

**POLITISASI BIROKRASI DALAM PROSES PERGANTIAN PEJABAT  
STRUKTURAL DI PROVINSI MALUKU UTARA PASCA PILKADA  
TAHUN 2014 – 2017**

**(Study Kasus pada Pemerintah Daerah Provinsi Maluku Utara)**

“Diajukan Kepada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Dalam  
Magister Ilmu Pemerintahan”

**TESIS**



**Disusun oleh :**

**BUSTAMIL MUHIDIN**  
**NIM: 20161040010**

**PROGRAM PASCASARJANA  
MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2020**

## PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Bustamil Muhidin  
NPM : 20161040010  
Jenjang : Strata dua (S2)

Menyatakan bahwa Tesis dengan judul *Politisasi Birokrasi dalam Proses Pergantian Pejabat Struktural Di Provinsi Maluku Utara Pasca Pilkada Tahun 2014 - 2017* adalah benarhasil penelitian saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk dan disebutkansumbernya.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan penuh kesadaran.

Yogyakarta, 07 Februari 2020  
Pembuat pernyataan,



**BUSTAMIL MUHIDIN**  
**20161040010**

## KATA PENGANTAR

**Assalamualaikum Wr Wb.**

Puji sukur alhamdulillah penuli haturkan kepada Allah SWT Tuhan Yang Maha Esa, karna atas rahmad dan anugrahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesisi yang berjudul “*Politisasi Birokrasi Dalam Proses Pergantian Pejabat Struktural Di Provinsi Maluku Utara Pasca Pilkada Tahun 2014 – 2017*” dapat diselesaikan dengan baik. Dalam penulisan tesisi ini sebagai syarat untuk mencapai gelar Magister Ilmu Pemerintahan pada Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis menyadari betul bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak selama penulis menyelesaikan tesisi ini. Tesis ini tidak mungkin dapat penulis selesaikan dengan baik, oleh karna itu penulis ingin mengucapkan banyak terimakasih yang sedalam – dalamnya kepada pihak:

1. Bapak Dr. Ir Gunawan Budiyanto, MP, sebagai Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Prof. Dr Achamad Nurmandi, M.Sc, selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak Dr. Suswanta. M.Si selaku dosen pembimbing yang begitu baik dan penuh kesabaran memberikan bimbingan kepada penulis, tenaga, pikiran dan waktunya demi mengarahkan penulis dalam menyelesaikan tesisi ini”
4. Para dosen di Magister Ilmu Penerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, ucapan terimakasih kepada Bapak Ibu yang telah

memberikan ilmunya kepada penulis selama penulis menuntut ilmu di  
Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

5. kepada istri tercinta Maryani Yusuf yang selalu memberikan dorongan dan semangat dalam menyelesaikan tesis ini.
6. kaka, adik, serta teman, sahabat semuanya yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu yang telah memberikan dukungan, semangat, dan motivasi kepada penulis dalam proses menyelesaikan tesis ini.
8. Dan seluruh para staf MIP semoga selalu diberikan kemudahan dan kelancaran dalam memberikan pelayanan yang terbaik kedepan.
- 7.. semua teman – teman seperjuangan angkatan 12 dan 14 di Program Studi Pascasarjana Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Semoga tesis ini dapat memberikan nilai manfaatnya bagi semua pihak terutama dalam upaya pengembangan Ilmu Pengetahuan pada Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan para pembaca.

