

**PENGENDALIAN ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN KE NON-  
PERTANIAN DALAM KONTEKS PERLINDUNGAN LAHAN  
PERTANIAN PANGAN BERKELANJUTAN DI SLEMAN**

**Skripsi**



**Disusun oleh:**

**Bagas Eko Nugroho**

**NIM. 20190610249**

**Fakultas Hukum**

**Program Studi Hukum**

**Rumpun Hukum Administrasi Negara**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**2023**

**PENGENDALIAN ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN KE NON-  
PERTANIAN DALAM KONTEKS PERLINDUNGAN LAHAN  
PERTANIAN PANGAN BERKELANJUTAN DI SLEMAN**

**Skripsi**



**UMY**

**UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA**

**Unggul & Islami**

**Disusun oleh:**

**Bagas Eko Nugroho**

**NIM. 20190610249**

**Fakultas Hukum**

**Program Studi Hukum**

**Rumpun Hukum Administrasi Negara**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**2023**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Bagas Eko Nugroho

NIM : 20190610249

Judul Skripsi : **PENGENDALIAN ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN  
KE NON-PERTANIAN DALAM KONTEKS  
PERLINDUNGAN LAHAN PERTANIAN PANGAN  
BERKELANJUTAN DI SLEMAN**

Dengan ini menyatakan bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis dan diterbitkan orang lain, kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya ilmiah yang telah lazim.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis ini dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar tanpa paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 12 Juli 2023



Bagas Eko Nugroho  
NIM. 20190610249

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Alhamdulillah* *rabbal'alam*

Dengan mengucapkan rasa syukur yang sebesar-besarnya kepada Allah SWT, terima kasih atas segala nikmat yang berupa kemudahan dan kelancaran dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini, ku persembahkan untuk mereka yang sangat saya cintai:

1. Allah SWT
2. Kedua Orangtua
3. Sahabat



## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum Wr. Wb.*

Puji dan syukur kehadirat Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat, karunia dan kasih-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini yang berjudul **“PENGENDALIAN ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN KE NON-PERTANIAN DALAM KONTEKS PERLINDUNGAN LAHAN PERTANIAN PANGAN BERKELANJUTAN DI SLEMAN”**. Penulisan Hukum ini disusun guna melengkapi persyaratan untuk mendapatkan Gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Shalawat serta salam semoga senantiasa terlimpah curahkan kepada Nabi Muhammad SAW, kepada keluarganya, para sahabatnya, hingga kepada umatnya sampai akhir zaman.

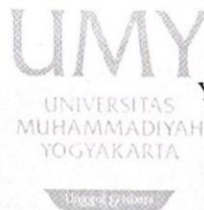
Penulis sangat menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan, oleh karena itu Penulis sangat mengharapkan masukan dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada pihak-pihak yang telah membantu dan membimbing dalam menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terima kasih diberikan kepada:

1. Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Iwan Satriawan, SH., M.CL., Ph.D. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Sunarno, S.H., M.Hum., Ph.D. selaku Kaprodi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Nasrullah, S.H., S.Ag., MCL. Selaku dosen pembimbing yang telah memberikan arahan serta meluangkan waktu untuk membimbing saya dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Kedua orang tua saya yang telah mendidik, mendoakan, dan berjuang membiayai pendidikan saya sampai sejauh ini.
6. Diri saya sendiri yang telah berusaha dan berjuang dalam menyelesaikan skripsi ini.

7. Seluruh keluarga besar saya yang telah memberi dukungan, dan doa untuk menyelesaikan skripsi ini.
8. Ibu Irene Riana Pramudiwati, S.Si., M.Si. yang telah membantu dan memberikan data serta informasi yang dibutuhkan dalam penulisan skripsi ini.
9. Bapak Aris Wibawa, S.Hut., MT. yang telah membantu dan memberikan data serta informasi yang dibutuhkan dalam penulisan skripsi ini.
10. Seluruh sahabat dan teman yang tidak bisa saya sebutkan Namanya satu persatu tetapi selalu memberi bantuan, dukungan, semangat, dan motivasi untuk terus maju ditengah berbagai kesulitan yang saya hadapi dalam menyelesaikan skripsi ini.

