

**DINAMIKA KERUASAAN DAN POLITIK BENDAHARA
DALAM INSTITUSI PENDIDIKAN
(STUDI KASUS: UNIVERSITAS HALUOLEO SULAWESI TENGGARA)**

"Diajukan kepada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar dalam Magister Ilmu
Pemerintahan"

TESIS



**OLEH
MUHAMMAD TANZIL AZIZ RAHIMALLAH
20121040052**

**PROGRAM STUDI
MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2014**

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Tanzil Aziz Rahimallah
NPM : 20121040052
Jenjang : Strata 2 (Magister)

menyatakan, bahwa tesis ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Yogyakarta, 21 April 2014



menyatakan,

Muhammad Tanzil Aziz Rahimallah

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillah, Maha Sempurna Allah swt. Dzat yang tak pernah henti memberikan rahmat dan hidayah, dan kepada keagunganNya kupalingkan wajah dan jiwa. Shalawat dan salam teriring kepada Baginda Muhammad saw. pembebas dari keterpurukan alam pikir, pembawa cahaya kearifan dan penyejuk qalbu.

Tiada kata yang patut penulis haturkan sebagai tanda syukur dan bangga atas selesainya penulisan tesis yang berjudul **“Dinamika Kekuasaan dan Politik Identitas Dalam Institusi Pendidikan (Studi Kasus: Universitas Haluoleo Sulawesi Tenggara)”** sebagai salah satu syarat penyelesaian studi guna memperoleh gelar Magister pada Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Semoga tesis ini dapat membeikan sumbangsih pemikiran khususnya dalam pengembangan Ilmu Pemerintahan. Penghargaan setinggi-tingginya kepada kedua orang tuaku terkasih, ayahanda H. Bambang Sugianto dan Ibunda Hj. Sukriati yang telah mengajarkan kepada penulis tentang nilai-nilai kehidupan, membiasakanku untuk lebih bijak dalam berfikir, bertutur dan bertindak, memberikan kasih sayang dalam merawat dan membesarkan bahkan dengan cucuran peluh dan tetesan air mata, sungguh ananda tiada pernah mampu untuk membalas segala keikhlasanmu secuilpun, tiada kekuatan dalam diri ananda untuk memberikan yang terbaik untuk menggantikan pengorabanan keduanya selain bersimpuh kepadaNya. *“Rabbifirli waliwalidayya warhamhuma kama Rabbayani Saghira”*. Doakanlah semoga ananda bisa membahagiakanmu di kemudian hari.

Pada kesempatan yang baik ini pula, penulis tak lupa menyampaikan rasa terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Penghargaan yang istimewa untuk kakakku M. Kafha Yainshad Abdillah dan istrinya Lutfi Sylviana Dewi serta buah hatinya Muh. Rafa

Ar Rasyid. Adik-Adikku Azzahra Miftahul Firdausah, Azzahra Nikmatul Ilmi, M. Falah al-Mubarak, Azzahra Hikmatul Qur'ani, dan Khalifah Adam Ahmad yang penuh ketabahan, kesabaran dan pengorbanan serta setia mendampingi. Terima kasih karena telah menjadi keluarga dan telah rela berbagi kasih sayang. Mudah-mudahan Allah swt. senantiasa memberikan kesehatan rohani dan jasmani serta kekuatan iman dan pahala yang mulia dari Allah SWT.

2. Bapak Dr. Ulung Pribadi, M.Si selaku Pembimbing, Dr. Suranto, M.Pol. dan Dr. Zuly Qodir dan Ibu Rahmawati Husein, MCP., Ph.D. selaku Penguji, yang tiada kenal lelah memberikan bimbingannya, selalu mendorong, membantu, dan menyemangati penulis hingga penyelesaian tesis ini.
3. Ibu Dr. Dyah Mutiarin, M.Si. selaku Ketua Program Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Seluruh Civitas Akademika Universitas Haluoleo, terima kasih atas segala bantuan yang telah diberikan selama penulis melaksanakan penelitian.
5. Seluruh staf pengajar, staf pegawai "Pak Sofyan" di lingkup MIP UMY.
6. Segenap keluarga Kecil Mahasiswa Magister Ilmu Pemerintahan Angkatan IV, terima kasih untuk setiap kisah, dan untaian senyum serta keceriaan yang telah rela kau bagi denganku.
7. Untuk teman sepenggal zaman, sahabat seumur hayat, yang mau jadi apapun saat susah dan bahagia di Kota Yogyakarta, Erwin Musdah dan Khaerul Rahmatsyah "entah apa jadinya cerita Yogyakartaku tanpa kalian", juga untuk kanda Hari dan kanda Rizal yang tidak pernah mau jadi tua "sampai lupa cari jodoh", serta **GENERASI PAKKARAMULA** HIMAPEM di Yogyakarta, Rahman, Vanty, Fitri, Dani, Avri dan Jaya (walaupun kamu di Solo), "kita keren pangkat dewa"!
8. Untuk adindaku Muh. Reza Pratama dan Andi Ola, yang mau sekali ditulis namanya dalam kata pengantar tesisiku, "kalian itu adik-adikku yang dititipkan Tuhan dirahim lain yang berbeda denganku". Terkhusus kepada Kelaesar Anna Hasanah Lapae dan Mama "kepala geng" Ardiana Lapae,

terima kasih atas doa-doanya serta waktu yang telah diluangkan untuk sekedar mendengarkan keluh kesah dan cerita-cerita tidak masuk akalku tentang apapun, termasuk suara-suara cemprengku sama si “gitar peot” saat syndrom tiba-tiba sok jadi penyanyi melanda. Semoga kalian bisa jadi bagian dari keluargaku dan cerita masa depanku.

