

**KOMUNIKASI PEMERINTAHAN DALAM  
PENERAPAN KEBIJAKAN VAKSINASI  
COVID-19 DI INDONESIA**

**Diajukan Kepada Program Pascasarjana Universitas  
Muhammadiyah Yogyakarta Guna Memperoleh Gelar  
Akademik Magister Ilmu Pemerintahan**

**TESIS**



**DISUSUN OLEH :  
DWI JAZIMAH WIJAYATI  
NIM. 20211040007**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2023**

## HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dwi Jazimah Wijayati

NIM : 20211040007

Program Studi : Magister Ilmu Pemerintahan

Menyatakan bahwa Tesis dengan judul “**Komunikasi Pemerintahan dalam Penerapan Kebijakan Vaksinasi COVID-19 di Indonesia**” adalah benar hasil penelitian saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk dan disebutkan sumbernya.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan penuh kesadaran tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 15 Oktober 2023

Buat Pernyataan



Dwi Jazimah Wijayati

20211040007

## **HALAMAN MOTTO**

Dan janganlah kamu berputus asa dari rahmat Allah. Sesungguhnya tiada berputus asa dari rahmat Allah melainkan orang-orang yang kufur (terhadap karunia Allah). “....Niscaya Allah akan meninggikan orang-orang yang beriman di antaramu dan orang-orang yang diberi ilmu pengetahuan beberapa derajat. Dan Allah Maha Mengetahui apa yang kamu kerjakan.

-(QS. Al-Mujaadilah : 11)

Jika kamu berbuat baik (berarti) kamu berbuat baik untuk dirimu sendiri. Dan jika kamu berbuat jahat, maka (kerugian kejahatan) itu untuk dirimu sendiri .

-(QS. Al-Isra : 7)

Jangan pernah merengek, jangan pernah mengeluh, jangan pernah mencoba untuk membenarkan diri sendiri.

- Robert Greene

Kita tidak cukup hanya memiliki karakter diri yang baik, Kita butuh perilaku dan sikap sosial yang santun terhadap siapapun dengan demikian kita dapat melanggeng dalam jejaring relasi sosial.

– Abner Nones

## **HALAMAN PERSEMPAHAN**

Alhamdulillahi Rabbil Aalamin, sujud serta syukur kepada Allah SWT. Terimakasih atas karunia-Mu yang telah memberikan kemudahan dan kelancaran sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Kepada yang maha besar, Allah SWT yang tidak akan pernah tergantikan kuasanya. Terimakasih ya Allah telah memberikan kemudahan, kelancaran, kesehatan, dan jalan serta ridho kepada hamba dalam menyelesaikan studi dan diakhiri dengan karya sederhana, yang maha pengasih lagi maha penyayang dan selalu mendengarkan kata hati dalam do'a dan sujud hambamu ini. Dan tak lupa kuhanturkan kepada Nabi Muhamad SAW.

Terimakasih untuk diri saya sendiri yang telah berjuang dan berusaha selama ini. Terimakasih atas kerja kerasnya dan tidak menyerah di kala gempuran mental di bantai. Mari tetap selalu berusaha disertai dengan doa untuk tidak menyerah untuk kedepannya.

Ku persembahkan sedikit karya yang sederhana ini sebagai ungkapan terimakasih kepada kedua orang tuaku, Bapak Sukapdi S.PD., M.PD dan Ibu Nani Sumarni S.PD. Hal apapun di dunia ini yang aku berikan kepada kalian tidak akan pernah cukup untuk membala semua yang telah kalian berikan kepadaku. Berkat beliau berdualah yang bekerja keras tak kenal lelah untuk membiayai pendidikanku sejak aku kecil sampai saat ini, beliau selalu berusaha se bisa mungkin memberikan fasilitas apa yang aku butuhkan baik untuk pendidikan dan kebutuhanku selama ini.

Lalu kakakku Eko Wijayanto dan Dsy Pratika terimakasih atas semua dukungan moril dan materilnya, curahan hatinya, kakak yang sekaligus sahabat yang hebat. Kalian adalah salah satu tempat saya kembali di saat saya benar dan salah, di saat menang dan salah dan disaat saya suka dan duka.

Feri Kurniawan S.T yang selalu selalu bisa menjadi teman baikku, mensupportku, sabar dan bersedia mendengarkan ceritaku sepanjang proses tesis ini. Teman-teman Magister Ilmu Pemerintahan angkatan 2021 tanpa kusebutkan satu persatu yang telah membantu dan berbagi ilmu selama studi kali ini

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji syukur atas kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan segala rahmat serta karunia-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan tesis yang berjudul Komunikasi Pemerintahan Dalam Penerapan Kebijakan Vaksinasi COVID-19 Di Indonesia, shalawat serta salam senantiasa tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW yang mengantarkan manusia dari zaman yang gelap menuju zaman yang terang benderang.

