

**NARRATIVE POLICY FRAMEWORK: KEBIJAKAN  
PRESIDENTIAL THRESHOLD 20 % MENUJU  
PEMILIHAN UMUM 2024**

Diajukan Kepada Program Pascasarjana Universitas  
Muhammadiyah Yogyakarta Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat  
Dalam Memperoleh Gelar Akademik Magister Ilmu  
Pemerintahan

**TESIS**



**DISUSUN OLEH :  
AKHDIVA ELFI ISTIQOH  
NIM. 20211040006**

**PROGRAM PASCASARJANA  
MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2023**

## HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Akhdiva Elfi Istiqoh

NIM : 20211040006

Program Studi : Magister Ilmu Pemerintahan

Menyatakan bahwa Tesis dengan judul **“Narrative Policy Framework : Kebijakan Presidential Threshold 20 % Menuju Pemilihan Umum 2024”** adalah benar hasil penelitian saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk dan disebutkan sumbernya.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan penuh kesadaran tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 15 Juli 2023

Pembuat Pernyataan,



**Akhdiva Elfi Istiqoh**  
**20211040006**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirohiim,

Dengan rahmat Allah SWT Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang dengan ini saya persembahkan Tesis ini untuk Ibu Tersayang Susiati Elpita dan Alm. Ayah Tercinta Drs. Akhyan Armofis yang selalu memberikan kasih sayang, pengorbanan, doa serta dukungan tanpa batas yang tak pernah bisa terbalaskan dengan apa pun. Dukungan dan doa tersebut sangat membantu adip untuk dapat menyelesaikan tugas akhir ini sebagai langkah untuk mendapatkan gelar strata dua ini, semoga Allah selalu membalas jasa ibu serta mememadikan alm. ayah di tempat terbaik di sisi Allah SWT. Aamiin.

Untuk Keluarga Besar yang selalu mendoakan saya, memberikan dukungan serta kasih sayang sehingga saya dapat dengan sabar dan menghargai setiap hal yang terjadi dalam hidup ini dengan ketabahan dan kerja keras.

Untuk mbak Akhdian Elfi Adumsari S.IP, Adik-adik ku Akdilla Elfi Arrahmah, Akhdifo Elfi Wirapraja dan Nur yang selalu memberikan dukungan, doa dan semangat dalam menyelesaikan

tugas akhir ini. Semoga kita semua dapat membahagiakan orangtua dengan sebaik baiknya.

Kepada dosen pembimbing, Bapak Dr. Zuly Qodir, M.Ag. terima kasih atas bimbingannya dalam memberikan pemikiran-pemikiran dan masukkan serta gambaran ide-ide dalam setiap proses penyelesaian Tesis ini. Menjadi salah satu dari anak bimbingan bapak merupakan nikmat yang sampai saat ini selalu saya syukuri. Terimakasih bapak, semoga jerih payahmu terbayarkan dan selalu dilimpahkan kesehatan.

Kepada mentor selama di MIP Mas Misran S.Sos, M.IP, M.PA Terimakasih selalu memberikan motivasi, semangat, dukungan, senantiasa mengajarkan saya untuk berkembang menjadi lebih baik dalam akademik maupun sebagai seorang individu. Terimakasih semoga mas Misran selalu bahagia. Kepada senior dan junior MIP yang selalu memberi nasehat dan dukungan, serta teman-teman di Magister Ilmu Pemerintahan UMY Tahun 2021 yang tidak dapat saya sebut satu persatu, terimakasih telah menjadi teman berproses dan memberikan semangat dalam keadaan suka

dan duka. Semoga harapan dan impian kita semua dapat terlaksana serta hidup dengan rasa syukur dan bahagia.

## **KATA PENGANTAR**

Alhamdulillahirabbil'alamin, dengan rahmat Allah SWT Yang Maha Pengasih dan Penyayang, puji syukur penulis panjatkan atas ke hadirat Allah SWT yang selalu memberikan nikmat-nikmat yang tidak terhingga seperti nikmat kesehatan, rezeki, ketenangan hati dan jiwa serta atas berkah dan Ridho dan hidayahnya sehingga saya dapat menyelesaikan Tesis dengan judul "Narrative Policy Framework: Kebijakan Presidential Threshold 20 % Menuju Pemilihan Umum 2024". Shalawat dan salam penulis panjatkan untuk Nabi Muhammad SAW yang membawa kita dari zaman kebodohan akal pikiran ke zaman yang penuh ilmu pengetahuan seperti saat ini. Serta telah menjadi panutan untuk umat Islam menjalankan perintah-Nya dan menjauhi larangan-Nya. Tesis ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Strata-2 sekaligus pertanggungjawaban akhir penulis sebagai mahasiswa program pascasarjana Magister Ilmu Pemerintahan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis menyadari bahwa dalam menyusun Tesis ini masih ada kekurangan dan kesalahan, maka dari itu penulis dengan segala kerendahannya

