

**DINAMIKA POLITIK KEISTIMEWAAN
DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA
PASCA UU NOMOR 13 TAHUN 2012**

TESIS

Diajukan kepada
Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar
dalam Magister Ilmu Pemerintahan



Oleh
Paryanto
NIM 20141040038

Magister Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2016

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Paryanto

NIM : 20141040038

Jenjang : Pascasarjana (S2)

Menyatakan bahwa Tesis dengan judul DINAMIKA POLITIK KEISTIMEWAAN DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA PASCA UNDANG-UNDANG NOMOR 13 TAHUN 2012 adalah benar-benar hasil penelitian Saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Demikian pernyataan ini Saya buat dengan sebenar-benarnya dan penuh kesadaran.

Yogyakarta, Desember 2016

Yang Menyatakan

Paryanto

KATA PENGANTAR

Syukur, sujud, dan pujiku hanya untuk Mu Ya Allah. Hamba menyadari tanpa “intervensi” kuasa Mu tak mungkin diri ini mampu menyelesaikan karya dan sekaligus syarat pungkasan dari studi jenjang strata 2 ini.

Bagiku, tuntasnya tesis ini seperti orang yang baru saja terbebas dari penjarah hukum sejarah yang vonisnya menjebak pada jeruji “*point of no return*”. Sehingga capaian itu bisa dianggap sebagai upaya melunasi “hutang” studi yang semestinya sudah terjadi pada belasan tahun lalu. Oleh karena itu, hanya dengan lantunan Alhamdulillah sejuta rasa di hati ini bisa diekspresikan.

Karya yang berjudul “Dinamika Politik Keistimewaan di Daerah Istimewa Yogyakarta pasca Undang-undang Nomor 13 tahun 2012” ini disusun sebagai bagian dari proses, tahapan, dan bagian dari kewajiban akademis yang harus dipenuhi pada program pendidikan jenjang Strata Dua di Magister Ilmu Pemerintahan, Program Pasca Sarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Proses pengerjaan tesis ini berlangsung dalam kurun waktu lebih kurang dua bulan. Sehingga secara sadar diakui bahwa masih terdapat kekurangan di sana sini yang semestinya tidak perlu terjadi.

Sebagai rasa syukur atas selesainya karya dan studi tingkat master ini izinkan Saya menggenapi ungkapan rasa itu dengan menyampaikan penghargaan dan terima kasih kepada pihak-pihak yang baik

langsung ataupun tidak telah membantu dengan cara dan bentuknya masing-masing:

1. Bapak Dr. Achmad Nurmandi, baik dalam kapasitas sebagai Direktur Pasca Sarjana maupun sebagai dosen, *wa bil khusus* dalam kapasitas Beliau sebagai Pembimbing telah menunjukkan “kelas” Beliau yang sesungguhnya: dosen, sahabat, mitra diskusi, dan juga enterpreneur sejati. Momentum kebersamaan di Khon Kaen, Thailand selama 3 Minggu telah mengakselerasi proses yang memungkinkan pengerjaan tesis ini bisa selesai dalam waktu dua bulan. *Jazakumullah ahsan al jazaa’*;

2. Ibu Dr. Dyah Mutiarin, Bapak Dr. Zuli Qodir, dan Drs. Suswanta, M.Si. yang telah banyak memberikan masukan baik ketika ujian proposal, seminar hasil maupun saat ujian tesis;

3. Kepada Bapak, alm. Rohidin dan Umak, almrh. Nunhama, kuberdoa dan berharap semoga ikhtiar ini bisa menjadi salah satu bentuk baktiku, *birul walidain* dari seorang anak pada kedua orang tua. Begitu pula disampaikan kepada kedua mertuaku, Sukriyanto AR dan Cholifah Sukri, yang terus tak henti mengingatkan supaya tetap melanjutkan pendidikan;

4. Istriku, Anis Sophia Afrikhiyati dan putra-putriku Fihris Akhyarurrais, Faiz Noor Fajriansyah, dan Elmira Sophi Marwah, dua kata untuk kalian: terima kasih dan maaf disampaikan. Kalianlah yang telah membakar semangat, sehingga Ayah bersedia “kembali” pada kerja-kerja akademis. Tapi untuk itu pula kalian terampas hak dan kehilangan kesempatan untuk menikmati momen-momen indah bersama Ayah.