Tujuan dan maksud dari menulis tesis ini merupakan syarat untuk lulus dari Program Studi Magiser Ilmu Pemerintahan, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Selama penelitian ini banyak sekali hambatan yang saya lalui, namun berkat bantuan, dukungan dan bimbingan dari berbagai pihak akhirnya dapat juga tesis ini selesai dengan baik. Saya beranggapan bahwa tesis ini adalah salah satu karya terbaik saya, tetapi tidak menutup kemungkinan adanya kekurangan dalam penulisan skripsi saya ini. Oleh karena itu saya ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Kedua Orang Tua Tecinta yaitu ayahanda dan Ibunda yang telah membesarkan saya, menjadi semangat setiap Langkah hidup saya, dan restu kepada saya selama Menyusun tesis ini.
2. Drs. Suswanta, M.Si. selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Prorgam Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Dr. Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si. Selaku Dosen Pembimbing selama penyusunan Proposal hingga penyusunan tesis
4. Dr. Suranto, M.Pol dan Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si selaku Penguji Proposal dan penguji Tesis
5. Semua Dosen Magister Ilmu Pemerintahan yang telah menularkan ilmunya dan teman-temanku MIP angkatan 2021 yang saya banggakan.

Saya mengharapkan pembaca dapat memaklumi dan memberikan kritik atau saran yang membangun untuk terwujudnya tesis yang lebih baik di masa

yang akan datang. Demikian kata pengantar saya selaku penulis, saya ucapkan terimakasih sebanyak-banyaknya kepada semua pihak terkait.

Wassalamu `alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, 15 Oktober 2023



**Dwi Jazimah Wijayati**  
20211040007

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN KARYA .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN TESIS .....	iii
HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING .....	iv
HALAMAN PENGESAHAN PROGRAM STUDI .....	v
SURAT KETERANGAN PERSETUJUAN REVISI UJIAN TESIS.....	vi
HALAMAN MOTTO .....	viii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	ix
KATA PENGANTAR .....	x
DAFTAR ISI.....	i
DAFTAR GAMBAR .....	iii
DAFTAR TABEL.....	iv
ABSTRAK .....	v
<i>ABSTRAC</i> .....	vi
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	11
2.1 Kajian Pustaka.....	11
2.2 Kerangka Teori.....	15
2.2.1. Komunikasi Pemerintahan .....	15
2.2.3 Bentuk Komunikasi Pemerintahan.....	17
2.2.4 Proses Komunikasi Pemerintahan.....	20
2.2.5 Media Dalam Komunikasi pemerintahan.....	22
2.2.6 Strategi Untuk Mencapai Sasaran Komunikasi Pemerintahan	23
2.2.7 Hambatan Dalam Komunikasi Pemerintahan .....	24
2.3 Kebijakan Vaksinasi.....	25
2.4 Kerangka Pikir.....	28
2.5 Definisi Konseptual .....	29

2.6	Definisi Oprasional.....	30
BAB III	METODE PENELITIAN.....	31
3.1.	Jenis Penelitian .....	31
3.2	Jenis Data Penelitian.....	31
3.3	Teknik Pengumpulan Data .....	32
3.1.1	Dokumenkasi.....	33
3.1.2	Data Time Series .....	33
3.4	Teknik Analisis Data .....	34
BAB IV	DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN .....	36
4.1.	Gambaran Umum Pandemi COVID-19 Indonesia.....	36
4.2	Vaksinasi COVID-19 di Indonesia.....	43
BAB V	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	46
5.1	Proses Komunikasi Dalam Penerapan Kebijakan Vaksinasi COVID-19 .....	46
5.1.1.	Komunikator .....	47
5.1.2.	Pesan .....	55
5.1.3.	Media.....	59
5.1.4.	Komunikan.....	64
5.1.5.	Feedback .....	65
BAB VI	KESIMPULAN.....	68
6.1.	Kesimpulan.....	68
1.1.1.	6.2 Saran .....	69
DAFTAR PUSTAKA	.....	70

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1. 1 Kasus Aktif Covid-19 di Indonesia (28 Desember 2022) .....	3
Gambar 1. 2 Alasan Tidak Bersedianya Masyarakat Untuk Divaksin.....	6
Gambar 1. 3 Informasi Palsu Vaksin COVID-19 .....	7
Gambar 2. 1 Model Komunikasi Lasswell.....	20
Gambar 3. 1 Teknik Alur Analisis Penelitian .....	35
Gambar 4. 1 Tren Kasus Konfirmasi dan Kasus Aktif Nasional (30 Desember 2023) .....	40
Gambar 5. 1 Komunikator.....	48
Gambar 5. 2 Struktur KPC-PEN .....	51
Gambar 5. 3 Word Cloud Narasi Berita Vaksinasi COVID-19 .....	56
Gambar 5. 1 Komunikator.....	48
Gambar 5. 2 Struktur KPC-PEN .....	51
Gambar 5. 3 Word Cloud Narasi Berita Vaksinasi COVID-19 .....	56
Gambar 5. 4 Cakupan Vaksinasi COVID-19 Tahun 2021-2022 .....	67

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 2. 1 Tinjauan Pustaka .....	12
Tabel 2. 2 Kebijakan Pengadaan vaksin dan Pelaksanaan Vaksinasi COVID-19	26
Tabel 2. 3 Definisi Operasional Penelitian .....	30
Tabel 3. 1 Sumber Berita Media Online .....	33
Tabel 3. 2 Sumber Media Sosial dan Website.....	34
Tabel 5. 1 Kredibilitas dan daya tarik komunikator.....	54
Tabel 5. 2 Frekuensi Kata Pada Media Berita Online.....	57
Tabel 5. 3 Ruang Lingkup Pesan .....	57
Tabel 5. 4 Sasaran Target Komunikasi .....	65