

**ANALISIS PELAKSANAAN KEBIJAKAN PENGADAAN TANAH DAN
PENYELESAIAN UANG GANTI RUGI MASYARAKAT TERKAIT
PEMBANGUNAN JALAN TOL (STUDI KASUS: JALAN TOL
YOGYAKARTA- BAWEN DAN SOLO – YOGYAKARTA- YIA
KULONPROGO)**

SKRIPSI

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Derajat Sarjana Strata 1
Ilmu Pemerintahan Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



Disusun oleh:

Halimatus Fadilah Sekar Arum

20200520188

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
TAHUN 2023**

MOTO

Untuk masa masa susahmu, biarkan Allah yang menguatkanmu, Tugasmu hanya berusaha agar jarak antara kamu dan Allah selalu dekat.

(Penulis)

Tidak ada yang terlalu cepat atau terlalu lambat. Semua sudah nerjalan sesuai dengan ketentuan dan takdir Allah. Dan kita tidak mengetahui akhirnya akan seperti apa, tetapi kita selalu yakin bahwa rencana Allah adalah yang terbaik

(Penulis)

Minta pertolongan dengan sabar dan sholat. Sesungguhnya Allah bersama dengan orang orang yang sabar

(QS. Albaqoroh, 153)

Teruslah berdoa, hingga Allah Mengijabah doamu, dengan cara-Nya bukan caramu, pada waktu-Nya, bukan waktumu, sesuai mau-Nya bukan Maumu.

(Halimah Alaydrus)

HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Halimatus Fadilah Sekar Arum
NIM : 20200520188
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul "ANALISIS PELAKSANAAN KEBIJAKAN PENGADAAN TANAH DAN PENYELESAIAN UANG GANTI RUGI MASYARAKAT TERKAIT PEMBANGUNAN JALAN TOL (STUDI KASUS: JALAN TOL YOGYAKARTA – BAWEN DAN SOLO-YOGYAKARTA – YIA KULONPROGO)" merupakan hasil karya saya sendiri dan tidak ada pengutipan atau penjiplakan yang diluar dan tidak sesuai etika keilmuan dalam penulisan karya ilmiah. Dengan pernyataan ini, jika ada pelanggaran duplikasi atau ada pihak yang dirugikan terhadap etika penulisan karya ilmiah saya siap bertanggung jawab dan menerima konsekuensinya.

Yogyakarta, 28 Desember 2023

Penulis,



Halimatus Fadilah Sekar Arum

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr.Wb

Puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat hidayah dan innayah -Nya karena tanpa ridho-Nya penyusunan Skripsi ini tidak akan berjalan dengan lancar. Shalawat serta salam tak lupa saya haturkan kepada junjungan kita Nabi Agung, Muhammad SAW.

Puji syukur Alhamdulillah penulisan Skripsi dengan judul **“Analisis Pelaksanaan Kebijakan Pengadaan Tanah dan Penyelesaian Uang Ganti Rugi Masyarakat Terkait Pembangunan Jalan Tol (Studi Kasus: Jalan Tol Solo – Yogyakarta – YIA dan Yogyakarta -YIA)”** telah selesai dengan lancar.

Skripsi ini dibuat untuk memenuhi salah satu persyaratan guna memperoleh gelar S.rjana pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Dalam penyusunan dan penulisan skripsi ini terdapat berbagai kesulitan dan hambatan yang dialami penulis. Tetapi, berkat bimbingan, arahan dan dukungan dari berbagai pihak penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Untuk itu penulis ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar besarnya kepada:

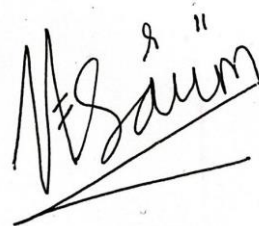
1. Bapak Prof. Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., IPM., ASEAN.,Eng selaku Rektor Universitas Muhammdiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

3. Bapak Dr. Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Eko Atmojo, S.IP. M.IP., selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Bapak Dr. Suranto, M.Pol selaku dosen pembimbing skripsi yang telah membimbing dan mendukung dalam menyelesaikan skripsi penulis.
6. Bapak Prof. Dr. Zuly Qodir, M.Ag selaku Penguji I dan... selaku Penguji II yang telah meluangkan waktunya untuk menguji penelitian penulis dan memberikan arahan, saran serta masukan untuk kelancaran skripsi penulis.
7. Seluruh pegawai Tata Usaha Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang sudah memberikan bantuan dan layanan terbaik dalam administrasi pada proses penelitian saya.
8. Seluruh pegawai Tata Usaha Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang sudah memberikan bantuan dan layanan terbaik dalam administrasi pada proses penelitian penulis
9. Pemerintah Provinsi DIY, terkhusus Dinas Pertanahan dan Tata Ruang DIY yang telah memberikan izin bagi penulis untuk melakukan penelitian di DISPERTARU DIY dan telah meluangkan waktu untuk membantu penulis memperoleh informasi dan data yang dibutuhkan dalam penelitian penulis.

