

**POLA REKRUTMEN APARATUR SIPIL
NEGARA BAGI
ORANG ASLI PAPUA DALAM
PENGEMBANGAN SUMBER DAYA MANUSIA
APARATUR
DI KOTA SORONG**

**“Studi Pada: Badan Kepegawaian dan Pengembangan
Sumber Daya Manusia Kota Sorong, Provinsi Papua Barat
Daya”**

TESIS

“Diajukan Kepada Program Pascasarjana Universitas
Muhammadiyah Yogyakarta Guna Memperoleh Gelar
Akademik Magister Ilmu Pemerintahan”

Dosen Pembimbing : Dr. Suswanta M.Si



Disusun Oleh:

**Fauziah Saragih
20221040010**

**PROGRAM STUDI MAGISTER
PASCASARJANA ILMU PEMERINTAHAN
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2024**

HALAMAN JUDUL

**POLA REKRUTMEN APARATUR SIPIL NEGARA BAGI
ORANG ASLI PAPUA DALAM PENGEMBANGAN
SUMBER DAYA MANUSIA APARATUR DI KOTA
SORONG**



**PROGRAM MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
TAHUN 2024**

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

Yang Bertandatangan dibawah ini:

Nama : Fauziah Saragih

NIM : 20221040010

Program Studi : Magister Ilmu Pemerintahan

Menyatakan bahwa tesis dengan judul “ Pola Rekrutmen Aparatur Sipil Negara Bagi Orang Asli Papua Dalam Pengembangan Sumber Daya Manusia Aparatur Di Kota Sorong” adalah benar hasil penelitian saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk dan disebutkan sumbernya.

Demikian Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dengan penuh kesadaran tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 17 Februari 2024

Pembuat Pernyataan,



Fauziah Saragih

20221040010

HALAMAN MOTTO

“ Ilmu Pengetahuan itu pahit pada awalnya, dan manis pada akhirnya. Pahit karena harus susah payah mendapatkannya, dan manis ketika kita memetik hasilnya”.

-FAUZIAH SARAGIH-

“Rasulullah bersabda : Barangsiapa menempuh jalan untuk mendapatkan ilmu. Allah akan memudahkan baginya jalan menuju surga”.

-HR. MUSLIM-

HALAMAN PERSEMBAHAN

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillah segala puji dan syukur penulis ucapkan karena atas kehadiran Allah SWT atas limpahan rahmat dan hidayah-Nya serta shalawat dan salam bagi junjungan kita semua Nabi besar Baginda Rasulullah Muhammad SAW yang telah menuntun dan membimbing kita semua menuju keselamatan dunia dan akhirat, Aamiin. Dengan telah diselesaikannya tesis ini penulis mempersembahkannya kepada :

1. Allah SWT yang telah memberikan kesehatan, kekuatan, serta kesabaran sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan baik.
2. Ayahanda Ahmad Zailani Saragih dan Ibunda Minah Manurung yang telah melahirkan, mendidik, membesarkan, mendukung serta selalu memanjatkan do'a kepada penulis dengan penuh kasih sayang yang tiada henti serta kakak dan abang (Sri Haji Saragih, Rizky Saragih, Andy Sandy Saragih) yang telah memberikan do'a dan dukungan moral kepada penulis.
3. Sahabat-sahabat penulis (Erna Cahyani Setyowati S.Ip, Sartika S.Ip, Mila Karmila Amir S.Ip) yang telah membantu memberikan dukungan, serta mengukir kebersamaan yang indah serta melewati suka duka selama kuliah.
4. Teman-teman seperjuangan penulis (Nila Nurhalizah, Nita Nurhalifah, Siti Hajar, Aisyah Putri Arifin, Aliyah Nur Safitri, Fitriani Tuasikal) yang selalu memberi semangat buat penulis selama penyusunan tesis
5. Adik-adik kesayangan penulis (Sausan Najwa Syawal, Syifa Rajih Syawal, Megasari Tumpu S.M, Risda Irianti, Elsyia Aulia Wardani, Faiza Kilwo, Nurul Islamiaty, Nurhazkah Sakka, Natasya Omkarsba, Khaerunnisa Anwar dan Amalia

Reviska Selamanda) yang selalu memberi semangat pada penulis selama penyusunan tesis

6. Segenap pimpinan, dosen dan karyawan Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, khususnya para dosen yang telah memberikan ilmunya kepada penulis selama masa kuliah.

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr.Wb.

