

**PENCEGAHAN DAN PENANGGULANGAN *STUNTING* DI KOTA  
METRO, PROVINSI LAMPUNG DALAM PERSPEKTIF  
*COLLABORATIVE GOVERNANCE***

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Memperoleh Gelar Kesarjanaan Strata Satu (S1) Pada  
Prodi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas  
Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun Oleh:

Muthia Rahma Safira

20190520169

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

TAHUN 2022

**HALAMAN JUDUL**

**PENCEGAHAN DAN PENANGGULANGAN *STUNTING* DI KOTA  
METRO, PROVINSI LAMPUNG DALAM PERSPEKTIF  
*COLLABORATIVE GOVERNANCE***

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Memperoleh Gelar Kesarjanaan Strata Satu (S1) Pada  
Prodi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas  
Muhammadiyah Yogyakarta

**Disusun Oleh:**

**Muthia Rahma Safira**

**20190520169**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

## HALAMAN PERNYATAAN

### HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Muthia Rahma Safira  
NIM : 20190520169  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul **"PENCEGAHAN DAN PENANGGULANGAN STUNTING DI KOTA METRO, PROVINSI LAMPUNG DALAM PERSPEKTIF COLLABORATIVE GOVERNANCE"** merupakan hasil karya saya sendiri dan tidak ada pengutipan atau penjiplakan yang diluar dan tidak sesuai etika keilmuan dalam penulisan karya ilmiah. Dengan pernyataan ini, jika ada pelanggaran duplikasi atau ada pihak yang dirugikan terhadap etika penulisan karya ilmiah saya siap bertanggung jawab dan menerima konsekuensinya.

Yogyakarta, 05 Juli 2023

Penulis,



Muthia Rahma Safira

## KATA PENGANTAR

Assalamualaikum wr.wb. puji dan syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, dan inayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat serta salam selalu tercurahkan kepada junjungan umat Nabi Muhammad SAW. yang dinantikan syafa'atnya kelak di hari akhir, Aamiin. Alhamdulillah, skripsi yang berjudul “Pencegahan Dan Penanggulangan *Stunting* Di Kota Metro, Provinsi Lampung Dalam Perspektif *Collaborative Governance*” telah selesai disusun. Dalam menyusun skripsi ini penulis menyadari peran dan bantuan dari pihak lain. Penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Allah SWT. segala puji bagi Allah berkat rahmat dan hidayah-Nya, yang senantiasa memberikan petunjuknya serta senantiasa memberikan Ridha dan keikhlasan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
2. Bapak Prof. Dr. Ir. Gunawan Budiyanto M.P., IPM., beserta jajarannya, beliau selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Dr. Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si beserta jajarannya, beliau selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Ibu Dr. Ane Permatasari, S.IP., MA. selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu dan dengan kesabaran memberikan bimbingan dan arahan yang sangat bermanfaat baik melalui via online maupun offline, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.

6. Bapak Dr. Suswanta, M.Si. selaku dosen penguji 1 yang telah meluangkan waktunya untuk menguji penelitian ini dan membantu memberikan masukan sehingga skripsi saya dapat diselesaikan dengan lancar.
7. Bapak Awang Darumurti, S.IP., M.Si. selaku dosen penguji 2 yang telah meluangkan waktunya untuk menguji penelitian ini dan membantu memberikan masukan sehingga skripsi saya dapat diselesaikan dengan lancar.
8. Kepada seluruh Dosen dan Staff Prodi Ilmu Pemerintahan UMY yang telah memberikan fasilitas terutama kepada para dosen yang menjadi wadah untuk selalu belajar dalam menimba ilmu.
9. Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Metro yang telah memberikan waktu dan kesempatan kepada penulis untuk melaksanakan penelitian, melakukan wawancara, melakukan observasi serta mengumpulkan data dan informasi yang dibutuhkan selama penelitian ini.
10. Dinas Kesehatan Kota Metro yang telah memberikan waktu dan kesempatan kepada penulis untuk melaksanakan penelitian, melakukan wawancara, melakukan observasi serta mengumpulkan data dan informasi yang dibutuhkan selama penelitian ini.
11. Dinas Komunikasi dan Informatika Kota Metro yang telah memberikan waktu dan kesempatan kepada penulis untuk melaksanakan penelitian, melakukan wawancara, melakukan observasi serta mengumpulkan data dan informasi yang dibutuhkan selama penelitian ini.

