

**TESIS**  
**INEFEKTIFITAS UNHCR DALAM PENANGANAN KONFLIK**  
**MYANMAR**



**Disusun oleh:**

**Akbar Averroes Sabil**

**(20191060013)**

**HUBUNGAN INTERNASIONAL PROGRAM MAGISTER**  
**FAKULTAS PASCASARJANA**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**  
**2022/2023**

**HALAMAN JUDUL**

**INEFEKTIFITAS UNHCR DALAM PENANGANAN KONFLIK  
MYANMAR**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan untuk Memperoleh Derajat Sarjana S2  
Program Studi Hubungan Internasional Program Magister Universitas  
Muhammadiyah Yogyakarta

**TESIS**



Disusun Oleh:

**AKBAR AVERROES SABIL**

**20191060013**

Pembimbing Tesis:

**Dr. Surwandono**

**NIK. 19710221 199603 163035**

**HUBUNGAN INTERNASIONAL PROGRAM MAGISTER  
FAKULTAS PASCASARJANA  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2022/2023**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini menyatakan bahwa tesis saya adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik magister, baik di Universitas Muhammadiyah maupun Perguruan Tinggi lainnya,

Dalam tesis ini tidak terdapat karya, ide, dan pendapat orang lain, terkecuali tertulis jelas referensi yang dicantumkan dalam tesis dengan dicantumkan nama dan dicantumkan daftar pustaka.

Selain itu, pada tesis saya juga diperkuat dengan bukti cek similiariti dengan sistem Turnitin yang tidak lebih dari dua puluh persen.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 24 Agustus 2023

Penulis



**Akbar Averroes Sabil**

## KATA PENGANTAR

*Assalamu 'alaikum warahmatullahi wabarakatuh,*

*Alhamdulillah*, puji syukur yang sedalam-dalamnya penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala berkat dan hidayahNya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis dengan judul **“Inefektifitas UNHCR Dalam Penanganan Konflik Myanmar”**. Penulis berharap tesis ini dapat menjadi karya tulis yang bermanfaat bagi Hubungan Internasional Program Magister, Program Pasca Sarjana, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, akademisi, serta dapat dijadikan sebagai titik ukur acuan bagi seluruh pemangku kepentingan.

Penulisan tesis ini diajukan dalam rangka memenuhi persyaratan untuk memperoleh derajat Sarjana S2 pada Program Studi Magister Ilmu Hubungan Internasional, Program Pasca Sarjana, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Pada kesempatan ini, penulis menghaturkan ucapan terima kasih kepada seluruh pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan tesis ini kepada:

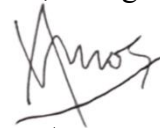
1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Ir. Sri Atmaja P. Rosidi, S.T., M.Sc., M.Eng., Ph.D., P.Eng., selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Ahmad Sahide, S.IP., M.A., selaku Kepala Program Studi Magister Ilmu Hubungan Internasional, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Ali Maksum, S.Sos., M.A., Ph.D., selaku Sekretaris Program Studi Magister Ilmu Hubungan Internasional, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Bapak Dr. Surwandono selaku dosen pembimbing saya yang senantiasa meluangkan waktu untuk memberikan bantuan, masukan, saran, maupun nasihat dalam proses penyusunan tesis ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen Hubungan Internasional Program Magister, Program Pascasarjana, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah membimbing saya dengan baik selama masa perkuliahan.

7. Staf Hubungan Internasional Program Magister, Program Pascasarjana, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan arahan, saran, motivasi, dan memberikan informasi dengan sebaik-baiknya selama masa perkuliahan sampai proses penyelesaian tesis ini.

Penulis menyadari dengan penuh bahwa penulisan tesis ini masih jauh dari kata sempurna. Penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun untuk memperbaiki serta meningkatkan kembali kualitas tesis ini. Besar harapan penulis bahwa tesis ini dapat berguna bagi seluruh civitas akademika dan dapat memberikan manfaat positif bagi seluruh pihak.

*Wassalamu 'alaikum warahmatullahi wabarakatuh*

Yogyakarta, 24 Agustus 2023



**Akbar Averroes Sabil**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji dan syukur kepada Allah SWT Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, sholawat dan salam kepada baginda Rasul, Nabi Muhammad SAW. Semoga kita mendapatkan syafaat beliau di hari kemudian.

Tak lupa saya haturkan terimakasih yang tak terhingga kepada kedua orang tua saya tercinta, **Bapak Muchamad Zaenuri dan Ibu Eko Sayektiningsih** yang telah mendidik dan membekali saya dengan ilmu-ilmu dunia dan akhirat. Sebagai tanda bakti, hormat, dan terimakasih, kupersembahkan karya kecil ini kepada Ibuku dan Bapakku yang telah memberikan kasih dan sayang, segala dukungan yang tiada mungkin dapat kubalas hanya dengan selembar kertas yang bertuliskan kata cinta dalam kata persembahan.

Kepada Bapak Surwandono, pembimbing saya yang sangat saya hormati. Terimakasih Bapak telah memberikan bimbingan hingga saya mendapatkan banyak sekali ilmu baru, terkhusus dalam penyusunan penelitian tesis ini.

Kepada Bapak Ahmad Sahide, selaku Ketua Prodi Hubungan Internasional Program Magister. Kepada seluruh dosen HIPM, dan kepada Bu Inung beserta staf Prodi HIPM. Terima kasih saya ucapkan atas ilmu, bimbingan dan bantuannya dalam menyelesaikan program Magister ini.

## MOTTO

وَإِذْ تَأَذَّنَ رَبُّكُمْ لَئِن شَكَرْتُمْ لَأَزِيدَنَّكُمْ وَلَئِن كَفَرْتُمْ إِنَّ عَذَابِي لَشَدِيدٌ

**Dan (ingatlah juga), tatkala Tuhanmu memaklumkan;  
"Sesungguhnya jika kamu bersyukur, pasti Kami akan menambah (nikmat)  
kepadamu, dan jika kamu mengingkari (nikmat-Ku), maka sesungguhnya  
azab-Ku sangat pedih".**

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN .....	iii
KATA PENGANTAR .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	viii
MOTO .....	viii
DAFTAR GAMBAR .....	ix
DAFTAR TABEL .....	x
ABSTRAK .....	xi
ABSTRACT .....	xii
BAB I .....	1
PENDAHULUAN .....	1
1.1. Latar Belakang Masalah .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	9
1.3. Tujuan Penelitian .....	9
1.4. Studi Pustaka .....	9
1.5 Kerangka Teori/Konseptual .....	10
1.6. Metodologi Penelitian .....	11
1.7. Hipotesis .....	11
1.8. Sistematika Penulisan .....	12
BAB II .....	14
KONDISI MYANMAR .....	14
2. 1. Kondisi Politik Myanmar .....	14
2. 2. Kondisi Pengungsi Myanmar .....	15
BAB III .....	19
UPAYA PERDAMAIAN DI MYANMAR .....	19
3.1. Upaya perdamaian politik .....	19
3. 2. Upaya Perdamaian Lainnya .....	21
BAB IV .....	24
INEFEKTIVITAS UNHCR .....	24
4.1. Peran UNHCR .....	24
4.2 Tabrakan Norma .....	30
BAB V .....	36
Kesimpulan .....	36
DAFTAR PUSTAKA .....	37



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Persebaran Pengungsi Rohingya .....	17
---	----

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Status Ratifikasi Untuk Myanmar .....	32
--	----