## TRANSPARANSI PENYELENGGARAAN PEMERINTAH DAERAH

(Studi Kasus: Kepemimpinan Yoyok Riyo Sudibyo di Kabupaten Batang pada tahun 2012-2017)



Disusun Oleh:

FIFI WIDYAWATI 20130520268

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA 2017

# PENYELENGGARAAN PEMERINTAH DAERAH (STUDI KASUS: KEPEMIMPINAN YOYOK RIYO SUDIBYO DI KABUPATEN BATANG PADA TAHUN 2012-2017)".

Oleh:

### FIFI WIDYAWATI

20130520268

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial da Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari, Tanggal: Selasa, 09 Mei 2017

Tempat Ruang Ujian IP

Jam : 12.30 - 13.30 WIB

SUSUNAN TIM PENGUJI

KETUA

Erni Zuhriyati, S.IP., MA

**PENGUJI** I

PENGUJI II

Ane Permatasari, S.R., MA.

Ridho Al-Hamdi, MA.

Mengetahui

KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

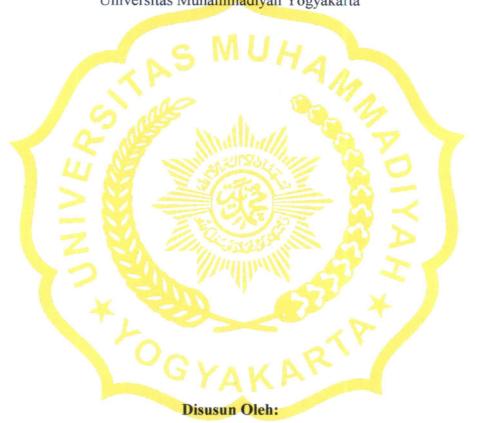
Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si.

# TRANSPARANSI PENYELENGGARAAN PEMERINTAH DAERAH

(Studi Kasus: Kepemimpinan Yoyok Riyo Sudibyo di Kabupaten Batang pada tahun 2012-2017)

#### **SKRIPSI**

Diajukan Guna Melengkapi dan Memenuhi Persyaratan untuk Meraih Gelar Kesarjanaan Strata 1 (S1) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



FIFI WIDYAWATI 20130520268

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA 2017

#### HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama

: Fifi Widyawati

NIM

: 20130520268

Program Studi: Ilmu Pemerintahan UMY

Judul Skripsi : Kepemimpinan Kepala Daerah Dalam Mewujudkan Transparansi

Penyelenggaraan Pemerintahan (Studi Kasus: Kepemimpinan Yoyok Riyo

Sudibyo di Kabupaten Batang Pada Tahun 2012-2017)

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi dimanapun serta tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah dibuat atau diterbitkan orang lain terkecuali secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan dicantumkan dalam kutipan dan daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada di kemudian hari terbukti terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

> Yogyakarta, Januari 2017 Pembuat Pernyataan,

> > Fifi Widyawati 20130520268

#### **MOTTO**

Be like a snow, cold but beautiful -Lana Del Ray-

Do a kindness right now -uknown-

Intelligence is not the determinant of succes, but hard work is the real determinant of your succes —uknown-

Life is like riding a bicycle. To keep your balance, you must keep moving -Albert

Einstein-

Berproses yang baik dengan usaha yang baik maka akan menghasilkan sesuatu yang baik **–Fifi Widyawati-**

Something good for the someone who to be goodness -Fifi Widyawati-

HALAMAN I ENSEMBAHAN

Alhamdulillahirabbilalamin tak ada hentinya saya mengucap syukur pada-Mu Ya Allah. Semoga sebuah karya kecil ini menjadikan langkahku ke depan yang lebih baik lagi dan mampu memberikan kebahagiaan kepada keluargaku yang selalu mencintaiku dan mendukungku.

Dengan segala kerendahan hati, kupersembahkan skripsi ini kepada:

Ayahanda Fatkhan Abdul Kholiq dan Ibunda Rina Yulianti yang tak pernah lelah mendidik anaknya terutama kepada penulis hingga dapat mencari ilmu di tanah rantau di kota yang banyak memberikan kenangan dan pembelajaran, kota Yogyakarta. Berkat dukungan, motivasi yang tidak ada hentinya serta doa dari ayahanda dan ibundalah yang selalu menuntun saya hingga berada pada titik sekarang ini

Kakek Sugeng Purnomo serta Nenek Sujiati yang senantiasa mendoakan cucunya agar diberi kelancaran dan kemudahan dalam menyusun skripsi. Semoga dapat terus berkumpul dengan cucu-cucunya dan keluarga yang lain melewati tiap kesuksesan cucunya, Amin.

