

**SKRIPSI**

**Efektivitas Program Keluarga Harapan dalam Upaya Penanggulangan  
Kemiskinan Pasca Pandemi *Covid-19*  
(Studi Kasus Kabupaten Purbalingga)**



**UMY**

UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA

Unggul & Islami

**Disusun oleh : Rike Nurlailatul Zannah  
20180520286**

**Dosen Pengampu:**

**Dr. Ane Permatasari, S.IP., MA.**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN FAKULTAS ILMU  
SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA 2023**

**HALAMAN JUDUL**

**EFEKTIVITAS PROGRAM KELUARGA HARAPAN DALAM  
UPAYA PENANGGULANGAN KEMISKINAN PASCA PANDEMI  
*COVID-19***

**(STUDI KASUS KABUPATEN PURBALINGGA)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Gelar Sarjana Pada  
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu  
Politik**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh

**Rike Nurlailatul Zannah**

**20180520286**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2023**

# LEMBAR PERNYATAAN

## HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Rike Nurlailatul Zannah  
NIM : 20180520286  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul **EFEKTIVITAS PROGRAM KELUARGA HARAPAN DALAM UPAYA PENANGGULANGAN KEMISKINAN PASCA PANDEMI COVID-19 (STUDI KASUS KABUPATEN PURBALINGGA)** merupakan hasil karya saya sendiri dan tidak ada pengutipan atau penjiplakan yang diluar dan tidak sesuai etika keilmuan dalam penulisan karya ilmiah. Dengan pernyataan ini, jika ada pelanggaran duplikasi atau ada pihak yang dirugikan terhadap etika penulisan karya ilmiah saya siap bertanggung jawab dan menerima konsekuensinya.

Yogyakarta, 29 September 2023

Penulis,

  


Rike Nurlailatul Zannah

## **MOTTO**

“Sebaik-baik manusia adalah yang paling bermanfaat bagi orang lain.”

(Hadits Riwayat ath-Thabrani, Al-Mu’jam al-Ausath, juz VII, hal. 58, dari Jabir bin Abdullah r.a.. Dishahihkan Muhammad Nashiruddin al Albani dalam kitab: As-Silsilah Ash-Shahîhah)

“Apabila kamu sudah memutuskan menekuni suatu bidang, jadilah orang yang konsisten. Konsisten adalah kunci keberhasilan yang sebenarnya.”

(B.J. Habibie)

“Fix it if you can. If you can’t, go to sleep and try again tomorrow”

(Rike Nurlailatul Zannah)

## LEMBAR PERSEMBAHAN

Pertama puja dan puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT atas terselesaikannya skripsi ini dengan baik dan lancar dan skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Orang tua saya, Bapa Legi Winarto dan Mamah Nina Purwatiningsih, yang memberikan semangat dan dukungan finansial kepada saya, dan selalu mendoakan dan mendukung saya untuk menjalani kehidupan sesuai dengan keinginan dan harapan.
2. Untuk kaka dan adik tercinta saya, Muhammad Rizki Umbara dan Muhammad Riko Fakhurrozi, yang selalu menanyakan kabar skripsi saya dan meminta saya cepat pulang.
3. Untuk kaka ipar dan keponakan saya, Rizki Utami dan Rafania Umaiza Fatima, yang selalu menjadi alasan saya mempercepat penyelesaian skripsi saya.
4. Untuk Keluarga Besar KIMS Entertainment, ENJOY AJ BBY AW, Sementara jadi selamanya dan “NAMJA” yang telah mensupport dan menemani saya dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Untuk Almamaterku tercinta Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

## UCAPAN TERIMAKASIH

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah memberikan rahmat serta karunia sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak akan mungkin terselesaikan tanpa adanya dukungan, bantuan, bimbingan dan nasehat dari berbagai pihak selama penyusunan skripsi ini. Dalam kesempatan ini, penulis menyampaikan rasa terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. Kedua orangtua saya, Bapa Legi Winarto dan Mamah Nina Purwatiningsih yang telah memberikan saya kasih sayang tanpa batas, dan selalu mendukung dan mendoakan saya tanpa henti demi kelancaran dan kesuksesan penyelesaian skripsi ini.
2. Untuk Kakaku, Kaka Iparku, Adikku, serta Ponakanku Tercinta. Muhammad Rizki Umbara, Rizki Utami, Muhammad Riko Fakhurrozi dan Rafania Umaiza Fatima yang selalu memberikan kebahagiaan, semangat, serta doa kepada saya dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Seluruh Keluarga Besar yang telah mendukung dan mendoakan saya untuk menyelesaikan skripsi ini.
4. Kepada Ibu Dr. Ane Permatasari, S.IP., MA. selaku dosen pembimbing yang selalu memberikan dukungan, arahan, dorongan dan semangat kepada saya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan lancar.
5. Kepada Bapak Dr. Takdir Ali Mukti, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Kepada Bapak Dr. Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si. selaku Kepala Prodi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