10. Staff Jogo Boyo Kalurahan Margokaton dan Masyarakat Kalurah Margokaton yang telah meluangkan waktu untuk membantu penulis memperoleh informasi dan data yang dibutuhkan dalam penelitian penulis.

Demikian ungkapan rasa syukur dan terimakasih yang penulis sampaikan, penulis juga mengucapkan permintaan maaf yang sebesar besarnya apabila penulis tidak dapat menyebutkan satu persatu pihak yang turut terlibat dalam penulisan skripsi ini, semoga kebaikan yang telah diberikan kepada penulis, dapat dibalas oleh Allah SWT dengan ganjaran yang lebih besar. Penulis juga berharap segala bentuk saran dan masukan yang disampaikan kepada penulis dapat membuat penulis menjadi lebih baik lagi dalam menulis skripsi ini. karena penulis sangat menyadari dalam penulisan ini masih banyak kekurangan baik dalam hal pengetahuan ataupun kemampuan dalam teknik penulisan. Terakhir, penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan juga bagi penulis itu sendiri.

Yogyakarta, 5 Januari 2024

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Halimatus Fadilah Sekar Arum', with a horizontal line underneath.

Halimatus Fadilah Sekar Arum

NIM. 20200520188

HALAMAN PERSEMBAHAN

Assalamualaikum wr.wb

Dengan menyebut nama Allah SWT dengan Rahmat, Hidayah dan Innayahnya dan puji syukur kita panjatkan kepada Nabi Agung Muhammad SAW. Atas segala Karuni -Nya yang sentiasa memberikan kemudahan dan kekuatan bagi penulis sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini dengan lancar dari awal hingga akhir. Dengan segala kerendahan hati saya, saya haturkan terimakasih yang amat dalam dan saya persembahkan skripsi saya kepada:

1. Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya serta kelancaran dan kemudahan sehingga proses penulisan skripsi ini dapat berjalan dengan lancar dari tahap awal hingga akhir.
2. Kepada kedua orang tua penulis, Bapak Ir. Wahyu Nugroho dan Sumarni S.Pd yang sangat penulis sayangi dan selalu berjuang membesarkan penulis dengan penuh cinta dan kasih sayang. Terimakasih untuk selalu memberikan doa dan dukungan baik secara moral maupun materi agar penulis dapat mendapatkan pendidikan terbaik dan dapat menyelesaikan tugas akhir dengan baik.
3. Kepada Dr. Suranto, M.Pol Selaku Dosen Pembimbing penulis yang selalu memberikan bimbingan dan arahan bagi penulis untuk dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
4. Kepada kedua kakak penulis Arif Rachman Jalu Pinandhito S.P dan Hertanty Wahyu Murti M.IP yang selalu memberikan dukungan dan arahan bagi penulis agar penulis segera menyelesaikan skripsi ini.

5. Kepada Karina Dewi Priyatningrum sahabat penulis, yang amat sangat membantu penulis dalam memberikan masukan, saran, arahan dan dukungan semangat agar penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Terimakasih untuk selalu ada dan menemani penulis dalam setiap proses penulisan skripsi ini. Semoga jalinan pertemanan ini tidak terputus walaupun kita sudah dipisahkan oleh cita cita dan jalan hidup masing masing.
6. Kepada Adam Aghna Nur Andrian. Terimakasih untuk terus menjadi bagian penting dalam perjalanan hidup penulis. Berkontribusi besar dalam penulisan skripsi ini. baik memberikan waktu maupun tenaga untuk penulis. Terimakasih telah menjadi rumah untuk penulis, mendampingi dalam segala hal dan mendukung, menghibur, dan senantiasa mendengarkan keluh kesah penulis dalam menulis skripsi ini. terimakasih untuk selalu menjadi pelangi dalam setiap badai yang datang.
7. Kepada gang “Hai Lagi”, Nilam, Allisa, Dewi, Dina, Gading. Sahabat tercinta penulis sedari Maba. Terimakasih untuk selalu ada. Memberikan dukungan, hiburan dan pertolongan selama penulis berada di perantauan. Penulis sangat senang bertemu dengan kalian dan mengukir kenangan bersama selama berada di bangku perkuliahan.
8. Kepada Rosa Dwi Andini Putri, sahabat tercinta penulis sejak 13 Tahun yang lalu. Terimakasih selalu memberikan telingannya untuk

mendengarkan keluh kesah penulis setiap harinya selama penulis menyusun skripsi ini. Terimakasih untuk selalu percaya bahwa penulis mampu menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

9. Kepada Teman teman IP UMY 20. Terimakasih telah berproses bersama dalam dunia perkuliahan dan terimakasih untuk selalu berjuang bersama untuk menyelesaikan skripsi ini. semoga kita semua dapat mengapai cita cita masing masing dan sukses bersama.