Alm. Muhammad Hasan Yunus dan Siti Zulaikha, pakdhe dan budhe yang saya anggap seperti orang tua kedua saya. Terima kasih telah mendidik saya semasa kecil dan memperlakukan serta menyayangi saya seperti anak sendiri, mengajarkan saya tentang kasih sayang, disiplin, dan mengenalkan saya tentang ajaran agama Islam dan terima kasih atas segala ketulusan dan keikhlasan dalam mendidik saya. Skripsi ini saya dedikasikan kepada almarhum pakdhe semoga beliau melihat saya dengan penuh rasa bangga disana, semoga mendapatkan surga yang paling indah disana ya pakdhe, Amin.

Agung Setiawan yang selalu memberikan goresan cerita disetiap hariku, terima kasih telah banyak memberikan semangat dan pelajaran yang bisa saya dapat dari perjalanan hidup kita selama ini. Terima kasih selalu memberi support agar saya menjadi lebih baik dan menjaga saya dengan baik.

Geng Wacana yang kini telah berganti nama menjadi Geng Bangkit Mandiri terima kasih banyak memberikan cerita dari awal masuk kuliah sampai satu persatu akhirnya bisa menyelesaikan skripsinya dan memakai toga. Auliya Try Anggraini, Nensy Lusida, Ummi Nurlathifah, Oktiani Dwi Cahyanti, Ayunda Rizka Amanda, Relsan

Pratama, dan pak Ketua Taufan terima kasih menjadi pensil warna di hidupku selama di kota Yogyakarta ini, menjadi teman diskusi, teman debat, teman alay, teman gila, temen nongkrong, temen ghibah, temen curhat, temen bertengkar apapun yang kalian lakukan selalu teringat indah dalam memori hidupku.

Penghuni Kontrakan Rumah Biru Nensy Lusida, Diajeng Ani Hafizah, Aulia Nur Kasiwi terima kasih menjadi saudara di rumah yang kita tinggali bersama, terima kasih menjadi teman yang saling support satu sama lain dan tak henti-hentinya memberikan semangat untuk segera menyelesaikan skripsi ini.

Muhammad Iqbal, Cecep Jami'at dan Aulia Nur Kasiwi yang mau membantu dan menjadi mentorku selama penelitian bahkan penyusunan skripsi ini terima kasih telah membimbing saya sampai selesai.

Putri Setiani, Muhammad Nur Faizin, Ahmad Ridlo Islami, dan Azka Lina yang menjadi sahabat dari masa SMP sampai saat ini walaupun kita memilki jalan yang berbeda dalam mewujudkan masa depan kita masing-masing tapi doaku selalu menyertai kalian agar mimpi kita bisa menjadi kenyataan di waktu yang tepat dengan usaha terbaik dari kita.

Keluarga KKN 094 tahun 2016 UMY yang super gokil super kompak dan asikasik pokoknya. Mulai dari Raemon Novriansyah ketua KKN yang super multitalenta, Rio Samba Prabowo, Agil Sutaryono, Yayan Sholihin, Riski AP, Hima Ganesha Waskita, Rizki Alvinatul Husna, Brenda Yuanita, Jannah Gita Seroja, Melfa Walanda Dompasa, Litia Septiyanti, Triningsih, Istiqomah, dan Nika Arsita. Terima kasih untuk warga desa dan pemuda-pemudi Desa Kalitirto, Kecamatan Berbah, Kabupaten Sleman dan terutama Keluarga pak Kepala Desa Ari Eka Wibowo, SE dan keluarga.

Keluarga HMI MPO FISIPOL UMY yang banyak memberikan pelajaran yang sangat berharga selama saya hidup di Yogyakarta, banyak pengalaman juga yang tidak akan saya dapat hanya dari kampus saja maupun diluar dari organisasi perkaderan dan perjuangan selain HMI. Terima kasih telah menjadi keluarga, saudara, partner, teman, abang, kakak, adek yang berhimpun di organisasi ini. Saya ucapkan terima kasih teruntuk teman seperjuangan saya HMI 2013 Nensy Lusida, Helen Dian Fridayani, Ferianta, Riko Fazar Aditama, Muhammad Fattahilah, Reta Elfionisa, Raemon Novriansyah, Eggy

Gunawan, La Ode Idul Fiki Al Akio, Ramadi Zulhafdi, Dede Restika Sari, Nika Arsita, Relsan Mandela, Muhammad Lukman Khakim, Ayunda Rizka Amanda, Ummi Nurlathifah, Auliya Try Anggraini, Mega Nuraini, Gayatri Kumala Sari, Muhammad Irfan, Dicky SA, Saddam Van Kotta, Rangga B. Setoaji, Ihwan Aramiko, Agus Andika Putra, Rifki Sanahdi, Akbar Salahudin, Zazan Ariflangko, Ardhy Zaenuddin, Leo Widodo, Mia Nur Fauzia, Nurul Pratiwi, Cecep Jami'at, Nisa Pujiana, Gulam Aslamiah, dkk.

