

**PELAKSANAAN KEWENANGAN BADAN LEGISLASI DPR RI DALAM  
MELAKUKAN INVENTARISASI DAN EVALUASI PROLEGNAS  
PRIORITAS TAHUN 2019-2020**

**Skripsi**



**Disusun Oleh :  
Rum Irbah Tsabita  
NIM. 20170610301**

**Fakultas Hukum  
Program Studi Hukum  
Rumpun Hukum Tata Negara  
2021**

**PELAKSANAAN KEWENANGAN BADAN LEGISLASI DPR RI DALAM  
MELAKUKAN INVENTARISASI DAN EVALUASI PROLEGNAS  
PRIORITAS TAHUN 2019-2020**

**Skripsi**



**UMY**

**UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA**

**Unggul & Islami**

**Disusun Oleh:  
Rum Irbah Tsabita  
NIM. 20170610301**

**Fakultas Hukum  
Program Studi Hukum  
Rumpun Hukum Tata Negara  
2021**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PELAKSANAAN KEWENANGAN BADAN LEGISLASI DPR RI DALAM  
MELAKUKAN INVENTARISASI DAN EVALUASI PROLEGNAS  
PRIORITAS TAHUN 2019-2020**

**Skripsi**

Diajukan untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana pada  
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



**Disusun Oleh:**  
**Rum Irbah Tsabita**  
**NIM. 20170610301**

Telah disetujui oleh dosen pembimbing skripsi pada Jumat 19 Februari 2021

Dosen Pembimbing



Iwan Satriawan. S. H., M. C. L., Ph. D.  
NIK. 19700706199904153039

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Rum Irbah Tsabita

NIM : 20170610301

Judul Skripsi : **PELAKSANAAN KEWENANGAN BADAN LEGISLASI  
DPR RI DALAM MELAKUKAN INVENTARISASI DAN  
EVALUASI PROLEGNAS PRIORITAS 2019-2020**

Dengan ini menyatakan bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis dan diterbitkan orang lain, kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya ilmiah yang telah lazim.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis ini dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar tanpa paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 19 Februari 2021



Rum Irbah Tsabita  
NIM. 20170610301

## HALAMAN MOTTO

“Mahkota seseorang adalah akalnya, derajat seseorang adalah agamanya,  
sedangkan kehormatan seseorang adalah budi pekertinya”

(Umar bin Khattab)



## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Alhamdulillahabbal'alamin*

Dengan mengucapkan rasa syukur yang sebesar-besarnya kepada Allah SWT, terima kasih atas segala nikmat yang berupa kemudahan dan kelancaran dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini, ku persembahkan untuk mereka yang sangat saya cintai:

1. Ayah dan Ibu yang telah membesarkan serta mendidik saya;
2. Eyang Kakung dan Eyang Putri yang saya sayangi;
3. Adik Rayi dan Adik Rafi yang saya sayangi.



## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum Wr. Wb.*

Puji dan syukur kehadirat Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat, karunia dan kasih-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini yang berjudul **“PELAKSANAAN KEWENANGAN BADAN LAGISLASI DPR RI DALAM MELAKUKAN INVENTARSASI DAN EVALUASI PROLEGNAS PRIORITAS TAHUN 2019-2020”**. Penulisan Hukum ini disusun guna melengkapi persyaratan untuk mendapatkan Gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Shalawat serta salam semoga senantiasa terlimpah curahkan kepada Nabi Muhammad SAW, kepada keluarganya, para sahabatnya, hingga kepada umatnya sampai akhir zaman.

Penulis sangat menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan, oleh karena itu Penulis sangat mengharapkan masukan dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada pihak-pihak yang telah membantu dan membimbing dalam menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terima kasih diberikan kepada:

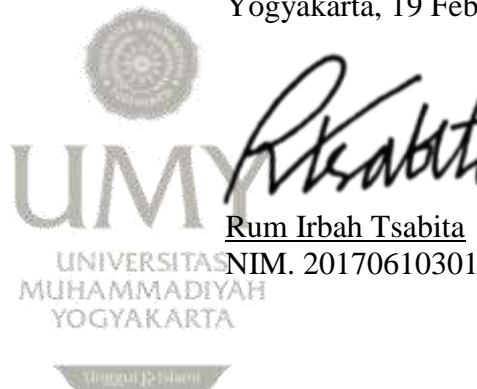
1. Dr. Ir. Gunawan Budiyo, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Dr. Trisno Raharjo, S.H., M. Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Iwan Satriawan, S.H., MCL., Ph.D. selaku dosen pembimbing, terima kasih atas waktu, ilmu dan bimbingan yang diberikan sehingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
4. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmu kepada penulis selama berkuliah di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Seluruh Staff dan Karyawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah membantu segala urusan administrasi selama kuliah.
6. Pusat Pelatihan dan Pendidikan Sekretariat Jendral DPR RI.
7. Anggota DPR RI Neng Eem Marhamah Zulfa Hiz, S. Th. I, serta Ir. Sumail
8. Abdullah Fajri Nursyamsyi, S. H., M.H, dari Kantor PSHK serta Muhammad Ichsan, S. H. Dari Kantor IPC yang telah bersedia berbagi ilmu.
9. Pak Widi dan Ibu Eem dari Sekretariat Jendral DPR RI Baleg yang telah membantu serta mengarahkan saya saat penelitian.
10. Sahabat saya di Tangsel Ardela, Nadifa, Kirana, Amanda, Ainul, Annisa, Helvira, Amanda, Ahmed, Syeh yang selalu memberi semangat.
11. Sahabat saya dari SMA Vidi, Pinta, Wulan, Sigit, Fayi yang menemani dan berbagi cerita sejak awal tinggal di Jogja.
12. Sobi kos Difa dan Putri yang terus memotivasi dan menghibur selama masa kuliah saya.