12. Politeknik Kesehatan Program Studi Kebidanan Kota Metro yang telah memberikan waktu dan kesempatan kepada penulis untuk melaksanakan penelitian, melakukan wawancara, melakukan observasi serta mengumpulkan data dan informasi yang dibutuhkan selama penelitian ini.
13. Kader PKK, Kade Posyandu dan Kelompok Wanita Tani kecamatan Metro Utara dan Metro Barat. Terima kasih untuk waktu, kesempatan kepada penulis untuk melaksanakan wawancara, observasi serta mengumpulkan data.
14. Rekan-rekan mahasiswa Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan bantuan baik selama perkuliahan maupun ketika penyusunan skripsi.

Demikian ungkapan syukur dan terima kasih yang penulis sampaikan, mohon maaf apabila penulis tidak dapat menyebutkan satu persatu pihak yang telah terlibat. Penulis juga mengharapkan segala bentuk masukan dan kritikan yang dapat membangun, terhadap kekurangan dan keterbatasan penulis baik dalam pengetahuan maupun kemampuan penulisan. Penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan pembaca pada umumnya.

Yogyakarta, 06 Juli 2023



Muthia Rahma Safira

**MOTTO**

*“Be comfortable with the way you are. That’s right, it’s okay to be okay”*

Doh Kyungsoo

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Dengan segala puji syukur kepada Allah SWT dan atas dukungan serta doa orang tercinta. Alhamdulillah hirobbil alamin, skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik dan tepat waktu. Oleh karena itu, dengan rasa bangga saya haturkan rasa syukur dan terima kasih kepada:

1. Allah SWT, karena atas izin-Nya serta kemudahan dan kelancaran sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
2. Kepada kedua orang tua saya Bapak Maryanto dan Ibu Winda Ariyani yang telah memberikan dukungan, doa, dan kepercayaan untuk saya melaksanakan pendidikan ini. Terima kasih karena selalu berusaha untuk memberikan saya pendidikan yang terbaik.
3. Kepada kedua adik saya, Asifa Prisma Suci dan Fatir Anggoro Pradito yang sudah memberikan hiburan dan bantuan selama mengerjakan skripsi ini.
4. Kepada diri saya Muthia Rahma Safira, terima kasih sudah berjuang untuk menyelesaikan skripsi ini dengan baik, selalu bahagia dan menikmati proses pada pendidikan ini.
5. Kepada dosen pembimbing saya, Ibu Dr. Ane Permatasari, S.IP., MA. yang sudah memberikan bimbingan, arahan dan dukungan dengan sabar, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan tepat waktu dan lancar.
6. Kepada kakak-kakak saya (Mba Eri, Mba Ana, Mba Feni, Mba Suci, Mba Nadya, Dini, Sari) terima kasih sudah memberikan doa, hiburan dan



dukungan pada penyusunan skripsi ini. Terima kasih sudah menjadi kakak, teman, saudara yang baik.

7. Kepada sahabat SMA saya (Annissa, Nisa, Nabila, Zahra, Hafidzul, Wardah) yang selalu memberikan dukungan dimanapun berada. Terima kasih sudah menjadi sahabat yang selalu cepat memberi bantuan dan memberikan hiburan sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
8. Kepada sahabat terbaik saya Dea Miranda Pratanti yang selalu memberikan doa, dukungan, nasihat dan hiburan untuk menyelesaikan skripsi ini. Terima kasih sudah menjadi sahabat yang siap siaga memberikan bantuan, sudah membantu menyimpan skripsi ini dan membantu mencarikan informasi narasumber pada skripsi ini. Tetap menjadi sahabat terbaik kemarin, sekarang, dan kemudian hari.
9. Kepada teman-teman kuliah (Yayas, Elma, Ikshan, Han) terima kasih sudah sangat membantu selama perkuliahan sampai pada tahap akhir. Terima kasih sudah memberikan dukungan sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini tepat waktu. Tetap menjadi teman terbaik saya, semoga kita semua diberikan kelancaran baik masa sekarang maupun masa mendatang.
10. Kepada teman-teman seperbimbingan (Putri, Silmi, Tami) yang banyak membantu dalam proses penyusunan skripsi ini. Terima kasih sudah memberikan arahan dan masukan dari awal sampai selesai sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
11. Kepada seluruh pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
MOTTO .....	viii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
SINOPSIS .....	xvii
SYNOPSIS.....	xviii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	5
1.3. Tujuan Penelitian .....	6
1.4. Manfaat Penelitian .....	6
1.5. Tinjauan Pustaka.....	7
1.6. Kerangka Teori .....	17
1.6.1. Stunting.....	17
1.6.2. <i>Collaborative Governance</i> .....	24
1.6.4. Implementasi Kebijakan dalam Pencegahan dan Penanggulangan <i>stunting</i> .....	31
1.7. Definisi Konseptual .....	35
1.8. Definisi Operasional .....	36
1.9. Metode Penelitian .....	37
1.9.1. Jenis Penelitian.....	38
1.9.2. Lokasi Penelitian.....	38
1.9.3. Jenis Data.....	39
1.9.3.1. Data Sekunder.....	39
1.9.3.2. Data Primer .....	39
1.9.4. Teknik Pengumpulan Data.....	39
1.9.4.1. Wawancara Tidak Terstruktur .....	39

