

**Kebijakan Pemerintah Terhadap Biofuel Dari
Minyak Kelapa Sawit Sebagai Energi Alternatif
Terbarukan Bahan Bakar Biodiesel Berkelanjutan**

“Diajukan Kepada Program Pascasarjana Universitas
Muhammadiyah Yogyakarta Untuk Memenuhi Salah Satu
Syarat Memperoleh Gelar Magister Ilmu Pemerintahan”

TESIS



Oleh :

MUHAMMAD FARHAN HR

20211040031

PROGRAM PASCASARJANA

MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2023

MOTTO

Bismillahirrahmanirrahim

*“If You Can’t Stand The Fatigue Of Study, You Will Feel The
Poignant Of Stupidity”*

**(Jika Kamu Tak Sanggup Menahan Lelahnya Belajar Maka
Kamu Harus Sanggup Menahan Perihnya Kebodohan)**

“Your biggest enemy is yourself”

(Musuh terbesarmu adalah dirimu sendiri)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Kupersembahkan Tesis ini untuk keluargaku tercinta. Khususnya untuk kedua orangtua ku yang telah melahirkanku dan membesarkanku hingga saat ini Ayahanda tercinta Drs. H. Muhammad Hatta, M.Ud dan Ibunda tercinta Dr. Hj. Rahmi Hidayati, S.Ag., M.HI., CPM. Serta adikku Salsabila HR. Tak luput pula Pak Cik Wildan Murtadho dan Buk Cik Sri Sukma, Ongah Raihan Fajri dan Bule Kuswati, Om Asmoni serta Munah Fadhliyah Zumro. Terima kasih sudah meluangkan waktu walaupun hanya sebentar untuk berkunjung ke Yogyakarta ketika aku masih studi pendidikan S2 (Magister).

Ibunda dan Ayahanda Tercinta Sebagai tanda bakti, hormat, dan rasa terima kasih yang tiada terhingga kupersembahkan karya kecil ini kepada Ibu dan Ayah yang telah memberikan kasih sayang, segala dukungan, dan cinta kasih yang tiada terhingga yang tiada mungkin dapat kubalas hanya dengan selembar kertas yang bertuliskan kata cinta dalam kata persembahan. Semoga ini menjadi langkah awal untuk membuat Ibu dan Ayah bahagia karna kusadar, selama ini belum bisa berbuat yang lebih.

Tak luput pula kepada dosen pembimbing saya Bapak Prof. Eko Priyo Purnomo, S.IP., M.Si., M.Res., Ph.D terimakasih sudah membimbing saya dalam menyelesaikan tesis ini. Terimakasih atas arahan dan kesabarannya dalam membimbing saya. Sukses dan sehat selalu, Bapak.

Serta sahabat-sahabatku terutama teman-teman kelas menulis MIP 2021 semester genap dan Abang-Abangku di Kontrakan Bodeh yang selalu memberikan dorongan dan semangat kepadaku dalam keadaan suka maupun duka.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, karena atas rahmat dan karunia-Nya, saya dapat menyelesaikan penelitian ini. Penelitian yang berjudul “Kebijakan Pemerintah Terhadap Biofuel Dari Minyak Kelapa Sawit Sebagai Energi Alternatif Terbarukan Bahan Bakar Biodiesel Berkelanjutan” disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Ilmu Pemerintahan di Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Saya menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak akan sulit bagi saya untuk menyelesaikan tugas akhir dari program magister ini. Oleh sebab itu, saya mengucapkan terima kasih kepada pihak yang telah membantu saya di antaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Gunawan Budiyanto., M.P., IPM selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Suswanta M.Si selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Prof. Eko Priyo Purnomo, S.IP., M.Si., M.Res., Ph.D pembimbing Tesis yang telah membimbing, mengoreksi dan memberi masukan selama proses penyusunan tesis ini serta banyak meluangkan waktu dalam bimbingan tesis ini.
4. Dosen Penguji, baik ujian proposal sampai dengan ujian tesis yaitu Bapak Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si. dan Ibu Prof. Dr. Dyah Mutiarin, S.IP., M.Si.
5. Seluruh pengajar Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan di Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan saran, nasihat, ilmu

pengetahuan, dan pengalaman selama ini.

6. Seluruh staf tata usaha Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan di Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah membantu dalam proses administrasi.
7. Seluruh staf perpustakaan Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan di Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberi kemudahan dalam peminjaman buku yang menjadi literatur dalam studi ini.
8. Rekan-rekan mahasiswa Magister Ilmu Pemerintahan di Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan saran, nasihat, dan motivasi.

Penulis mengharapkan semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi semua yang membaca. Semoga Allah melimpahkan rahmatnya atas bantuan dan bimbingan yang telah diberikan kepada penulis. Akhirnya kepada Allah SWT lah segala usaha dan upaya penulis berserah diri. Besar harapan kami agar tesis ini ada manfaatnya.