7. Kepada segenap dosen dan seluruh staf akademik program studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang selalu membantu dalam memberikan sarana dan prasarana, ilmu, serta pendidikan kepada saya sehingga dapat menunjang penyelesaian skripsi ini.
8. Kepada Dinas Sosial, Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana, Perlindungan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Purbalingga yang telah memberikan kesempatan bagi saya untuk dapat melakukan penelitian dan memperoleh data.
9. Kepada seluruh Staff Pendamping Program Keluarga Harapan di Kabupaten Purbalingga yang telah memberikan saya kesempatan untuk melaksanakan penelitian dan memperoleh data
10. Masyarakat Kabupaten Purbalingga penerima Program Keluarga Harapan yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk melakukan penelitian dan memperoleh data
11. Teman-teman seperjuangan prodi Ilmu Pemerintahan tahun 2018 yang telah memberikan dukungan dan motivasi kepada saya.
12. Sahabat-sahabat Dunia dan Akhiratku KIMS ENTERTAINMENT, Adelia Narinda Shelma, Ratri Anugrahwati, Shafira Zulfa Ramadhani, Juliana Andriani Harahap dan Yeova Ratih terima kasih telah menjadi sahabat Dunia dan Akhirat saya yang selalu memberikan dukungan, semangat, motivasi serta doa sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
13. Sahabat-sahabat Dunia Akhiratku ENJOY AJ BBY AW, Dhanu Mulya Trisetyabudi, Gilang Adryano, Hilman, Indah Wulansari, Isman Fahruri, Lanang Bagaskara,

Mentari Putri Alelo, Shafira Zulfa Ramadhani, Juliana Andriani dan Yeova Ratih yang telah menjadi kawan ngopi, traveling dan berkeluh-kesah.

14. Sahabat- Sahabat Dunia dan Akhiratku Sementara jadi selamanya, Rika Agustina dan Rofiqoh Alkatiri yang selalu menghibur dan menyemangati serta memberikan dukungan kepada saya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan lancar.
15. Kepada Partner Bertumbuh saya, Bhareta Daffa Pramudistika, terimakasih telah menemani dan membentuk mental saya menjadi diri saya yang sekarang. Terimakasih telah membantu saya dalam menemukan makna dari pendewasaan diri dan berkompromi. Terimakasih untuk segala hal yang kita lewati bersama dari tahun 2021 hingga saat ini. Semoga kebaikan yang diberikan berubah menjadi keberkahan untuk diri kamu. Terimakasih untuk setiap kasih dan sayang serta dukungan yang maksimal untuk penyelesaian pengerjaan skripsi ini. You're the light of my life.
16. Terima kasih kepada Almamater Univeristas Muhammadiyah Yogyakarta atas segala ilmu dan kesempatannya pada saat saya menempuh pendidikan di kampus tercinta ini.
17. Terakhir, untuk diri saya sendiri. Selamat ya Rike, terimakasih sudah mau berjuang dan yakin bahwa kita bisa melewati setiap alurnya sampai hari ini. Terimakasih karena selalu yakin dan percaya bahwa tidak ada satupun kesulitan yang melampaui batas kemampuan. Terimakasih karena selalu percaya bahwa Allah s.w.t adalah sebaik-baiknya pembuat skenario dari cerita ini. Terimakasih selalu tersenyum dan ceria dalam kondisi apapun. Terimakasih sudah mau menjadi alasan setiap



orang tersenyum dan ceria. Terimakasih selalu mencoba memberikan yang lebih dari apa yang diterima. Terimakasih untuk selalu melangkah kokoh ke alur yang lebih baik daripada yang buruk. Terimakasih yang tak terhingga untuk diri saya sendiri dengan segala kelebihan dan kekurangan yang saya miliki.

## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puja dan puji syukur kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Efektivitas Program Keluarga Harapan dalam Upaya Penanggulangan Kemiskinan Pasca Pandemi Covid-19 (Studi Kasus Kabupaten Purbalingga)” sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana (S1) Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Selama proses penyelesaian skripsi ini, penulis mengalami beberapa kendala dan kesulitan, namun berkat bantuan dan bimbingan dari dosen pembimbing sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Dengan ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada Ibu Dr. Ane Permatasari, S.IP., MA selaku dosen pembimbing. Selain itu penulis juga mengucapkan terima kasih kepada teman-teman program studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah banyak membantu dan memberikan semangat dalam menyelesaikan skripsi ini.

Yogyakarta, 18 September 2023



Rike Nurlailatul Zannah

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>NASKAH PUBLIKASI</b> .....	iii
<b>LEMBAR PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>MOTTO</b> .....	v
<b>LEMBAR PERSEMBAHAN</b> .....	vi
<b>UCAPAN TERIMAKASIH</b> .....	vii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	xi
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiv
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xv
<b>ABSTRAK</b> .....	xvi
<b>ABSTRACT</b> .....	xvii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Tinjauan Pustaka.....	6
F. Kerangka Dasar Teori.....	15
G. Definisi Konseptual .....	28
H. Definisi Operasional .....	29
I. Metode Penelitian .....	30
<b>BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN</b> .....	36
A. Gambaran Umum Kabupaten Purbalingga .....	36
B. Dinas Sosial Kabupaten Purbalingga.....	44
C. Program Keluarga Harapan (PKH) di Kabupaten Purbalingga.....	56

<b>BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN PENELITIAN .....</b>	<b>59</b>
A. Sosialisasi PKH di Kabupaten Purbalingga.....	62
B. Ketepatan Pelaksanaan PKH di Kabupaten Purbalingga .....	65
C. Pemantauan PKH di Kabupaten Purbalingga .....	69
<b>BAB IV PENUTUP.....</b>	<b>72</b>
A. KESIMPULAN.....	72
B. SARAN.....	73
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>75</b>

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 1.</b> Jumlah Penduduk Miskin di Kabupaten Purbalingga.....	3
<b>Tabel 2.</b> Hasil Analisis Penelitian Terdahulu .....	7
<b>Tabel 3.</b> Definisi Operasional Penelitian.....	30
<b>Tabel 4.</b> Lokasi Penelitian .....	31
<b>Tabel 5.</b> Data Primer Penelitian.....	33
<b>Tabel 6.</b> Data Sekunder Penelitian .....	34
<b>Tabel 7.</b> Wawancara Narasumber .....	34
<b>Tabel 8.</b> Pembagian Wilayah Administrasi Menurut Kecamatan .....	39
<b>Tabel 9.</b> Distribusi Penduduk di Kabupaten Purbalingga.....	40
<b>Tabel 10.</b> Rekapitulasi Pencairan Tahap 1 dan 2 Melalui Bank Himbara dan Pos Tahun 2023.....	68

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 1.</b> Tingkat Kemiskinan dan Pengangguran Indonesia .....	1
<b>Gambar 2.</b> Faktor-faktor Lingkaran Kemiskinan.....	19
<b>Gambar 3.</b> Alur Analisis Data Penelitian .....	35
<b>Gambar 4.</b> Peta Kabupaten Purbalingga .....	38
<b>Gambar 5.</b> Bagan Organisasi Dinas Sosial Kabupaten Purbalingga.....	47
<b>Gambar 6.</b> Persentase Keluarga Miskin Penerima Program Keluarga Harapan di Kabupaten Purbalingga.....	61
<b>Gambar 7.</b> Dokumentasi Proses Sosialisasi Program Keluarga Harapan di Kabupaten Purbalingga.....	63
<b>Gambar 8.</b> Alur Sosialisasi PKH di Kabupaten Purbalingga .....	64
<b>Gambar 9.</b> Alur Distribusi PKH di Kabupaten Purbalingga .....	66
<b>Gambar 10.</b> Mekanisme Distribusi PKH Kepada Keluarga Penerima Manfaat ..	67
<b>Gambar 11.</b> Persentase Keluarga Miskin Penerima Program Keluarga Harapan di Kabupaten Purbalingga.....	70