

**KEBIJAKAN PERTANAHAN BAGI WNI KETURUNAN TIONGHOA DI  
YOGYAKARTA MENURUT HUKUM POSITIF**

**Skripsi**



**Disusun Oleh :**

**Farhan Rizki Ramadhan**

**NIM. 20190610140**

**Fakultas Hukum**

**Program Studi Hukum**

**Rumpun Hukum Administrasi Negara**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**2023**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Farhan Rizki Ramadhan

NIM : 20190610140

Judul Skripsi : **KEBIJAKAN PERTANAHAN BAGI WNI KETURUNAN  
TIONGHOA DI YOGYAKARTA MENURUT HUKUM  
POSITIF**

Dengan ini menyatakan bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis dan diterbitkan orang lain, kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya ilmiah yang telah lazim.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis ini dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar tanpa paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 20 Desember 2022



Farhan Rizki Ramadhan  
NIM. 20190610140

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

*Alhamdulillahirabbal'amin*

Dengan mengucap rasa syukur yang sebesar-besarnya kepada Allah SWT, terima kasih atas segala nikmat yang berupa kemudahan dan kelancaran dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini, ku persembahkan untuk mereka yang sangat saya cintai:

1. Allah SWT
2. Kedua Orang Tua yaitu Bapak Sakti Widiyanto dan Ibu Sukiatmani, S.H
3. Keluarga Besar
4. Almamater

## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum Wr. Wb.*

Puji dan syukur kehadiran Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat, karunia dan kasih-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini yang berjudul "**KEBIJAKAN PERTANAHAN BAGI WNI KETURUNAN TIONGHOA DI YOGYAKARTA MENURUT HUKUM POSITIF**". Penulisan Hukum ini disusun guna melengkapi persyaratan untuk mendapatkan Gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Shalawat serta salam semoga senantiasa terlimpah curahkan kepada Nabi Muhammad SAW, kepada keluarganya, para sahabatnya, hingga kepada umatnya sampai akhir zaman.

Penulis sangat menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan, oleh karena itu Penulis sangat mengharapkan masukan dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada pihak-pihak yang telah membantu dan membimbing dalam menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terima kasih diberikan kepada:

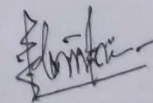
1. Prof. Dr. Ir. Gunawan Budiyo, M.P., IPM. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Iwan Satriawan, S.H., MCL., Ph.D. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Sunarno, S.H., M.Hum., Ph.D. selaku Kepala Program Studi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan Ketua Dosen Penguji yang menginspirasi penulis, memberikan motivasi, saran, dan dukungan terhadap penulis.
4. Nasrullah, S.H., S.Ag., MCL. selaku Dosen Pembimbing Skripsi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah banyak memberikan petunjuk, pengarahan, dan bimbingan kepada penulis, dengan penuh ketelatenannya dan kesabarannya.

