

TESIS

**DINAMIKA *LOCAL INTEGRATION*
WARGA EKS TIMOR TIMUR DI KABUPATEN KUPANG
PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR**



Disusun oleh :

SKOLASTIKA GENAPANG MAING, S.Sos

20191060004

**HUBUNGAN INTERNASIONAL PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS PASCASARJANA
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2020/2021**

HALAMAN JUDUL

**DINAMIKA LOCAL INTEGRATION
WARGA EKS TIMOR TIMUR DI KABUPATEN KUPANG
PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR**

*Dynamics of Local Integration ex East Timorese in Kupang District,
East Nusa Tenggara Province*

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan untuk Meraih Gelar Master (S2) pada
Hubungan Internasional Program Magister
Fakultas Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

TESIS



Disusunoleh :

SKOLASTIKA GENAPANG MAING, S.Sos

20191060004

Pembimbing Tesis

Dr. SIDIK JATMIKA, M.Si

NIK.19690503 199304 163021

**HUBUNGAN INTERNASIONAL PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS PASCASARJANA
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2020/2021**

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis haturkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas berkat penyertaan-Nya dalam setiap proses yang dilalui sehingga penulis mampu menyelesaikan penyusunan Tesis ini dengan judul **“Dinamika *Local Integration* Warga Eks Timor Timur di Kabupaten Kupang Provinsi Nusa Tenggara Timur”**. Tesis ini disusun dalam rangka memenuhi salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Master Strata-2 (S2) di Hubungan Internasional Program Magister Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan sekaligus sebagai bentuk penerapan konsep dan teori yang saya peroleh selama menempuh pendidikan. Dalam proses penyelesaian tesis ini, penulis tentunya mendapat dukungan serta bantuan baik secara moril maupun materil dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis dengan ketulusan ingin mengucapkan terima kasih kepada:

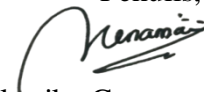
1. Tuhan Yang Maha Esa, yang senantiasa menyertai serta memberikan rahmat dan karunia-Nya dalam setiap proses yang dijalani.
2. Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Direktur Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Ketua Program Studi Hubungan Internasional Program Magister UMY yang berkenan memberikan kesempatan kepada penulis untuk melanjutkan pendidikan pada salah satu Universitas terbaik di Indonesia.
3. Bapak Dr. Sidik Jatmika, M.Si selaku dosen pembimbing yang memberikan bimbingan dan sosok *“humble”* yang rela meluangkan waktunya untuk berdiskusi terkait penelitian penulis.
4. Bapak Dr. Sugito dan Dr. Surwandono selaku dosen penguji yang memberikan catatan sebagai masukan yang sangat berguna dan mendorong penulis untuk lebih memperdalam substansi tesis ini.
5. Bapak/Ibu dosen pengajar pada Hubungan Internasional Program Magister Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang menambah khasanah ilmu pengetahuan selama proses belajar yang tentunya sangat berguna bagi penulis dalam melanjutkan tugas dan tanggung jawab sebagai Aparatur Sipil Negara (ASN).

6. Staf Program Studi Hubungan Internasional Program Magister Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan arahan, melayani dan memberikan informasi sebaik-baiknya selama masa perkuliahan hingga proses penyusunan Tesis ini.

Akhirnya, dengan segala kerendahan hati penulis menyadari bahwa dalam Tesis ini masih terdapat banyak kelemahan dan kekurangan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran agar tesis ini dapat menjadi karya ilmiah yang berkontribusi bagi pengembangan ilmu pengetahuan khususnya yang terkait dengan tata kelola pengungsi.

Yogyakarta, April 2021

Penulis,



Skolastika Genapang Maing

HALAMAN PERSEMBAHAN

Hari takan indah tanpa mentari dan rembulan, begitu juga hidup takan indah tanpa tujuan, harapan serta tantangan. Meski proses yang dijalani terasa berat, namun hasil yang manis pasti akan terasa apabila semua dapat dilewati dengan baik, meskipun kita membutuhkan pengorbanan.

Tesis ini penulis persembahkan sebagai ucapan terima kasih kepada suami dan putri kecil penulis.

DOMINIKUS EDMUND DJAWA KESU

dan

EILYN ANTOINETTE MAING KESU

Terima kasih untuk setiap hal yang diberikan bagi penulis untuk memaknai arti dari “**KELUARGA**”. Kasih sayang dan doa keduanya akan selalu menjadi harta yang paling berharga dalam hidup ini.