1.9.4.2.	Observasi.....	41
1.9.4.3.	Dokumentasi .....	41
1.9.5.	Teknik Analisis Data.....	41
1.9.5.1.	Pengumpulan Data .....	42
1.9.5.2.	Reduksi Data .....	42
1.9.5.3.	Penyajian Data .....	42
1.9.5.4.	Penarikan Kesimpulan .....	43
<b>BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....</b>		<b>44</b>
2.1.	Gambaran Umum Kota Metro .....	44
2.1.1.	Aspek Geografis Kota Metro .....	44
2.1.2.	Aspek Demografis Kota Metro .....	45
2.1.3.	Visi dan Misi Kota Metro .....	48
2.2.	Badan Perencanaan dan Pembangunan Kota Metro .....	49
2.3.	Dinas Kesehatan Kota Metro .....	52
2.4.	Dinas Komunikasi dan Informatika Kota Metro.....	54
2.5.	Stunting di Kota Metro .....	55
<b>BAB III PEMBAHASAN.....</b>		<b>61</b>
3.1.	Peran Stakeholder dalam Collaborative Governance.....	61
3.1.1.	BAPPEDA (Badan Perencanaan Pembangunan Daerah) .....	62
3.1.2.	Dinas Kesehatan.....	64
3.1.3.	Akademisi .....	65
3.1.4.	Komunitas Masyarakat .....	67
3.1.5.	Media .....	69
3.1.6.	Pelaku Usaha.....	71
3.2.	Proses Stakeholder yang melaksanakan Collaborative Governance di Kota Metro 74	
3.2.1.	Face-to-face dialogue.....	75
3.2.2.	Trust Building .....	83
3.2.3.	Commitment to the process.....	91
3.2.4.	Shared Understanding .....	98
3.2.5.	Intermediate Outcomes .....	118
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>		<b>123</b>
4.1.	Kesimpulan .....	123
4.2.	Saran .....	125
Daftar Pustaka.....		127

LAMPIRAN..... 133

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Grafik Prevalensi Stunting Provinsi Lampung Tahun 2021 .....	2
Gambar 1. 2 Model Collaborative Governance Ansell and Gassh .....	28
Gambar 2. 1 Peta Kota Metro .....	45
Gambar 2. 2 Persebaran Penduduk Menurut Kecamatan di Kota Metro 2021 .....	47
Gambar 2. 3 Struktur Organisasi BAPPEDA .....	52
Gambar 2. 4 Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kota Metro .....	54
Gambar 2. 5 Struktur Organisasi Dinas Komunikasi dan Informatika .....	55
Gambar 2. 6 Grafik Prevalensi Stunting Berdasarkan Data Puskesmas Tahun 2019 .....	56
Gambar 2. 7 Grafik Prevalensi Stunting Berdasarkan Data Puskesmas Tahun 2020 .....	57
Gambar 2. 8 Grafik Prevalensi Stunting Berdasarkan Data Puskesmas Tahun 2021 .....	58
Gambar 2. 9 Prevalensi Stunting Per Kelurahan di Kota Metro Tahun 2021 .....	59
Gambar 3. 1 Komitmen Bersama Aksi Konvergensi .....	61
Gambar 3. 2 Tujuh Pilar Stunting dalam JAMA-PAI .....	78
Gambar 3. 3 Aplikasi MEWS-OBSTETRI (mW) .....	104
Gambar 3. 4 PMT pada Posyandu oleh Kader PKK .....	116
Gambar 3. 5 Data Prevalensi Stunting di Kota Metro .....	120

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1. 1 Ringkasan Penelitian Terdahulu .....	12
Tabel 1. 2 Definisi Operasional .....	36
Tabel 1. 3. Informan Penelitian.....	40
Tabel 3. 1 Peran Stakeholder dalam Collaborative Governance.....	73
Tabel 3. 2 Proses Collaborative Governance .....	121

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1. Daftar Pertanyaan .....	133
Lampiran 2. Dokumentasi Proses Pengambilan Data .....	135