**Wassalamualaikum Wr Wb.**

Yogyakarta, 24 Januari 2020

Bustamil Muhidin

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN NASKAH.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING.....</b>	<b>iii</b>
<b>PENGESAHAN TIM PENGUJI .....</b>	<b>iv</b>
<b>LEMBAR REVISI .....</b>	<b>v</b>
<b>PENGESAHAN PROGRAM STUDI.....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ix</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GRAFIK .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I : PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakan .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	8
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	9
1.3.1 Tujuan Penelitian.....	9
1.3.2 Manfaat Penelitian.....	9
1.3.2.1 Manfaat Teoritis.....	9
1.3.2.2 Manfaat Praktis .....	10
<b>BAB II : KAJIAN PUSTAKA.....</b>	<b>11</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	11
2.2 Kerangka Teori.....	16
2.2.1 Teori Birokrasi .....	16
2.2.2 Kerangka pikir.....	18
2.2.3 Politisasi Birokrasi .....	20
2.2.4 Birokrasi Pemerintahan dan Otonomi Daerah .....	26
2.2.5 Defenisi Konsepsional.....	29

2.2.6 Defenisi Oprasional.....	31
<b>BAB III : METODE PENELITIAN.....</b>	<b>32</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	32
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian .....	32
3.3 Jenis Data.....	33
3.4 Teknik Pengumpulan Data .....	33
3.5 Unit Analisis Data.....	34
3.6 Teknik Pengambilan/Narasumber .....	34
3.7 Teknik Analisis Data .....	35
3.8 Teknik Keabsahan Data.....	37
<b>BAB IV TEMUAN PENELITIAN .....</b>	<b>39</b>
4.1 Pendahuluan.....	39
4.2. Kondisi Birokrasi Pemerintahan Provinsi Maluku Utara .....	41
4.3 Praktik Pergantian Pejabat Struktural di Provinsi Maluku Utara .....	42
4.4 Regulasi Pergantian Pejabat Struktural di Pemerintahan Provinsi Maluku Utara.....	48
4.5 Wewenang menganti Pejabat Struktural di Pemerintahan Provinsi Maluku Utara.....	50
4.6 Mekanisme Pergantian Pejabat Struktural di Pemerintahan Maluku Utara .....	52
4.7 Dampak Pergantian Pejabat Struktural di Provinsi Maluku Utara .....	55
<b>BAB V PEMBAHASAN .....</b>	<b>57</b>
5.1 Tipologi Politisasi Birokrasi .....	57
5.1.1 Praktek Pergantian Pejabat Struktural di Pemerintahan Provinsi Maluku Utara Sebagai Tipe Politisasi Fungsional dan Dalam Birokrasi .....	57
5.1 Regulasi Dan kewenangan Gubenur Sebagai Tipe Politisasi Admistrasi Birokrasi .....	59
5.2 Mekanisme Pergantian Pejabat Sruktural Pemerintahan Provinsi Maluku Utra Sebagai Tipe Politisasi Administrasi Birokrasi.....	61
5.3 Dampak Pergantian Pejabat Struktural di Pemerintah Provinsi Maluku Utara sebagai Politisasi Birokrasi .....	62

5.4.1 Dampak Terhadap Kinerja ASN .....	62
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>64</b>
6.1 Kesimpulan .....	64
6.2 Saran .....	65
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>66</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Bentuk Politisasi Birokrasi dalam kasus pelantikan 663 pejabat struktural Paca Pilkada .....	4
Tabel 3. Tahap Pelaksanaan Penelitian .....	32
Tabel 4.1 Eselon dan Jenjang Pangkat Jabtan Struktural sesuai PP Nomo 13 43	
Tabel 4.2 Prakter Pergantian pejabat Struktural di Pemerintah Provinsi Maluku Utara.....	46



## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1 Hasil Wawancara Dengan Narasumber.....	40
---	----

## DAFTAR GRAFIK

Grafik 5.1 Alokasi Anggaran Pendanaan Pendidikan Kota Sorong 2018 .....	73
Grafik 5.2 Kualifikasi Guru di Kota Sorong.....	76
Grafik 5.3 Kondisi Fasilitas Pendidikan Kota Sorong.....	76
Grafik 5.4 Guru Tersertifikasi di Kota Sorong .....	78
Grafik 5.5 Jumlah Guru Menurut Usia di Kota Sorong.....	81