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN .....	xv
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	15
1.3 Tujuan Penelitian .....	15
1.4 Motivasi Penelitian .....	16
1.5 Manfaat Penelitian .....	17
1.5.1 Kegunaan dalam pengembangan ilmu atau manfaat dibidang teoritis.....	17
1.5.2 Manfaat dibidang praktik .....	17
1.5.3 Manfaat untuk pengambilan keputusan atau kebijakan .....	17
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	18
2.1 Kerangka teori.....	18
2.1.1 Teori <i>Stewardship</i> .....	18
2.1.2 <i>Refocusing</i> APBD Kota Yogyakarta .....	19
2.1.3 Akuntabilitas.....	21
2.1.4 Bantuan Sosial Tunai .....	22
2.1.5 Kinerja Pemerintah Kota Yogyakarta .....	23
2.2 Penelitian Terdahulu.....	25
BAB III METODE PENELITIAN.....	29
3.1 Objek dan Subjek Penelitian .....	29
3.1.1 Informan .....	29

3.2	Jenis Data .....	30
3.2.1	Data Primer.....	30
3.2.2	Data Sekunder .....	30
3.3	Teknik Pengumpulan Data .....	31
3.3.1	Wawancara .....	31
3.3.2	Tinjauan Pustaka.....	32
3.4	Definisi Operasional .....	32
3.5	Validitas Data .....	37
3.5.1	Triangulasi Data/Sumber.....	37
3.5.2	Triangulasi Metodologi .....	38
3.6	Teknik Analisa Data.....	39
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>		<b>41</b>
4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian .....	41
4.1.1	Geografi Kecamatan Umbulharjo.....	41
4.1.2	Tugas Pokok Kecamatan Umbulharjo.....	44
4.1.3	Struktur Organisasi.....	45
4.2	<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>46</b>
4.2.1	Akuntabilitas.....	47
4.2.1.1	Penerima Bantuan Sosial Tunai tidak termasuk kedalam anggota PKH dan Kartu Sembako.....	48
4.2.1.2	Besaran Dana Yang Disalurkan Dalam BST Sebesar RP Untuk Setiap Keluarga .....	54
4.2.1.3	Bantuan Sosial Tunai Diberikan Sejak Bulan April-Juni.....	56
4.2.2	<i>Refocusing</i> APBD Kota Yogyakarta .....	61
4.2.2.1	Melakukan penundaan terhadap proyek yang dimiliki oleh pemerintah dengan melakukan <i>refocusing</i> dana untuk penanganan COVID-19 .....	61
4.2.3	Kinerja Pemerintah Kota Yogyakarta.....	63
4.2.3.1	Perencanaan.....	64
4.2.3.2	Investigasi.....	65
4.2.3.3	Koordinasi.....	66
4.2.3.4	Evaluasi .....	68
4.2.3.5	Supervisi.....	70
4.2.3.6	<i>Staffing</i> .....	71
4.2.3.7	Representasi.....	72
4.3	Implikasi Hasil Analisis dan Pembahasan Dengan Teori Stewardship	77
<b>BAB V SIMPULAN, SARAN, DAN KETERBATASAN PENELITIAN .....</b>		<b>79</b>
5.1	Simpulan .....	79

<b>5.2</b>	<b>Saran.....</b>	<b>82</b>
<b>5.3</b>	<b>Keterbatasan Penelitian.....</b>	<b>82</b>
	<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>84</b>
	<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>88</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1 Definisi Operasional.....	34
Tabel 4. 1 Penduduk Kecamatan Umbulharjo.....	42
Tabel 4. 2 Jumlah RT Dan RW Kecamatan Umbulharjo .....	42

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 1 Jumlah Karyawan Swasta.....	9
Gambar 1 2 Jumlah Wiraswasta.....	10
Gambar 3. 1 Teknik Analisis Data Spiral.....	40
Gambar 4. 1 Peta Umbulharjo.....	43
Gambar 4. 2 Analisis Verifikasi Data Penerima Bantuan Sosial Tunai .....	51
Gambar 4. 3 Mekanisme Pelaksanaan Bantuan Sosial Tunai Tahap I.....	58
Gambar 4. 4 Mekanisme Pelaksanaan Bantuan Sosial Tunai Tahap II.....	59
Gambar 4. 5 Mekanisme Pelaksanaan Bantuan Sosial Tunai Tahap III .....	60
Gambar 4. 6 Mekanisme Pelaksanaan Bantuan Sosial Tunai di Kecamatan Umbulharjo .....	74
Gambar 4. 7 Diagram Fishbone Analisis Akuntabilitas Penerapan Refocusing APBD Dan Kinerja Penyaluran Bantuan Sosial Tunai Pemerintah Kota Yogyakarta Dalam Penanganan Wabah COVID-19 .....	75

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 .....	89
Lampiran 2 .....	90
Lampiran 3 .....	91
Lampiran 4 .....	92
Lampiran 5 .....	93
Lampiran 6 .....	94
Lampiran 7 .....	94
Lampiran 8 .....	96
Lampiran 9 .....	97
Lampiran 10 .....	97
Lampiran 11 .....	99
Lampiran 12 .....	100
Lampiran 13 .....	100
Lampiran 14 .....	101
Lampiran 15 .....	102
Lampiran 16 .....	102
Lampiran 17 .....	103
Lampiran 18 .....	104
Lampiran 19 .....	105
Lampiran 20 .....	106
Lampiran 21 .....	107
Lampiran 22 .....	108
Lampiran 23 .....	127
Lampiran 24 .....	128
Lampiran 25 .....	129
Lampiran 26 .....	130
Lampiran 27 .....	131