UCAPAN TERIMA KASIH

Dengan nama Tuhan Yang Maha Esa, ucapan terima kasih yang setinggi-tingginya juga penulis sampaikan kepada:

1. Pemerintah Provinsi Nusa Tenggara Timur yang telah memberikan kesempatan Beasiswa Tugas Belajar kepada penulis untuk melanjutkan studi dan memberikan dukungan penuh pada proses penulisan tesis ini.
2. Pemerintah Kabupaten Kupang, para narasumber baik dari perangkat Desa Noelbaki, Desa Tuapukan dan Kelurahan Naibonat, serta warga eks pengungsi Timor Timur yang berada pada kamp pengungsi yang menjadi lokasi penelitian penulis. “*Obrigado, Maromak fo bensaba ita*”.
3. Keluarga besar baik orang tua, mertua, om/tanta, kakak/adik “basodara” semua, serta suami tercinta Dominikus Edmund Djawa Kesu yang sama-sama berstatus sebagai “pejuang beasiswa”, beserta putri cantik kami Eilyn Antoinette Maing Kesu yang menjadi penyemangat bagi penulis dalam menyelesaikan studi ini.
4. Keluarga besar Badan Pendapatan dan Aset Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur yang telah mendukung dengan caranya masing-masing sehingga segala proses Tugas Belajar yang dijalani penulis dapat berjalan dengan lancar.
5. Keluarga besar MIHI Angkatan 14, “*the gilrs*” (Sonia, Delvi dan Diana) yang saling mendukung dan menyemangati dalam proses belajar serta penyelesaian tesis ini.
6. Mbak Inung dan Mas Ellandy, yang selalu memberikan pelayanan serta bersedia untuk direpotkan dengan segala permintaan penulis terkait kebutuhan akademik dan administrasi yang diperlukan selama proses studi ini.
7. Semua pihak yang tidak dapat penulis sampaikan satu per satu, yang memberikan kontribusi baik secara langsung maupun tidak langsung terkait penyelesaian tesis ini.

MOTTO

Semakin banyak pengetahuan yang Anda miliki, semakin besar kemampuan Anda untuk bernalar dan membuat pilihan yang akan membawa kebahagiaan bagi diri sendiri maupun orang lain. Belajarlah untuk lebih mengenal diri Anda.

“The only true wisdom is in knowing you know nothing”

(Socrates)

DAFTAR ISI

TESIS	i
HALAMAN JUDUL	i
KATA PENGANTAR	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
UCAPAN TERIMA KASIH	v
MOTTO	vi
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR SINGKATAN	xiii
HALAMAN PENGESAHAN	xiv
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	xv
ABSTRAK	xvi
ABSTRACT	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	4
1.3. Tujuan Penelitian.....	5
1.4. Kontribusi Penelitian	5
1.5. Studi Pustaka.....	5
1.6. Kerangka Pemikiran	13
1.6.1. Teori Integrasi	13
1.6.2. Local Integration	20
1.7. Hipotesa	21
1.8. Metodologi Penelitian.....	22
1.8.1. Teknik Pengumpulan Data.....	22
1.8.2. Teknik Analisis Data	22
1.9. Jangkauan Penelitian	25
1.10. Sistematika Penelitian.....	25
BAB II GAMBARAN UMUM	27
2.1. Gambaran Umum Kabupaten Kupang.....	27
2.1.1. Kondisi Geografis Kabupaten Kupang.....	27