DAFTAR ISI

MOTO	i
HALAMAN PERNYATAAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
NASKAH PUBLIKASI	iv
KATAPENGANTAR	v
HALAMANPERSEMBAHAN	viii
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR TABEL	xv
ABSTRAK	xvi
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
A. LATAR BELAKANG	1
B. RUMUSAN MASALAH	6
C. TUJUAN PENELITIAN	7
D. MANFAAT PENELITIAN	7
E. STUDI TERDAHULU	8
F. KERANGKA TEORI	20
1. Implementasi Kebijakan	20
2. Pengukuran Implementasi.....	26
2. Kebijakan Publik.	26
3. Kebijakan Izin Pembebasan Lahan untuk Kepentingan Umum.....	30
3. Definisi Konseptual	34
4. Definisi Operasional	35
5. Kerangka Berpikir	36
6. Metode Penelitian	37
1. Jenis Penelitian	37
2. Lokasi Penelitian.....	39
3. Jenis Data.....	39
4. Teknik Pengumpulan Data.....	41

5.	Teknik Analisis Data.....	44
7.	Sistematika Penulisan	46
BAB II.....		48
DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN		48
A.	Deskripsi Jalan Tol di Indonesia.....	48
B.	Deskripsi Wilayah Daerah Istimewa Yogyakarta.....	50
b.	Kondisi Demografis DIY	53
C.	Keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta.....	54
D.	Deskripsi Wilayah Kalurahan Margokaton.....	55
E.	Profile Dinas Pertanahan dan Tata Ruang DIY.....	58
BAB III.....		64
PEMBAHASAN		64
A.	Pengadaan Tanah dan Sistem Ganti Rugi Tanah Pada Pembangunan Jalan Tol Solo – Yogyakarta dan Yogyakarta – Bawen.....	64
1.	Sistem Pengadaan Tanah di Indonesia	64
.....	65
2.	Pembangunan Jalan Tol dan Pengadaan Tanah di Daerah Istimewa Yogyakarta	66
3.	Tahapan Sistem Ganti Rugi Pada Proses Pengadaan Tanah Untuk Pembangunan Jalan Tol	71
B.	Impelemtasi Kebijakan Pengadaan Tanah Pada Pembangunan Jalan Tol Solo – Yogyakarta – YIA dan Yogyakarta – Bawen.	73
1.	Komunikasi.....	73
2.	Sumberdaya	82
3.	Disposisi	88
4.	Struktur Organisasi	91
C.	Implementasi Kebijakan Ganti Rugi Pada Proses Pengadaan Tanah Untuk Pembangunan Jalan Tol Solo – Yogyakarta – YIA Kulonprogo dan Yogyakarta – Bawen.	92
1.	Komunikasi.....	93
2.	Sumberdaya	99
3.	Disposisi	106
4.	Struktur Organisasi	107
D.	Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat Proses Pengadaan Tanah untuk Pembangunan Jalan Tol Solo – Yogyakarta – YIA Kulonprogo dan Yogyakarta – Bawen.	108
1.	Faktor Pendukung	108
2.	Faktor Penghambat	109

BAB IV	111
PENUTUP.....	111
1. Kesimpulan	111
2. Saran	113
DAFTAR PUSTAKA	114
LAMPIRAN.....	116

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Peta Wilayah Daerah Istimewa Yogyakarta.....	50
Gambar 2. 2 Trase Pembangunan Jalan Tol di Yogyakarta	53
Gambar 2. 3 Proyeksi Jumlah Penduduk di Daerah Istimewa Yogyakarta	53
Gambar 2. 4 Data Penambahan Lahan Untuk Pembangunan Jalan Tol di Yogyakarta	57
Gambar 2. 5 Progres Pembangunan Jalan Tol di Yogyakarta.....	58
Gambar 2. 7 Struktur Organisasi DISPERTARU DIY.....	62
gambar 3. 1 Proses Konsultasi Publik di Kalurahan Kaliagung Kapanewon Sentolo	77
Gambar 3. 2 Keputusan Gubernur Nomor 385/KEP/2020	80
Gambar 3. 3 Pengumuman Sekertaris Daerah DIY Nomor 593/21123.....	80
Gambar 3. 4 Data Sarana Prasarana DISPERTARU DIY	85
gambar 3. 5 Proses Pembayaran Ganti Rugi Tanah di Kalurahan Margokaton Kapanewon Seyegan	95
gambar 3. 6 Baliho Bentuk Protes Masyarakat Tirtoadi terkait Sistem Ganti Rugi Tanah Untuk Pembangunan Jalan Tol Solo - Yogyakarta - YIA Kulonprogo	97
gambar 3. 7 Sarana Prasarana DISPERTARU DIY	102

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Studi Terdahulu	8
Tabel 1. 2 Definisi Operasional.....	36
<u>Tabel 3. 1 Data Wilayah Pengadaan Tanah Untuk Pembangunan Jalan Tol Solo - Yogyakarta - YIA Kulonprogo</u>	<u>69</u>
<u>Tabel 3. 2 Data Wilayah Pengadaan Tanah Untuk Pembangunan Jalan Tol Yogyakarta - Bawen</u>	<u>70</u>