Akhir kata semoga Allah SWT memberkahi tulisan Penulis ini dan semoga tulisan ini bisa menjadi referensi yang bermanfaat untuk adik-adik Fakultas Hukum terutama Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*



Yogyakarta, 12 Juli 2023

Bagas Eko Nugroho  
NIM. 20190610249

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI..	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR TABEL .....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xii
DAFTAR SINGKATAN .....	xiii
ABSTRAK.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian .....	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	9
A. Tinjauan Tentang Implementasi Kebijakan.....	9
B. Implementasi Kebijakan Secara Etimologis dan Ontologis .....	11
1. Etimologis .....	11
2. Ontologis .....	12
C. Proses terhadap Implementasi Kebijakan.....	13
D. Otonomi Daerah .....	14
E. Tanah Menurut Para Ahli.....	15
F. Pengertian Tanah Pertanian.....	17
G. Lahan Tanah Pertanian .....	18
H. Pengertian Tanah Non Pertanian.....	20
BAB III METODE PENELITIAN .....	22
A. Metode Penelitian.....	22
B. Sifat Penelitian.....	22
C. Jenis Penelitian .....	23
D. Jenis Data.....	23
E. Lokasi Penelitian .....	26
F. Alat Pengumpulan Data.....	26
G. Teknik Pengumpulan Data .....	27
H. Teknik Analisa Data .....	28
I. Jalannya Penelitian .....	30
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	32
A. Hasil Penelitian .....	32
1. Tinjauan Umum Kabupaten Sleman.....	32
2. Profil Dinas Pertanahan dan Tata Ruang Kabupaten Sleman .....	35
3. Monografi Lokasi Penelitian.....	41



B. Kebijakan Penataan Ruang Daerah dalam Alih Fungsi Lahan Pertanian ke-Non Pertanian di Sleman.....	45
C. Hambatan dalam Menjaga Ketersediaan Lahan Pertanian Pangan di Sleman .....	62
1. Tinjauan Tentang Alih Fungsi Lahan .....	62
2. Upaya Perlindungan Pengendalian Lahan Pertanian .....	69
BAB V PENUTUP .....	78
A. Kesimpulan .....	78
B. Saran.....	79
DAFTAR PUSTAKA .....	80
LAMPIRAN .....	84



UMY

UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA

Unggul & Islami



## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 4.1</b> Penggunaan Lahan Kabupaten Sleman (Ha).....	32
<b>Tabel 4. 2</b> Produksi Padi dan Palawija Kabupaten Sleman (Ton).....	33
<b>Tabel 4.3</b> Letak Geografis dan Batas Wilayah Kabupaten Sleman.....	41
<b>Tabel 4.4</b> Luas Daerah dan Pembagian Daerah Administratif di Kabupaten Sleman .....	42
<b>Tabel 4.5</b> Luas Wilayah, Banyaknya Penduduk dan Kepadatan Penduduk per Km2 Menurut Kecamatan di Sleman .....	44
<b>Tabel 4.6</b> Luas Lahan Menurut Penggunaanya di Kabupaten Sleman.....	45
<b>Tabel 4.7</b> Responden Menurut Usia .....	70
<b>Tabel 4.8</b> Responden Menurut Pendidikan .....	71
<b>Tabel 4.9</b> Responden Menurut Pekerjaan .....	72
<b>Tabel 4.10</b> Responden yang melakukan Alih fungsi Lahan Pertanian (Luas) Sepanjang Tahun 2022-2023.....	73
<b>Tabel 4.11</b> Responden yang Berizin dan Lama Waktu Mengurus Izin .....	74
<b>Tabel 4.12</b> Alasan Responden Melakukan Alih Fungsi Lahan Pertanian Menjadi Tempat Tinggal .....	75

UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA

Unggul & Islami

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 4.1</b> Peta Kawasan Pertanian Pangan Berkelanjutan Kabupaten Sleman.....	33
<b>Gambar 4.2</b> Bagan Susunan Organisasi Dinas Pertanahan dan Tata Ruang .....	40