2.1.2. Penduduk Kabupaten Kupang.....	30
2.1.3. Kondisi Sosial Ekonomi di Kabupaten Kupang.....	34
2.2. Desa Noelbaki	37
2.2.1. Kondisi Geografis Desa Noelbaki	37
2.2.2. Kondisi Kependudukan Desa Noelbaki.....	38
2.2.3. Kondisi Sosial Ekonomi Desa Noelbaki.....	39
2.3. Desa Tuapukan.....	41
2.3.1. Kondisi Geografis Desa Tuapukan.....	41
2.3.2. Kondisi Kependudukan Desa Tuapukan.....	44
2.3.3. Kondisi Sosial Ekonomi di Desa Tuapukan	44
2.4. Kelurahan Naibonat	45
2.4.1. Kondisi Geografis Kelurahan Naibonat.....	45
2.4.2. Kondisi Kependudukan Kelurahan Naibonat	46
2.4.3. Kondisi Sosial Ekonomi di Kelurahan Naibonat	47
BAB III KEBIJAKAN PEMERINTAH TERKAIT WARGA EKS TIMOR	
TIMUR DI KABUPATEN KUPANG	49
3.1. Kebijakan Pemerintah terkait Penanganan Warga Eks Timor Timur yang Menetap di Wilayah Indonesia	49
3.1.1. Kerjasama dengan UNHCR terkait Penanganan Pengungsi Timor Timur... 50	50
3.1.2. Kerjasama dengan IOM terkait Penanganan Pengungsi Timor Timur..... 51	51
3.1.3. Kerjasama dengan LSM CIS Timor terkait Penanganan Pengungsi Timor Timur	52
3.1.4. Kebijakan Pemerintah Indonesia terhadap Warga Eks Timor Timur Tahun 1999-2019	54
BAB IV PROBLEM LOCAL INTEGRATION WARGA EKS TIMOR TIMUR DI	
KABUPATEN KUPANG	65
4.1. Konvensi Pengungsi Tahun 1951 dan Konsep <i>Local Integration</i>	65
4.2. Problem Local Integration Warga Eks Timor Timur di Kabupaten Kupang	68
4.2.1. Warga Eks Timor Timur di Desa Noelbaki	70
4.2.2. Warga Eks Timor Timur di Desa Tuapukan.....	81
4.3. Kendala dalam Proses Local Integration Warga Eks Timor Timur di Kabupaten Kupang.....	90
4.3.1. Legalitas Warga Eks Timtim di Kabupaten Kupang: Label Pengungsi-Eks Pengungsi dan Warga Baru.....	90

4.3.2. Kepemilikan Tanah dan Akses terhadap Pelayanan Dasar bagi Warga Eks Timor Timur	93
4.3.3. Dinamika Kehidupan Sosial Budaya Warga Eks Timor Timur di Wilayah Pemukiman Pengungsi.....	96
4.3.4. Upaya dan Peran Pemerintah Daerah terkait dengan Integrasi Lokal Warga eks Timor Timur di Kabupaten Kupang	100
BAB V PENUTUP	105
5.1. Kesimpulan	105
5.2. Saran Pendapat	106
DAFTAR PUSTAKA	107
LAMPIRAN	111

DAFTAR TABEL

Tabel I- 1 Data Registrasi Pengungsi Timor Timur Provinsi NTT Tahun 2001	2
Tabel I- 2 Faktor Faktor yang Mempengaruhi Cepat Lambat Integrasi	16
Tabel II-1 Jumlah Desa/Kelurahan Menurut Kecamatan.....	29
Tabel II-2 Luas Daerah Menurut Kecamatan di Kabupaten Kupang	30
Tabel II-3 Penduduk dan Laju Pertumbuhan Penduduk	31
Tabel II-4 Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur (Jiwa)	32
Tabel II-5 Persentase Penduduk Berumur 15 Tahun ke Atas Menurut Lapangan Usaha dan Jenis Kelamin di Kabupaten Kupang Tahun 2019.....	32
Tabel II-6 Persentase Penduduk Berumur 15 Tahun ke Atas Menurut Status Pekerjaan Utama dan Jenis Kelamin di Kabupaten Kupang Tahun 2019	33
Tabel II-7 Jumlah Sekolah dan Murid di Bawah Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan Menurut Kecamatan Tahun 2019/2020	35
Tabel II-8 Jumlah Desa/Kelurahan yang Memiliki Sarana Kesehatan Menurut Kecamatan Tahun 2019	36
Tabel II-9 Status Pemerintahan, Nama Ibukota dan Kategori Desa	37
Tabel II-10 Jumlah Penduduk Menurut Jenis Pekerjaan di Desa Noelbaki Tahun 2019	39
Tabel II-11 Jumlah Sarana Tempat Ibadat di Desa Noelbaki Tahun 2019	39
Tabel II-12 Jumlah Sekolah dan Peserta Didik Menurut Jenjang Pendidikan di Desa Noelbaki Tahun 2019.....	40
Tabel II-13 Jumlah Sarana Kesehatan di Desa Noelbaki Tahun 2019	40
Tabel II-14 Status Pemerintahan, Nama Ibukota dan Kategori Desa	41
Tabel II-15 Wilayah Administrasi Desa Tuapukan Tahun 2019.....	42
Tabel II-16 Jumlah Sarana Kesehatan di Desa Tuapukan Tahun 2019	45
Tabel II-17 Jumlah Penduduk Menurut Jenis Pekerjaan	46
Tabel II-18 Jumlah Sarana Tempat Ibadat di Kelurahan Naibonat	47
Tabel II-19 Jumlah Sarana Kesehatan di Kelurahan Naibonat Tahun 2019	48
Tabel II-20 Jumlah Tenaga Kesehatan di Kelurahan Naibonat Tahun 2019	48
Tabel III-1 Kerja sama Pemerintah Indonesia, CIS Timor dan Lembaga Lainnya terkait Repatriasi Pengungsi Timor Timur Tahun 2010-2013	53
Tabel III-2 Kebijakan terhadap Pengungsi Eks Timor Timur Tahun 1999-sekarang	55
Tabel IV-1 Daftar Program Pemukiman bagi Warga Eks Timor Timur	69