Terima kasih untuk senior-senior saya di HMI Ahmad Baidawi, Mila Wulandari, Dimas Untara, Fathul Rahman Alif Utama, Fatih Muhammad Alaudin, Azka Fazanu, Bambang, Ikmal Yasir, Khairul Anam, dkk. Serta adek-adek tercintaku HMI 2014 Decky Apriadi, Maya Audina Piratiwi, Pratama Listianto, Shandy, Nafis Nidhomi, Indri Probuwati, Muhammad Nurfaisal, Niki, Muhammad Qadri, Roni Saputra, Dimas Adi Putra, Handika Sulistyo, Arni Susanti, Baiq Laras Paramudita, Fenti Nurul Hidayati, Siti Elfiyanti, Rizki KNF, Nurita Tanjung, Riski Puspita Lestari, Egy Yulia Laraswati, Angga Rasyid, Angga Faris Putra, Aditaro Ginting, Agung Tri Prabowo, Alrdi Samsa, Ahmad Maula Hannan, Citra Puspita Dewi, Deswan Ardani, Fikri Efendi, Lukman, M. Kahfi Hasibuan, Nabella Hastin Pinakesthi, Naufalita F, Zaki Arianto, Putri Annisa F, Ribut Puja Kesuma, Rizki Azkia, Sri Mulyana, Ema Marroaturrohmah, Zavied Namah, dkk.

Terima kasih juga saya ucapkan kepada adek-adek tersayangku HMI 2015 Fandu Taufiqa Noorva, Ahmad Adi Ragil Bussholeh, Wahyu Rian Saputra, Nanang Yuliya Pranata, Muhammad Hans, Afi Farera, Afriadi, Aris Munandar, Aziz, Cica Miranda Lana, Claritza Destya A, Andika, Dinda Amelia, Dini Assasin, Emal, Eva Susanty Purba, Fandi Eka Fatih, Fitriani Ningsih, Fucky, Gadis Nur, Hafidz Ridha, Icha, Ira Fitriyana, Jati, Resky Al-Fatih, Luqman, M. Fachdan Semahu, Meidika Nur Sasmito, Dyah Mely Anawati, Miftha Irza, Nisa Anggun, Gerika Wahyu, Ruli Desianti, Salman Mukmin, Sarial Saputra, Sayid Waliyul Mulki, Syaiful Amri, Dyas Amartha, Tri Siska Putri Anjeli, Unyil, Sanny Nofrima, Yayang Aulia Nuzul, Yogi Aswarda, Yuni P Sari, Nadiah Isra, Yusti Ainun, dll.

Keluarga Besar Universitas Muhammadiyah Yogyakarta terutama Jurusan Ilmu Pemerintahan dan Keluarga Besar Korps Mahasiswa Ilmu Pemerintahan khususnya keluarga kecilku di divisi Sosial Masyarakat. Tata Usaha Program Studi Ilmu Pemerintahan yang telah banyak membantu

6. Pemerintahan Kabupaten Batang yang telah bersedia menerima penulis melakukan penelitian dan bersedia menjadi informan.

Masih banyak pihak-pihak yang telah banyak membantu penulis baik dalam menuntut ilmu maupun dalam menyelesaikan skripsi ini, mohon maaf apabila tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, semoga kebaikan yang telah diberikan kepada penulis dapat dibalas dengan kebaikan dan rahmat dari Allah SWT.

Di akhir pengantar ini izinkan saya menyampaikan permohonan maaf atas segala kekhilafan dan kekurangan terutama dalam penulisan skripsi ini. Penulis menyadari masih perlu banyak belajar dalam membuat suatu karya. Kritik, saran, dan masukan sangat dibutuhkan penulis agar lebih baik lagi kedepannya. Terima kasih.