13. Keluarga NMCC PERADI 2020 FH UMY, Pak Danang, Alm. Bang Udin, Mas Ramdan, Mas Anwar, Fadli, Ainun, Sahal, Nadya, Doni, Ganesa, Rifqi, Nimas, Dana, Nadine, Bang Adhim, Andika, Bim, Rafli, Adhi., terimakasih atas segala ilmu serta pengalaman yang sangat berharga.
14. Keluarga KPS PETITA FH UMY
15. Keluarga BEM FH UMY
16. Teman-teman KKN Mengajar 28
17. Teman-Teman dari Kelas G
18. Teman saya Nadya, Dea, Husna, Hilda, Dika, Farhan terimakasih atas segala cerita dan perjalanan yang pernah kita alami semoga akan menjadi kenangan yang tak pernah saya lupakan kedepannya.

Akhir kata semoga Allah SWT memberkahi tulisan Penulis ini dan semoga tulisan ini bisa menjadi referensi yang bermanfaat untuk adik-adik Fakultas Hukum terutama Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Yogyakarta, 19 Februari 2021





## DAFTAR ISI

<b>COVER</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	<b>vi</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR SINGKATAN</b> .....	<b>xiv</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Perumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Manfaat Penelitian .....	6
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>7</b>
A. Tinjauan Umum tentang DPR RI .....	7
B. Tinjauan Umum tentang Badan Legislasi Nasional .....	15
C. Tinjauan Umum tentang Program Legislasi Nasional .....	15
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	<b>21</b>
A. Jenis Penelitian .....	21
B. Jenis Data .....	22
C. Teknik Pengumpulan Data .....	25
D. Lokasi Penelitian .....	26
E. Analisis Data .....	27
<b>BAB IV PENYAJIAN DATA DAN ANALISIS</b> .....	<b>28</b>
A. Deskripsi inventarisasi dan evaluasi Prolegnas oleh Baleg DPR RI .....	28
B. Pelaksanaan Inventarisasi dan Evaluasi Prolegnas Prioritas Masa Sidang 2019-2020 oleh Baleg DPR RI .....	44
C. Hal yang mempengaruhi pelaksanaan inventarisasi dan evaluasi Prolegnas prioritas oleh Baleg DPR RI .....	63
D. Evaluasi dan upaya perbaikan pelaksanaan inventarisasi dan evaluasi Prolegnas prioritas oleh Baleg DPR RI .....	80

<b>BAB V PENUTUP</b> .....	<b>86</b>
A. Simpulan .....	86
B. Saran.....	87
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	<b>88</b>



## DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
Gambar 1. 1 Skema Penyusunan Prolegnas .....	36
Gambar 1. 2 Diagram Prolegnas Masa Sidang 2019-2020 .....	54
Gambar 1. 3 Skema Prolegnas RUU 2020 .....	55



## DAFTAR TABEL

<b>Tabel</b>	<b>Halaman</b>
Table 1.1 Daftar Pimpinan DPR RI. ....	31
Table 2.1 Daftar Pimpinan Badan Legislasi. ....	32
Table 3.1 Daftar Nama Tenaga Ahli Baleg DPR RI.....	46
Table 4.1 Daftar Prolegnas Prioritas Tahun 2020.....	54
Table 5.1 Daftar Prolegnas Perubahan RUU Prioritas Tahun 2020.....	59
Table 6.1 Capaian Target Prolegnas Prioritas.....	62



## DAFTAR SINGKATAN

DPR RI	: Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia
DPD	: Dewan Perwakilan Daerah
AKD	: Alat Kelengkapan Dewan
Baleg	: Badan Legislasi
PPUU	: Panitia Perancang Undang-Undang
Prolegnas	: Program Legislasi Nasional
UUD	: Undang- Undang Dasar
UU	: Undang-Undang
RUU	: Rancangan Undang- Undang
DIM	: Daftar Inventaris Masalah
APBN	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara
PSHK	: Pusat Studi Hukum dan Kebijakan
IPC	: Indonesia Parliamentary Center
RPJMN	: Rancangan Pembangunan Jangka Menengah Nasional
hal	: halaman