Puji dan syukur penulis ucapkan tiada henti kepada kehadiran ALLAH SWT atas limpahan rahmat dan hidayah-Nya serta shalawat dan salam bagi junjungan kita semua Nabi Muhammad SAW yang telah membimbing dan menuntun kita semua menuju keselamatan dunia dan akhirat, Aamiin. Atas petunjuk serta pertolongan-Nya lah penulis dapat merampungkan tesis yang berjudul” **Pola Rekrutmen Aparatur Sipil Negara Bagi Orang Asli Papua Dalam pengembangan Sumber Daya Manusia Aparatur Di Kota Sorong**” (Studi Pada : **Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia Kota Sorong, Provinsi Papua Barat Daya**). Tesis ini penulis rampungkan guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Sepenuhnya penulis sadari sebagai makhluk, bahwa baik pada diri penulis maupun penulisan tesis ini tak luput dari kesalahan dan jauh dari kata sempurna sebagaimana yang

diharapkan. Dalam hal yang demikian penulis hanya bisa memohon maaf yang sebesar-besarnya, kiranya ikhtiar sepenuh hati ini dapat terselesaikan sebagaimana penulis citakan. Adapun penulisan ini akan jauh dari kata selesai bila tanpa disertai oleh dukungan dari banyak pihak yang tiada henti-hentinya kepada penulis, yang oleh karenanya penulis hanya bisa mengucapkan TERIMA KASIH SEBESAR-BESARNYA kepada :

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, MP., IPM., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Suswanta, M.Si, selaku dosen pembimbing penulis sekaligus Ketua Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan
3. Bapak Dr. H. Muhammad Ali, MM., MH selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Sorong.
4. Bapak Arie purnomo, S.Ip., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Sorong
5. Kepada orang tua penulis yaitu Ayahanda Ahmad Zailani Saragih dan Ibunda tercinta Minah Manurung,

yang telah melahirkan, mendidik, membesarkan, mendukung serta selalu memanjatkan doa kepada penulis dengan penuh kasih sayang yang tiada henti serta kakak dan abang penulis (Sri Haji Saragih, Rizky Saragih, dan Andy Sandy Saragih) yang telah memberikan doa dan dukungan moral kepada penulis.

6. Bapak Ismed Kelibay, M.I.P yang selalu membantu penulis dalam penyusunan tesis.
7. Bapak Awal Fikri, S.Ip., M.Si yang selalu membantu penulis dalam penyusunan tesis.
8. Kepada sahabat penulis, Erna Cahyani Setyowati S.Ip, Sartika S.Ip, Mila Karmila Amir S.Ip yang selalu menemani dan mensupport penulis selama penyusunan tesis.
9. Teman-teman seperjuangan penulis, Nila Nurhalizah, Nita Nurhalifah, Siti Hajar, Aisyah Putri Arifin, Aliyah Nur Safitri, Fitriani Tuasikal, yang selalu memberi semangat buat penulis selama penyusunan tesis

10. Kepada Adik-adik kesayangan penulis, Sausan Najwa Syawal, Syifa Rajiiah Syawal, Megasari Tumpu S.M, Risda Irianti, Elsyia Aulia Wardani, Faiza Kilwo, Nurul Islamiaty, Nurhazkah Sakka, Natasya Omkarsba, Khaerunnisa Anwar dan Amalia Reviska Selamanda yang selalu memberikan semangat pada penulis selama penyusunan tesis.
11. Segenap pimpinan, dosen dan karyawan Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, khususnya para dosen yang telah memberikan ilmunya kepada penulis selama masa kuliah.
12. Serta pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu. Semoga amal kebaikan bapak/ibu/saudara/i yang telah diberikan kepada penulis mendapat balasan kebaikan dari Allah SWT. Aamiin.

Yogyakarta, 17 Januari 2024



Fauziah Saragih

DAFTAR ISI

HALAMAN COVER	i
HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN KARYA	iii
HALAMAN PENGESAHAN TESIS	iv
HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING	v
HALAMAN PENGESAHAN PROGRAM STUDI	vi
LEMBAR BUKTI REVISI	vii
HALAMAN MOTTO	viii
HALAMAN PERSEMBAHAN	ix
KATA PENGANTAR	xi
DAFTAR ISI	xv
DAFTAR TABEL	xviii
DAFTAR GAMBAR	xix
DAFTAR LAMPIRAN	xx
ABSTRACT	xxi
ABSTRAK	xxiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	24
1.3 Tujuan Penelitian	25
1.4 Manfaat Penelitian	25
1.4.1 Manfaat Teoritis	25
1.4.2 Manfaat Praktis	26
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	27
2.1 Kerangka Teori	27
2.1.1 <i>E-Government</i>	29
2.2 Pola Rekrutmen Aparatur Sipil Negara	36
2.3 Kendala Rekrutmen Aparatur Sipil Negara	51
2.4 Kerangka Pikir	57
2.5 Definisi Konseptual	57
2.5.1 Analisis Jabatan	57
2.5.2 Analisis Beban Kerja	58
2.5.3 Analisis Kebutuhan	58
2.6 Definisi Operasional	59