Yogyakarta, Januari 2017

<u>Fifi Widyawati</u> 20130520268

| LEMBAR PENGESAHAN ii                       |
|--|
| HALAMAN PERNYATAAN iii                     |
| MOTTO iv                                   |
| HALAMAN PERSEMBAHAN v                      |
| KATA PENGANTAR viii                        |
| SINOPSIS x                                 |
| DAFTAR ISI xi                              |
| DAFTAR GAMBAR xiii                         |
| DAFTAR TABEL xiv                           |
| BAB I PENDAHULUAN 1                        |
| A. Latar Belakang 1                        |
| B. Rumusan Masalah                         |
| C. Tujuan Penelitian 9                     |
| D. Manfaat Penelitian                      |
| E. Kerangka Teori 10                       |
| 1. Kepemimpinan                            |
| 1.1 Pengertian Kepemimpinan                |
| 1.2 Fungsi Kepemimpinan                    |
| 1.3 Tipe-Tipe Kepemimpinan                 |
| 1.4 Kepemimpinan Transformasional          |
| 2. Good Governance       22                |
| 2.1 Pengertian Good Governance             |
| 2.2 Prinsip-Prinsip <i>Good Governance</i> |
| 3. Transparansi Penyelenggaraan Pemerintah |
| F. Definisi Konseptual                     |
| G. Definisi Operasional 32                 |
| H. Metode Penelitian 34                    |
| 1 Jenis Penelitian 24                      |
|  |

| 3. Unit Analisis  |
|---|
| 4. Teknik Pengumpulan Data  |
| 5. Teknik Analisis Data   |
| BAB II PROFIL UMUM KEPALA DAERAH DI KABUPATEN BATANG 40   |
| A. Sejarah Bupati Batang40  |
| 1. Daftar Nama Bupati di Kabuapten Batang   |
| 2. Profil Bupati Batang41   |
| B. Visi Misi Pemerintahan Kabupaten Batang  |
| C. Struktur Organisasi Kabupaten Batang   |
| D. Sumber Daya Aparatur Pemerintah Kabupaten Batang   |
| E. Prestasi Kabupaten Batang  |
|   |
| BAB III PEMBAHASAN  |
|   |
| BAB III PEMBAHASAN  |
| BAB III PEMBAHASAN  |
| A. Kepemimpinan Kepala Daerah Dalam Mewujudkan Transparansi Penyelenggaraan Pemerintah Daerah   |
| A. Kepemimpinan Kepala Daerah Dalam Mewujudkan Transparansi Penyelenggaraan Pemerintah Daerah   |
| A. Kepemimpinan Kepala Daerah Dalam Mewujudkan Transparansi Penyelenggaraan Pemerintah Daerah 57  1. Kepemimpinan Transformasional 60  2. Transparansi Penyelenggaraan Pemerintah Kabupaten Batang Pada Periode 2012-2017 |
| A. Kepemimpinan Kepala Daerah Dalam Mewujudkan Transparansi Penyelenggaraan Pemerintah Daerah   |
| A. Kepemimpinan Kepala Daerah Dalam Mewujudkan Transparansi Penyelenggaraan Pemerintah Daerah   |

## DAFTAR GAMBAR

| 2.1 Penganugerahan Penghargaan Bung Hatta Anti-Coruption Award                               |
|--|
| 2.2 Pemberian Penghargaan Bung Hatta Anti-Coruption Award                                    |
| 2.3 Penganugerahan Yoyok Riyo Sudibyo pada Adipati Award                                     |
| 3.1 Proses Mediasi Antara Masyarakat, Polisi dan Pemerintah Kabupaten Batang                 |
| 3.2 Foto Anggota UPKP2 Kabupaten Batang  |
| 3.3 Proses Pelatihan Desa LINIDA di Kabupaten Batang   |
| 3.4 Foto Salah Satu Destinasi Wisata Hasil Dikembangkannya Program Desa LINIDA di Desa Tombo |
| 3.5 Foto Gapura Pameran Festival Anggaran  |
| 3.6 Foto Pemaparan APBD Kabupaten Batang Pada Pameran Festival Anggaran                      |

### DAFTAR TABEL

| 2.1 Daftar Nama Bupati Kabupaten Batang                                   | 40 |
|---|----|
| 2.2 Rekapitulasi Pegawai Berdasarkan Jenis Kelamin dan Tingkat Pendidikan | 53 |
| 3.1 Inovasi dan Terobosan Di Kabupaten Batang                             | 92 |
| 3.2 Dasar Hukum Penyelenggaraan Transparansi Anggaran Di Kabupaten Batang | 11 |