Yogyakarta, 22 Oktober 2023

Penulis



Muhammad Farhan HR

20211040031

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING	iii
HALAMAN PENGESAHAN TIM PENGUJI.....	iv
SURAT PERSETUJUAN REVISI UJIAN TESIS	v
PENGESAHAN PROGRAM STUDI.....	vi
MOTTO	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR SINGKATAN.....	xvi
ABSTRAK.....	xvii
ABSTRACT	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	11
1.3 Tujuan Penelitian	11

1.4 Manfaat Penelitian	12
1.4.1. Manfaat Praktis.....	12
1.4.2. Manfaat Teoritis	12
BAB II KAJIAN PUSTAKA	14
2.1 Penelitian Terdahulu.....	14
2.2 Kerangka Teori	23
2.2.1. Biofuel Berkelanjutan	23
2.2.2. Kebijakan Pemerintah Berkelanjutan	31
2.2.3. Kebijakan Energi Terbarukan.....	37
2.2.4. Implementasi Kebijakan.....	39
2.3 Defenisi Konseptual	40
2.3.2. Biofuel Bekelanjutan	41
2.3.3. Kebijakan Pemerintah Berkelanjutan	42
2.3.3. Kebijakan Energi Terbarukan.....	42
2.3.4. Implementasi Kebijakan.....	44
2.4 Defenisi Operasional	44
2.5 Kerangka Pikir	46
BAB III METODE PENELITIAN	49
3.1. Jenis Penelitian	49
3.2. Jenis Data Penelitian	50

3.3. Teknik Analisis Data.....	50
3.3.1. Pengumpulan Data.....	51
3.3.2. Reduksi Data	52
3.3.3. Penyajian Data.....	53
3.3.4. Menarik Kesimpulan.....	53
BAB IV DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....	55
4.1 Pengembangan Energi Biodiesel	55
4.2 Kebijakan Terhadap Pengembangan Energi Biodiesel.....	57
BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN	64
5.1 Kebijakan Pemerintah Terhadap Biofuel Berkelanjutan.....	64
5.2 Perkembangan Program Mandatori Pemerintah Terhadap Biodiesel Dari Kelapa Sawit	79
BAB VI PENUTUP	103
6.1 Kesimpulan.....	103
6.2 Saran.....	106
DAFTAR PUSTAKA	107

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Negara Produksi Minyak Sawit Terbesar di Dunia	7
Tabel 2.1. Penelitian Terdahulu	15
Tabel 2.2. Definisi Operasional	45
Tabel 3.1. Nama lembaga dan Bidang Lembaga Yang Diwawancara	51
Tabel 5.1. Negara Yang Memanfaatkan Percampuran Biodiesel.....	84
Tabel 5.2. Occurrence dan Total Link Strenght.....	95
Tabel 5.3. Luas Perkebunan Kelapa Sawit di 34 Provinsi Indonesia	99

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Negara Produksi Biofuel Terbesar di Dunia.....	2
Gambar 2.1. Generasi Biofuel	26
Gambar 2.2. Alur Sertifikasi ISPO.....	33
Gambar 2.3. Kerangka Pikir Penelitian.....	47
Gambar 3.1. Alur Tahapan Penelitian	54
Gambar 4.1. Sebaran Pabrik Biodiesel.....	59
Gambar 5.1. Kebijakan Pemerintah Terhadap Biofuel Berkelanjutan.....	65
Gambar 5.2. Kebijakan Baru Terhadap Biofuel Berkelanjutan.....	71
Gambar 5.3. Word Frequeency Kebijakan Terhadap Biofuel Berkelanjutan.....	72
Gambar 5.4. Keterlibatan Stakeholder Terhadap Mandatory Biodiesel.....	74
Gambar 5.5. Program Mandatory Biodiesel Indonesia	80
Gambar 5.6. Produksi Biodiesel Indonesia Tahun 2018-2022 ..	89
Gambar 5.7. Jumlah Tenaga Kerja Perkebunan Kelapa Sawit ..	92
Gambar 5.8. Kemunculan Kata Kunci	94

DAFTAR SINGKATAN

GRK	: Gas Rumah Kaca
ZAE	: Zonasi Agro Ekologi
BBN	: Bahan Bakar Nabati
EBT	: Energi Baru Terbarukan
BBM	: Bahan Bakar Minyak
CPO	: Crude Palm Oil
ISPO	: Indonesia Sustainable Palm Oil
PROLEGNAS	: Program Legislasi Nasional
APBN	: Anggaran Pendapatan Belanja Negara
DPR	: Dewan Perwakilan Rakyat
ESDM	: Energi Sumber Daya dan Mineral
NZE	: Net Zero Emission
P3K	: Pangan, Papan dan Pupuk
UUD	: Undang-Undang Dasar