9. Kanda-kanda dan rekan-rekan *GENERASI EMAS HIMAPEM* yang terkadang buatku jadi setengah menyesal kuliah jauh dari tanah daeng Makassar. Arul, Bahri, Iswan, Wawan, Ulla, Deri, Adi tampan dan Adi kurang tampan, Supriyadi dan rekan-rekan Fisip Unhas Alfa, Asri, Illang dan Echa, “kalian makhluk ajaib”.
10. Kawan-kawan Kendariku, monster-monster labil yang selalu menggila. Terkhusus buat Dimdim Corp. yang sudah mau ngutangin tiket (:
11. Terima kasih kalian “*barisan para mantan*” dan semua yang pergi tanpa sempat aku miliki, kalian wajib kecewa dan mengangis karena tidak ada satupun dari kalian yang beruntung jadi “Nyonya Tanzil”. :P
12. Mahasiswa diseluruh penjuru dunia yang rela lanjut kuliah dan mengorbankan masa mudanya sampai harus telat menikah, untuk penemu mi instan, siapapun kamu “thanks ya broo”!

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan tesis ini masih banyak terdapat kekurangan dan bahkan kekeliruan, karena penulis tetaplah sebagai seorang manusia yang tidak pernah luput dari khilaf dan salah, semoga Allah berkenan mengampunkan dan memberikan pencerahan untuk kebaikan penulis. Penulis juga mengucapkan permohonan maaf yang sedalam-dalamnya jika penulis telah banyak melakukan kesalahan dan kekhilafan, baik dalam bentuk ucapan maupun tingkah laku, semenjak penulis menginjakkan kaki pertama kali di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta hingga saat ini. Akhirnya kepada Allah swt. jualah tempat kembalinya segala sesuatu, Dzat yang Maha Tahu dan Maha Berencana. Sekian dan terimakasih.

Yogyakarta, April 2014

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN TIM PENGUJI	iii
HALAMAN PENGESAHAN KETUA PROGRAM STUDI	iii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR SINGKATAN	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
I.1 Latar belakang	1
I.2 Rumusan masalah	10
I.3 Batasan Masalah	11
I.4 Tujuan dan kegunaan penelitian	12
I.4.1 Tujuan penelitian	12
I.4.2 Kegunaan penelitian	12
BAB II TINJAUAN TEORI	14
II.1 Kajian pustaka	14
II.2 Kerangka teori	21
II.2.1 Konsep kekuasaan	21
II.2.1.1 Definisi kekuasaan	21
II.2.1.2 Kelompok elite dan perebutan kekuasaan	25
II.2.2 Politik identitas etnis	29
II.2.2.1 Definisi politik identitas	29
II.2.2.2 Etnisitas	34
II.2.2.3. Politik identitas etnis dalam demokrasi	43
II.3 Kerangka pikir	50
II.4 Definisi konsepsional	53
II.5 Definisi operasional	53
BAB III METODE PENELITIAN	55
III.1 Jenis penelitian	55
III.2 Lokasi penelitian	57
III.3 Jenis data	57
III.4 Teknik pengumpulan data	58
III.5 Teknik pengambilan narasumber	59
III.6 Teknik Analisis Data	60