BAB III METODE PENELITIAN	61
3.1 Jenis Penelitian	61
3.2 Lokasi Penelitian	61
3.3 Jenis Data Penelitian	62
3.3.1 Data Primer	62
3.3.2 Data Sekunder	62
3.4 Teknik Pengumpulan Data Penelitian	63
3.4.1 Wawancara	63
3.4.2 Observasi	64
3.4.3 Dokumentasi	65
3.4.4 Triangulasi	65
3.5 Teknik Analisis Data Penelitian	66
BAB IV DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN	67
4.1 Deskripsi Wilayah Kota Sorong	67
4.1.1 Letak Geografis	68
4.1.2 Luas Wilayah Kota Sorong	68
4.1.3 Demografi	72
4.2 Kondisi Sosial	73
4.2.1 Pendidikan	73
4.2.2 Agama	75
4.3 Deskripsi Wilayah Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia Kota Sorong	76
4.4 Strukur Organisasi dan Tata Kerja Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia Kota Sorong	78
BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN	83
5.1 Hasil	83
5.2 Pembahasan	84
5.2.1 Pola Rekrutmen Aparatur Sipil Negara Bagi Orang Asli Papua Dalam Pengembangan Sumber Daya Manusia Aparatur di Kota Sorong	84
5.2.1.1 Analisis Jabatan	85
5.2.1.1.1 Pengetahuan Lokal dan Kultural	85
5.2.1.1.2 Keterampilan Multikultural	86
5.2.1.1.3 Pengembangan Sumber Daya Manusia Lokal	87
5.2.1.2 Analisis Beban Kerja	92

5.2.1.2.1	Proporsi Orang Asli Papua dalam ASN	92
5.2.1.2.2	Ketersediaan pelatihan dan pengembangan	94
5.2.1.2.3	Partisipasi aktif dalam pengambilan keputusan local	95
5.2.1.3	Analisis Kebutuhan	98
5.2.1.3.1	Keterwakilan etnis dan kultural	98
5.2.1.3.2	Kemampuan bahasa local	100
5.2.1.3.3	Pendidikan dan keterampilan local	101
5.2.2	Kendala pemerintah Kota Sorong dalam membentuk Pola Rekrutmen Aparatur Sipil Negara Bagi Orang Asli Papua Dalam Pengembangan Sumber Daya Manusia Aparatur Di Kota Sorong	114
5.2.2.1	Data	115
5.2.2.1.1	Jumlah Peserta	115
5.2.2.1.2	Peserta sesuai dengan kriteria	120
5.2.2.2	Kondisi Lingkungan	128
5.2.2.2.1	Tekanan Internal dan eksternal	128
5.2.2.2.2	Pengaruh terhadap seseorang	132
5.2.2.2.3	Sistem Jaringan	135
5.2.2.3	Sarana dan Prasarana	141
5.2.2.3.1	Sumber Daya Manusia (SDM)	141
5.2.2.3.2	Infrastruktur	144
BAB VI PENUTUP		155
6.1	Kesimpulan	155
6.2	Saran.....	158
DAFTAR PUSTAKA		162

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Infrastruktur Komunikasi di Pemerintah Kota Sorong, 2018-2022	14
Tabel 2.2 <i>Cluster division based on keyword</i>	28
Tabel 3.2 Definisi Operasional	59
Tabel 4.4 Agama di Kota Sorong Tahun 2022	75
Tabel 5.5 Data Analisis Jabatan pada Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia di Kota Sorong	90
Tabel 6.5 Ringkasan hasil penelitian pola rekrutmen Aparatur Sipil Negara	111
Tabel 7.5 Ringkasan hasil penelitian kendala rekrutmen Aparatur Sipil Negara	151

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Jumlah Pengguna Internet di Indonesia Tahun 2023	2
Gambar 2.1 Jumlah penduduk yang mengakses internet di Kota Sorong 2022	17
Gambar 3.2 <i>Network Visualization</i>	28
Gambar 4.2 Kerangka Berpikir	57
Gambar 4.4 Luas Wilayah Kota Sorong	69
Gambar 5.4 Luas Wilayah Administratif Kota Sorong menurut Distrik Tahun 2022	70
Gambar 6.4 Indikator Pendidikan Kota Sorong Tahun 2022	74
Gambar 7.4 Struktur Organisasi dan Tata Kerja Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia Kota Sorong	78
Gambar 8.4 Jumlah ASN berdasarkan Tingkat Pendidikan Tahun 2022	79
Gambar 9.4 Jumlah ASN berdasarkan pangkat dan golongan Tahun 2022	80
Gambar 10.4 Alur Seleksi SSCASN	82
Gambar 11.5 Pola Rekrutmen Aparatur Sipil Negara Bagi Orang Asli Papua Dalam Pengembangan Sumber Daya Manusia Aparatur di Kota Sorong	85
Gambar 12.5 Kendala pemerintah Kota Sorong dalam membentuk Pola Rekrutmen Aparatur Sipil Negara Bagi Orang Asli Papua Dalam Pengembangan Sumber Daya Manusia Aparatur di Kota Sorong	115
Gambar 13.5 Gedung UPT BKN Kota Sorong	153

DAFTAR LAMPIRAN

1. Surat pengantar penelitian dari Program Pascasarjana Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Surat keterangan telah melakukan penelitian di Kantor Sekretaris Daerah Kota Sorong, Provinsi Papua Barat Daya dan Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia Kota Sorong, Provinsi Papua Barat Daya
3. Naskah Wawancara
4. Identitas Informan
5. Dokumentasi Penelitian