

**SKRIPSI**  
**KEBIJAKAN UNI EROPA DALAM MENGHADAPI KRISIS**  
**PENGUNGSI UKRAINA : KAJIAN KONSEKUENSI**  
***TEMPORARY PROTECTION DIRECTIVE* UNI EROPA**



*Pembimbing:*

**Pof. Ali Muhammad, S.IP., M.A., Ph.D.**

Disusun Oleh:

**Muhammad Syah Dewa Thalib**  
**20190510280**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2023**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Muhammad Syah Dewa Thalib

NIM : 20190510280

Kepenulisan dan penyusunan skripsi yang berjudul **“Kebijakan Uni Eropa Dalam Menghadapi Krisis Pengungsi Ukraina : Kajian Konsekuensi *Temporary Protection Directive* Uni Eropa”**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya merupakan karya kepenulisan saya sendiri dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar sarjana sebagai salah satu syarat kelulusan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun di perguruan tinggi lainnya. Beberapa karya, maupun informasi, seta pendapat pendukung penelitian yang termuat dalam kepenulisan skripsi in yang bukan merupakan ide say sendiri dengan jelas mencantumkan refrensi dengan disebutkan nama ataupun instansi yang tertera dalam daftar pustaka.

Pernyataan in saya but dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya. Maka, saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan aturan dan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 12 Juni 2023



Muhammad Syah Dewa Thalib

## HALAMAN MOTTO

“ Menjadi Insan paripurna ialah yang selalu menebar kebermanfaatn bagi seluruh makhluk di muka bumi dan selalu menjaga keseimbangan duniawi dan ukhrawi “

“ Ketidak mampuan untuk menjadi sempurna adalah hal mutlak, tetapi mengambil peran untuk menyempurnakan adalah kelebihan dari seorang pejuang “

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Pembuatan skripsi ini dengan bahagia dan penuh ketulusan saya persembahkan untuk kedua orang tua saya tersayang dan sangat saya cintai yang telah memberi dukungan kepada saya untuk menyelesaikan jenjang pendidikan ini.

Skripsi ini juga saya persembahkan untuk bapak Dr. H. Oesman Sapta Odang selaku ketua umum DPP Hanura, yang telah memberikan petunjuk, arahan, serta dukungan selama kurang lebih 4 tahun saya menyelesaikan pendidikan ini.

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirobbil ‘alamiin, segala puji bagi Allah S.W.T yang telah memberikan nikmat iman, nikmat islam, dan juga nikmat ihsan. Shalawat dan salam dikhidmatkan kepada baginda kita, junjungan kita, dan kekasih sang pencipta yakni Nabi Muhammad S.A.W. Berkat rahmat dan hidayah Allah S.W.T saya dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “*Kebijakan Uni Eropa Dalam Menghadapi Krisis Pengungsi Ukraina : Kajian Konsekuensi Temporary Protection Directive Uni Eropa*” ini dengan tepat waktu. Keberhasilan dalam penulisan ini tentu tidak lepas dari doa, bantuan, dukungan serta bimbingan dari beberapa pihak, sehingga penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada, yakni :

1. Bapak Dr. Ir Gunawan Budiyo, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Sugito, S.IP., M.Si. selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional
3. Ibu Grace Lestariana Wonoadi S.IP.,M.Si. selaku dosen pembimbing saya yang mana beliau dengan penuh kesabaran dalam membimbing saya selama proses penyusunan dan penulisan skripsi ini.
4. Seluruh Dosen Program Studi Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang sudah memberikan saya banyak pengetahuan serta pembelajaran yang sangat bermanfaat selama saya menjadi mahasiswi HI UMY.
5. Seluruh jajaran staf Administrasi Program Studi Hubungan Internasional yang meliputi staf Kaprodi, Staf TU HI dan LAB HI yang sudah memberikan informasi, serta mempermudah segala administrasi saya selama menjadi mahasiswi HI UMY.

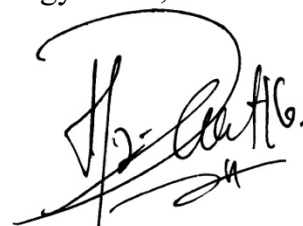
Saya sadar dan yakin bahwasanya skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, sehingganya saya berharap dan selalu siap menerima segala kritik dan saran untuk kebaikan serta penyempurnaan pada skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis pada khususnya serta bagi para pembaca pada umumnya.