BAB IV DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN.....	63
IV.1 Etnis dan Sosial Budaya di Sulawesi Tenggara	64
IV.1.1. Suku Tolaki	64
IV.1.1.1. Asal-usul suku Tolaki	64
IV.1.1.2. Nilai Budaya Orang Tolaki.....	66
IV.1.1.3. Bahasa.....	69
IV.1.2. Suku Buton	70
IV.1.2.1. Asal-usul suku Buton.....	70
IV.1.2.2. Nilai Budaya Orang Buton	71
IV.1.2.3. Bahasa.....	73
IV.1.3. Suku Muna	73
IV.1.3.1. Asal-usul suku Muna.	73
IV.1.3.2. Nilai Budaya Orang Muna.....	74
IV.1.3.3. Bahasa.....	75
IV.1.4. Suku Bugis	76
IV.1.4.1. Asal-usul suku Bugis.	76
IV.1.4.2. Nilai Budaya Orang Bugis.....	78
IV.1.4.3. Bahasa.....	79
IV.1.4. Stereotipe etnis di Sulawesi Tenggara	80
IV.2. Sejarah terbentuknya Sulawesi Tenggara	81
IV.3. Penduduk dan Kelompok etnik di Sulawesi Tenggara	96
IV.4. Universitas Haluoleo	103
IV.4.1. Sejarah singkat lahirnya Universitas Haluoleo	103
IV.4.2. Visi Misi Universitas haluoleo	108
IV.4.2.1. Visi.....	108
IV.4.2.2 Misi	110
IV.4.2.3. Tujuan Strategis dan Sasaran Strategis.....	111
IV.4.3. Civitas Akademika Universitas Haluoleo	115
IV.4.4. Struktur Organisasi Universitas Haluoleo	117
 BAB V PEMBAHASAN	 122
V.1 Pengaruh Politik Identitas dalam Proses Pengisian Jabatan di Unhalu	123
V.1.1. Kesadaran atas kekuatan etnis sebagai modal dalam Memperoleh kekuasaan (jabatan struktural).....	123
V.1.2. Pengidentifikasian dan Pengelompokan etnis	128
V.1.3. Kelompok etnis mayoritas dan minoritas, dominasi dari Salah satu kelompok etnis dalam distribusi kekuasaan, terbentuk kelompok elite).....	136
V.1.4. Konflik etnis dalam pengisian jabatan di Unhalu.....	146
V.2. Dinamika dan proses pengisian jabatan di Universitas Haluoleo ..	157
V.2.1. Pemilihan Rektor	158
V.2.2. Pemilihan Dekan.....	177
 BAB VI PENUTUP	 192
VI.1. Kesimpulan	192

VI.2. Saran.....	195
DAFTAR PUSTAKA.....	197
LAMPIRAN	
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penelitian berkaitan dengan dinamika kekuasaan dan politik etnis.....	20
Tabel 3.1 Jenis data, topik kajian penelitian dan metode pengumpulan data.....	58
Tabel 4.1 Gubernur Sulawesi Tenggara dari masa ke masa.....	96
Tabel 4.2 Data Penduduk Sulawesi Tenggara berdasarkan Kabupaten.....	97
Tabel 4.3 Persebaran etnis di Pulau Sulawesi.....	98
Tabel 4.4 Jumlah Penduduk Sulawesi Tenggara berdasarkan etnis	100
Tabel 4.5 Kelompok Etnik berdasarkan Ekologi/Geopolitik (Daratan-Kepulauan) Sulawesi Tenggara	102
Tabel 4.6 Jumlah Penduduk Kota Kendari berdasarkan etnis (Etno-Demografi)	103
Tabel 4.7 Perkembangan Jumlah Mahasiswa UHO Tahun 2008-2013	116
Tabel 4.8 Jumlah Dosen UHO Berdasarkan Tingkat Pendidikan Per Januari 2013	116
Tabel 5.1 Rasio Pejabat Struktural Universitas Haluoleo Berdasarkan Etnis	144
Tabel 5.2 Keputusan Menteri Pendidikan tentang Pengangkatan Pimpinan Universitas dan Perkembangannya	159
Tabel 5.3 Rasio Anggota Senat Unhalu berdasarkan etnis tahun 2014	176
Tabel 5.4 Dekan Fakultas se-Universitas Haluoleo berdasarkan etnisnya.....	178
Tabel 5.5 Dekan Fakultas Ekonomi dari masa ke masa berdasarkan etnisnya.....	180
Tabel 5.6 Dekan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan dari masa ke masa berdasarkan etnisnya	183
Tabel 5.7 Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan ilmu Politik dari masa ke masa berdasarkan etnisnya	185

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Kerangka Pikir	52
Gambar 4.1. Peta Provinsi Sulawesi Tenggara.....	63
Gambar 4.2. Persebaran etnik di Sulawesi Tenggara	101
Gambar 4.3. Peta Lokasi Universitas Haluoleo	107

DAFTAR SINGKATAN/AKRONIM

BAK	: <i>Biro Administrasi Kepegawaian</i>
FAPERTA	: <i>Fakultas Pertanian</i>
FEKON	: <i>Fakultas Ekonomi</i>
FISIP	: <i>Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik</i>
FKIP	: <i>Fakultas Keguruan dan Ilmu Politik</i>
UHO	: <i>Universitas Halu Oleo (Penyebutan terbaru)</i>
Unhalu	: <i>Universitas Haluoleo (Setelah menjadi Universitas Negeri)</i>
Unhol	: <i>Universitas Haluoleo (Sebelum menjadi Universitas Negeri)</i>
PD	: <i>Pembantu Dekan</i>
PR	: <i>Pembantu Rektor</i>
Sultra	: <i>Sulawesi Tenggara</i>
Wakatobi	: <i>Wanci Kaledupa Tomia Binongko</i>

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Surat Persetujuan Izin Penelitian
- Lampiran 2 : Instrumen Penelitian
- Lampiran 3 : Daftar Anggota Senat Unhalu
- Lampiran 4 : Daftar Pejabat Struktural Unhalu
- Lampiran 5 : Kepres Presiden RI Nomor Tahun 37 Tahun 1981 Tentang
Pendirian Universitas Halu Oleo