5. Teman-teman di MIP dan semua kru PROVISI Riset & Konsultan terima kasih atas kebersamaan dan pengertiannya.

Semoga karya ini membawa manfaat bagi pengembangan keilmuan dan intelektual penulis pribadi, menjadi inspirasi bagi keluarga dan terutama anak-anakku dalam menumbuhkan tradisi intelektual dan pengembangan keilmuan. Ingatlah, *if Father can't, Son will do. Nasrun minallah wa fathun qoriib.*

Wirokerten, 03 Desember 2016

Paryanto

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	
HALAMAN PENGESAHAN	
KATA PENGANTAR	
DAFTAR ISI	
DAFTAR TABEL	
DAFTAR GAMBAR	
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	7
1.3. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	8
1.3.1. Tujuan Penelitian.....	8
1.3.2. Kegunaan Penelitian	8
BAB II TINJAUAN TEORI	9
2.1. Pendahuluan	9
2.2. Kajian Pustaka.....	9
2.3. Kerangka Teori.....	21
2.3.1. Desentralisasi.....	21
2.3.2. Teori Dispositif Foucaultian.....	30
2.4. Kerangka Pikir Penelitian	40
2.5. Definisi Konsep dan Operasional.....	40
BAB III METODE PENELITIAN.....	43
3.1. Pendahuluan	43
3.2. Jenis Penelitian	43
3.3. Lokasi Penelitian	44
3.4. Jenis Data	44
3.5. Teknik Pengumpulan Data.....	45
3.5.1 Wawancara.....	45
3.5.2 Dokumentasi.....	46
3.5.3 Pertanyaan Kunci.....	46
3.5.4 Observasi.....	46
3.6. Unit Analisis Data	47
3.7. Teknik Pengambilan Sampel.....	47
3.8 Teknik Analisis Data	47

BAB IV SETTING SOSIAL POLITIK KEISTIMEWAAN DIY ..	49
4.1. Pendahuluan	49
4.2. Area Referensi.....	50
4.3. Otoritas Regulasi	70
4.4. Kesimpulan	85
BAB V DINAMIKA POLITIK KEISTIMEWAAN	87
5.1. Pendahuluan	87
5.2. Prosedur Regulasi.....	88
5.3. Strategi Imperatif.....	114
5.4. Diskusi	139
5.5. Implikasi	142
5.6. Kesimpulan	154
BAB VI PENUTUP	157
6.1. Kesimpulan	157
6.2. Saran	163
DAFTAR PUSTAKA.....	165
CURRICULUM VITAE.....	171

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Ringkasan Hasil Penelitian Terdahulu.....	17
Tabel 2.2. Kategori Desentralisasi menurut Mark Turner dan David Hulme	26
Tabel 4.1 Dinamika dan Trajektori Keistimewaan DIY	66
Tabel 5.1 Hierarki Gelar di Kasultanan.....	94
Tabel 5.2 Tata Gelar di Pakualaman	95
Tabel 5.3 Organisasi Sosial dan Politik yang Dipimpin Keluarga Kasultanan dan Pakualaman	115
Tabel 5.4 Kepemilikan Badan Usaha Keluarga Kasultanan dan Pakualaman	117
Tabel 5.5 Grup Sultan Hamengku Buwono di Era Soeharto Skala Nasional	119
Tabel 5.6 Sebaran Tanah yang di klaim Kasultanan dan Pakualaman	122
Tabel 5.7 Tanah Desa yang di klaim Kasultanan dan Pakualaman	122
Tabel 5.8 Rekapitulasi Tanah Kasultanan dan Pakualaman yang Bersertifikat Hak Milik.....	123
Tabel 5.9 Kategorisasi Wacana.....	132

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Pendekatan dalam Analisis Dispositif.....	34
Gambar 4.1 Jumlah Suksesi Raja di Kasultanan.....	55
Gambar 4.2 Jumlah Suksesi Raja di Pakualaman	56
Gambar 5.1 Proses kenaikan Gelar di Kasultanan	95
Gambar 5.2 Proses kenaikan Gelar di Pakualaman	96
Gambar 5.3 Hasil Pengolahan Word Cloud Generator	133