Tabel IV-2 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Cepat/Lambat	80
Tabel IV-3 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Cepat/Lambat	84
Tabel IV-4 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Cepat/Lambat	89
Tabel IV-5 Data Konflik Warga Lokal dan Eks Timor Timur di Kabupaten Kupang Tahun 2005-2020.....	98
Tabel IV-6 Kendala dalam Implementasi Kebijakan Penanganan Warga Eks Timor Timur di Kabupaten Kupang.....	102

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Peta Kabupaten Kupang Provinsi NTT.....	3
Gambar 1.2 Kerangka Konseptual Mendefinisikan Domain Inti dari Integrasi.....	17
Gambar 1.3 Variabel dan Indikator Penelitian	24
Gambar 2.1 Wilayah Administrasi Kabupaten Kupang.....	28
Gambar 2.2 Kantor Desa Noelbaki.....	38
Gambar 2.3 Kantor Desa Tuapukan	42
Gambar 2.4 Peta Desa Tuapukan Kecamatan Kupang Timur Kabupaten Kupang	43
Gambar 2.5 Kantor Lurah Naibonat	45
Gambar 3.1 Skema Penanganan Pengungsi Eks Timor Timur	63
Gambar 4.1 Kondisi Kamp Pabrik Kulit.....	72
Gambar 4.2 Kondisi Kamp Terminal Noelbaki	74
Gambar 4.3 Kondisi Kamp Balai Benih Induk (BBI).....	77
Gambar 4.4 Kondisi Warga Eks Timor Timur RT 10 Desa Noelbaki	79
Gambar 4.5 Kondisi Warga Eks Timor Timur di Kamp Tuapukan	81
Gambar 4.6 Kondisi Warga Eks Timor Timur di Kelurahan Naibonat	86
Gambar 4.7 Rumah Tangga Berdasarkan Status Penguasaan Tempat Tinggalnya Tahun 2018.....	93

DAFTAR SINGKATAN

BAKORNAS PBP	Badan Koordinasi Nasional Penanggulangan Bencana dan Pengungsi
BBI	Balai Benih Induk
BSPS	Bantuan Stimulam Perumahan Swadaya
CIS	Center for IDP's Service
IDP's	Internally Displaced Persons
IOM	International Organization for Migration
KKP	Komisi Kebenaran dan Persahabatan
LSM	Lembaga Swadaya Masyarakat
NGO	Non Governmental Organization
PDRB	Produk Domestik Regional Bruto
PGI	Persatuan Gereja-Gereja di Indonesia
PSHT	Persaudaraan Setia Hati Terate
RPJMD	Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah
SATKORLAK PBP	Satuan Koordinasi Pelaksana Penanggulangan Bencana dan Pengungsi
SATLAK PBP	Satuan Pelaksana Penanggulangan Bencana dan Pengungsi
SUSENAS	Survei Sosial Ekonomi Nasional
UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees
UN-HABITAT	United Nations Human Settlements Programme
UNTAET	United Nations Transitional Administration in East Timor
UNRWA	United Nations Relief and Work Agency

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Karya Ilmiah atau Tesis ini adalah asli hasil karya saya sendiri dan belum pernah diajukan sebagai pemenuhan untuk memperoleh gelar akademik Master baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta ataupun di Perguruan Tinggi lain.

Dalam Tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan dalam Daftar Pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 7 April 2021



Skolastika Genapang Maing