5. Kedua orang tua tersayang Bapak Sakti Widiyanto dan Ibu Sukiatmani, S.H. Semua rasa hormat dan sayang untuk beliau. Motivasi, bimbingan, dan do'a dari Bapak dan Ibu yang aku jadikan hidup ini penuh semangat dan pantang menyerah. Terima kasih atas seluruh kesabarannya membina, merawat, dan mendidik Farhan hingga saat ini. Semoga Farhan kelak dapat menjadi pribadi yang lebih baik dan sukses menggapai cita-cita.
6. Sri Sultan Hamengkubuwono X. selaku Gubernur Daerah Istimewa Yogyakarta dan Raja Kasultanan Ngayogyakarta Hadiningrat yang sangat menginspirasi penulis membuat skripsi ini.
7. Kanjeng Gusti Pangeran Adipati Aryo Paku Alam X. selaku Wakil Gubernur Daerah Istimewa Yogyakarta dan Adipati Kadipaten Pakualaman yang sangat menginspirasi penulis membuat skripsi ini.
8. Prof. Dr. Mukti Fajar Nur Dewata, S.H., M.Hum. selaku Guru Besar Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan Ketua Komisi Yudisial Republik Indonesia yang telah banyak memberikan ilmu yang sangat bermanfaat bagi penulis untuk penulisan skripsi ini.
9. Hentik, S.St., M.Si. selaku Pejabat Stastisi Ahli Madya Badan Pusat Statistik Daerah Istimewa Yogyakarta yang telah memberikan informasi terkait data skripsi ini.
10. Dr. Beni Hidayat, S.H., M.Hum. selaku Dosen Penguji Skripsi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah banyak memberikan saran, pengarahan, dan bimbingannya kepada penulis dengan kesabarannya.
11. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, seluruh Staff Tata usaha, Staff Program Studi, Staff Laboratorium, Staff Admisi, dan Temporary Staff yang tidak bisa penyusun tulis satu persatu.
12. Keluargaku tersayang, Eyang Sudilah, Bude Dwi Rahayu, A.Md. yang jauh di Bogor senantiasa selalu mendukungku. Mbak Lintang, S.Tr.I.Kom. dan Mas Ridwan, S.Tr.I.Kom. yang juga jauh di Bogor senantiasa mensupportku serta mendukungku & Embun kecil yang imut.

13. Teman dekat terbaikk satu bimbingan denganku Ana Rohmatun Wamaghfirotun yang selalu memberi dukungan penuh, support, dan semangat, saat ini bersamaku menyelesaikan masa studi di Fakultas Hukum UMY.
14. Sahabat terbaikk Yayang Wahyu Astami yang mendukungku, mensupportku, menyemangatiku yang saat ini sedang menyelesaikan masa studi di Fakultas Hukum UMY.
15. Sahabat-sahabatku di kampus yaitu Bani, Jalu, Zaidan, Ridho, Warman, Gilang, Kabir, Ilham, Junjun, Ghofara, Randy, Indra, Kiki, Andri, Arga yang juga tengah berjuang menyelesaikan study. "Semangat Menggapai Impian Guys"
16. Seluruh teman satu bimbingan denganku, yang setiap saat bersama dan saat ini sedang berjuang menyelesaikan studinya.
17. Teman-teman seperjuangan, teman-teman Fakultas Hukum angkatan 2019.
18. Sahabat-sahabat lamaku sejak SMP Rian, Lastiko, Cindar, Marvelio, Enricho, Ronggo, Ian yang selalu mensupportku jarak jauh dari Jakarta & Bogor yang sudah bekerja maupun juga sedang menyelesaikan masa study. "Go Foward to Success!"
19. Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta sebagai tempatku memperoleh ilmu, mencari ilmu dan menggali potensi dan bakat yang aku miliki.

Akhir kata semoga Allah SWT memberkahi tulisan Penulis ini dan semoga tulisan ini bisa menjadi referensi yang bermanfaat untuk adik-adik Fakultas Hukum terutama Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terima kasih.  
*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Yogyakarta, 20 Desember 2022



Farhan Rizki Ramadhan  
NIM. 20190610140

---

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
ABSTRAK .....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian.....	6
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>7</b>
A. Tinjauan Umum tentang Hak Atas Tanah.....	7
B. Tinjauan Umum Mengenai Kebijakan.....	11
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>20</b>
A. Jenis Penelitian.....	20
B. Metode Pengumpulan Data.....	20
C. Lokasi Penelitian.....	23
D. Teknik Pengumpulan Data.....	23
E. Alat Pengumpul Data.....	23
F. Teknik Pengolahan Data.....	24
G. Analisis Data.....	24
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>26</b>
A. Kebijakan Hukum Pertanahan bagi WNI Keturunan Tionghoa di DIY .....	26

E. Hambatan dalam Pemberian Perlindungan Hukum Pertanahan bagi WNI Keturunan Tionghoa di DIY .....	43
<b>BAB V PENUTUP</b> .....	71
A. Kesimpulan.....	71
B. Saran.....	73
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	74
<b>LAMPIRAN</b> .....	78