mengharapkan dan menerima segala saran dan kritikan dari berbagai pihak untuk dijadikan bahan masukan dan evaluasi untuk perbaikan dan kesempurnaan penulisan Tesis ini. Penulisan Tesis ini dapat terselesaikan karena adanya kerja keras, tanggung jawab untuk menyelesaikan Tesis ini dan tidak terlepas dari doa, bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak, serta kritik dan saran yang membantu terselesaikannya penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang mendalam dan tak terhingga kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir Gunawan Budianto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Ir. Sri Atmaja P. Rosyidi, M.Sc.Eng., Ph.D., P.Eng.IPM selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Suswanta M.Si selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Bapak Dr. Zuli Qodir, M.Ag selaku dosen pembimbing Tesis yang telah membimbing, mengoreksi dan memberi

masukannya selama proses penyusunan tesis ini serta banyak meluangkan waktu dalam bimbingan tesis ini.

5. Bapak Dr. phil. Ridho Al-Hamdi, MA dan Ibu Dr. Titin Purwaningsih, M.Si. selaku dosen penguji tesis.
6. Bapak dan Ibu Dosen Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta atas ilmu dan pendidikan yang telah diberikan.
7. Seluruh staf pengajar, serta Staf Tata Usaha Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah membantu mengurus segala keperluan administrasi yang dibutuhkan dalam tesis ini.
8. Keluarga besar, sahabat dan teman-teman yang selalu mendukung dan memberi doa.
9. Teruntuk semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu baik secara langsung maupun tidak langsung kepada penulis dalam penyelesaian penulisan tesis ini.



Dengan segala doa, usaha, dukungan, dan bimbingan serta arahan selama penulisan Tesis ini, pada akhirnya dapat terselesaikan dengan harapan Tesis ini dapat bermanfaat untuk semua pihak.

Yogyakarta, 15 Juli 2023

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters that appear to be 'Akhdiva Elfi Istiqoh'.

Akhdiva Elfi Istiqoh

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>I</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN KARYA</b> .....	<b>II</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN TESIS</b> .....	<b>III</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING</b> .....	<b>IV</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN PROGRAM STUDI</b> .....	<b>V</b>
<b>SURAT KETERANGAN PERSETUJUAN REVISI UJIAN TESIS</b> .....	<b>VI</b>
<b>MOTTO</b> .....	<b>VII</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>VIII</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>XI</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>XIII</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>XV</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>XVI</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>XVII</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>XVIII</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN</b> .....	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	12
1.3 Manfaat dan Tujuan Penelitian .....	12
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1 Kajian Pustaka .....	15
2.2 Kerangka Teori .....	32
2.3 Definisi Konseptual .....	38
2.4 Definisi Operasional .....	39
2.5 Kerangka Pikir Penelitian .....	40

<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	
3.1 Jenis Penelitian .....	41
3.2 Objek Penelitian .....	42
3.3 Sumber Data .....	42
3.4 Teknik Pengumpulan Data .....	44
3.5 Teknik Analisis Data .....	45
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN .....</b>	
4.1 Sejarah Pemilihan Umum di Indonesia .....	49
4.2 Presidential Threshold .....	55
<b>BAB V PEMBAHASAN.....</b>	
5.1 Bentuk Narasi Kebijakan Pada Media Dalam Isu Penerapan Kebijakan Presidential Threshold Pada Pemilihan Umum 2024.....	64
5.2 Peran Narasi Kebijakan Pada Media Dalam Proses Kebijakan Penerapan Presidential Threshold Pada Pemilihan Umum 2024.....	88
<b>BAB VI PENUTUP</b>	
6.1 Kesimpulan .....	97
6.2 Saran .....	98
6.3 Rekomendasi .....	99
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	102

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Visualisasi Penelitian.....	30
Gambar 2.2. Visualisasi Overlay melihat Novelty Penelitian .....	21
Gambar 2.3. Kerangka Pikir Penelitian .....	40
Gambar 3.1. Teknik Analisis Data .....	46
Gambar 5.1. Pemberitaan Media Terkait Presidential Threshold .....	68
Gambar 5.2. Topik yang Paling Banyak Dibicarakan .....	70
Gambar 5.3. Peta Hubungan Narasi Aktor Dalam Presidential Threshold .....	73
Gambar 5.4. Perbandingan Narasi Sikap Pro Dan Kontra Antar Aktor Dalam Kebijakan Presidential Threshold Menuju Pemilihan Umum 2024.....	76
Gambar 5.5. Persentase Pro dan Kontra Presidential Threshold .....	81
Gambar 5.6. Narasi Pro Presidential Threshold .....	84
Gambar 5.7. Narasi Kontra Presidential Threshold.....	87
Gambar 5.8. Solusi Kebijakan dalam Kebijakan Presidential Threshold.....	91

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1. Definisi Operasional .....	39
Tabel 3.1. Sumber Data Media Online .....	43
Tabel 4.1. Presidential Threshold sejak Pemilihan Presiden dan Wakil Presiden secara langsung .....	60
Tabel 5.1. Klasifikasi Partai Politik Terhadap Penggunaan Presidential Threshold Pada Pemilihan Umum 2024 .....	74