## Thanks to

Saya juga ingin berterima kasih kepada :

- Yang pertama untuk diri saya sendiri, sebab tanpa perjuangan dari diri sendiri dan dorongan dari saya sendiri tidak mungkin seluruh rangkaian ujian hidup yang menerpa akan terlewati. Banyak lika-liku kehidupan yang menerpa sejak semester 1 sampai semester 8 ini bukanlah hal mudah bagi saya dan tentu akan banyak lagi ujian di depan menanti, sehingganya cukup untuk berterima kasih atas semua proses dan YAKUSA!
- Yang kedua, tidak lupa doa dan dukungan kedua orang tua terutama dari ibu saya yang sangat saya cintai, karena saya yakin dan percaya tanpa doa dan dukungan dari Ibu saya tidak mampu melewati semua ini. Terima kasih atas masukan dan pesan yang akan selalu saya ingat yakni “Jangan tinggalkan Sholat ya nak, Sholat itu jembatan inti mencapai kesuksesan”. Dan terima kasih sebesar-besarnya kepada Bapak saya juga, sebab beliau lah mentor saya dalam berdinamika dalam kehidupan. Semoga Ibu dan Bapak panjang umur, sehingga bisa menikmati hasil dari kesuksesan anakmu nanti, Aamiin Yaa Robbal ‘Aalamiin.
- Ketiga, terima kasih sebesar-besarnya kepada Bapak Oesman Sapta Odang, yakni Ketua Umum DPP Partai Hanura yang telah memberi sumbangan dalam berbagai bentuk kepada saya dan keluarga, yang sangat membantu keberhasilan saya dalam jenjang Pendidikan ini.
- Dan yang terakhir, terima kasih kepada orang-orang spesial dalam hidup saya yakni teman-teman saya Fathir, Fajrul, Alam, dan juga Graacylia yang sudah banyak mengambil peran dalam 4 tahun terakhir saya. Semoga Allah S.W.T membalas kebaikan kalian sebab saya sebagai orang yang lemah mengakui ketidak mampuan saya untuk membalasnya.

Yogyakarta, 12 Juni 2023



**Muhammad Syah Dewa Thalib**

## DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN.....	1
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	2
HALAMAN MOTTO .....	3
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	4
KATA PENGANTAR .....	5
DAFTAR ISI.....	7
DAFTAR GAMBAR .....	9
DAFTAR TABEL.....	9
DAFTAR ISTILAH .....	10
BAB I.....	11
PENDAHULUAN.....	11
A. Latar Belakang Masalah.....	11
B. Rumusan Masalah .....	15
C. Tujuan Penelitian .....	16
D. Landasan Konseptual .....	16
E. Hipotesa.....	19
F. Lingkup Penelitian .....	20
G. Metode Penelitian.....	20
H. Sistematika Penulisan.....	20
BAB II.....	22
DINAMIKA KEBIJAKAN TEMPORARY PROTECTION DIRECTIVE DI UNI EROPA.....	22
A. Kebijakan Uni Eropa Terhadap Krisis Pengungsi .....	22
B. Gagasan Dasar <i>Temporary Protection Directive</i> .....	23
C. <i>Temporary Protection Directive</i> dalam Konteks Sejarah .....	24
D. Mekanisme dalam Temporary Protection .....	26
E. Kekuatan dan Kelemahan <i>Temporary Protection Directive</i> .....	28
F. Aktivasi <i>Temporary Protection Directive</i> .....	29
BAB III.....	36
BERBAGAI KAJIAN TEMPORARY PROTECTION DIRECTIVE DI UNI EROPA.....	36
A. Kebijakan Pendukung dan Integrasi bagi Pengungsi dari Ukraina.....	36

1. Prinsip Dasar Umum Kebijakan Integrasi Imigran di Uni Eropa.....	36
2. Kebijakan untuk Mendukung Pengungsi dari Ukraina .....	38
3. Gambaran Umum Perlindungan Sementara dan Langkah-langkah Pendanaan untuk Orang-orang yang Mengungsi dari Perang di Ukraina .....	41
B. Kebijakan <i>Temporary Protection Directive</i> pada Pengungsi Ukraina Dipandang Diskriminatif terhadap Timur Tengah dan Afrika.....	42
1. Kebijakan integrasi imigrasi Uni Eropa untuk pengungsi Ukraina.....	43
2. Bentuk perubahan kebijakan integrasi imigran di Uni Eropa ke Timur Tengah, dari Afrika ke pengungsi Ukraina.....	46
C. Penghapusan Nilai Formal Dalam Sistem dan Prosedur Perlindungan .....	49
BAB IV .....	50
KESIMPULAN .....	50
DAFTAR PUSTAKA .....	54



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Logika Intervensi <i>TPD</i> .....	27
Gambar 2. Perkiraan distribusi pengungsi Ukraina dikutip dari halaman berita Deutsche Welle .....	43
Gambar 3. Peta sebaran pengungsi Ukraina di negara-negara Eropa berdasarkan data UNHCR .....	44

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Kekuatan dan kelemahan <i>TPD</i> .....	28
--	----

## **DAFTAR ISTILAH**

TPD	:	Temporary Protection Directive
CEAS	:	Common European Asylum System
UE	:	Uni Eropa
UNHCR	:	United Nations High Commissioner for Refugees
IOM	:	International Organization for Migration
EUAA	:	European Union Agency for Asylum
IPCR	:	Integrated Political Crisis Response
OECD	:	Organization for Economic Cooperation and Development