

**URGENSI PENERAPAN *CONSTITUTIONAL PREVIEW* DALAM
PEMBENTUKAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN
DI INDONESIA**

Skripsi



Disusun Oleh :

Choirie Nito Satrio

NIM. 20200610373

Fakultas Hukum

Program Studi Hukum

Rumpun Hukum Tata Negara

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

2024

**URGENSI PENERAPAN *CONSTITUTIONAL PREVIEW* DALAM
PEMBENTUKAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN
DI INDONESIA**

Skripsi



UMY

UNIVERSITAS
MUHAMMADIYAH
YOGYAKARTA

Unggul & Islami

Disusun Oleh:

Choirie Nito Satrio

NIM. 20200610373

Fakultas Hukum

Program Studi Hukum

Rumpun Hukum Tata Negara

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

2024

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang berlandatangan di bawah ini :

Nama : Choirie Nito Satrio

NIM : 20200610373

Judul Skripsi : **URGENSI PENERAPAN *CONSTITUTIONAL PREVIEW*
DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN PERUNDANG-
UNDANGAN DI INDONESIA**

Dengan ini menyatakan bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis dan diterbitkan orang lain, kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya ilmiah yang telah lazim.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis ini dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya ~~buat dalam~~ keadaan sadar tanpa paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 11 Desember 2023



Choirie Nito Satrio
NIM. 20200610373

HALAMAN MOTTO

خَيْرُ النَّاسِ أَنْفَعُهُمْ لِلنَّاسِ

“Sebaik-baik manusia adalah yang paling bermanfaat bagi orang lain.”

(Hadits Riwayat Ath-Thabrani, Al-Mu’jam Al-Ausath, Juz VII, Hal. 58, dari Jabir bin Abdullah R.A.. Dishahihkan Muhammad Nashiruddin al-Albani dalam kitab: As-Silsilah Ash-Shahîhah)



HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirabbal'alamin

Dengan mengucapkan rasa syukur yang sebesar-besarnya kepada Allah SWT, terima kasih atas segala nikmat berupa kemudahan dan kelancaran dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini, saya persembahkan untuk mereka yang sangat saya cintai:

1. Allah SWT yang maha pengasih lagi maha penyayang serta senantiasa mencurahkan nikmat, dan hidayahNya kepada penulis.
2. Pintu surgaku sekaligus cinta pertamaku, Ibunda Sukarni, S.Pd., M.Si, yang tiada henti-hentinya memberikan kasih sayang dengan penuh cinta dan selalu memberikan motivasi serta do'a hingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai sarjana. Terima kasih atas nasihat yang selalu diberikan meski terkadang pikiran kita tidak sejalan, terima kasih atas kesabaran dan kebesaran hati menghadapi penulis yang sangat keras kepala ini. Ibu selalu menjadi penguat dan pengingat paling hebat. Terima kasih, sudah menjadi tempatku pulang dan berkeluh kesah, bu.
3. *Superhero* dan panutanku, Ayahanda Drs. Susanto, M.M., seseorang yang darahnya mengalir dalam tubuh saya yang telah sabar, dan bangga membesarkan putra bungsunya serta melangitkan do'a-do'a baik demi studi penulis, terima kasih selalu berjuang untuk kehidupan penulis.
4. Kakak Perempuan pertama dan yang paling saya cintai, Mba Ayuanita Nur Sani Widyastuti, S.Pd., seorang Perempuan hebat yang selalu menjadi penyemangat, dukungan, motivasi terbaik bagi penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Kakak Panutan Laki'-laki saya, Mas Bagas Toni Kusuma, A.Md.LLAJ., teman berjuang, teman panutan menjadi laki-laki pejuang, suka berantem tapi kalau jauh kadang suka kangen, terima kasih telah menemani sampai penulis selesai menuntaskan sarjana.

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb.

Puji dan syukur kehadirat Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat, karunia dan kasih-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini yang berjudul **“URGENSI PENERAPAN *CONSTITUTIONAL PREVIEW* DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN DI INDONESIA”**. Penulisan Hukum ini disusun guna melengkapi persyaratan untuk mendapatkan Gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Shalawat serta salam semoga senantiasa terlimpah curahkan kepada Nabi Muhammad SAW, kepada keluarganya, para sahabatnya, hingga kepada umatnya sampai akhir zaman.

Penulis sangat menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan, oleh karena itu Penulis sangat mengharapkan masukan dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada pihak-pihak yang telah membantu dan membimbing dalam menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terima kasih diberikan kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P. IPM., ASEAN.Eng., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Prof. Iwan Satriawan, S.H., MCL, Ph.D., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan Dosen Pembimbing Skripsi yang dengan penuh kesabaran memberikan masukan serta saran untuk saya dalam menyelesaikan skripsi.
3. Sunarno, S.H., M.Hum., Ph.D., selaku Ketua Program Studi Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Diri saya sendiri tentunya yang senantiasa berusaha menjaga semangat dan bekerja keras menyelesaikan skripsi hingga selesai.
5. Keluarga yang paling saya cintai dan sayangi yaitu Bapak Drs. Susanto, M.M., Ibu Sukarni, S.Pd., M.Si, Kakak Perempuan saya yakni Mba Ayuanita Nur Sani Widyastuti, S.Pd., dan Kakak Laki-laki saya yakni Mas Bagas Toni Kusuma, A.Md.LLAJ., yang sudah sangat berbesar hati atas pencapaian dan keberhasilan

saya selama ini. Terima kasih kepada orang tua saya yang sangat terdalam sudah merawat saya dengan penuh rasa cinta dan kasih sayang yang tidak pernah bisa saya balas.

6. Lik Ndut, *support* terdepan penulis dalam segala hal, kadang penulis suka marah-marah ke beliau tetapi beliau tetap sabar menghadapinya. Beliau memang tidak sempat merasakan Pendidikan sampai bangku sekolah ataupun perkuliahan, namun beliau dapat mendidik, mendoakan, menyayangi, memberikan semangat dan motivasi tiada henti kepada penulis hingga dapat menyelesaikan pendidikannya sampai sarjana.
7. Sahabat saya dari bangku sekolah di Pati yang sampai sekarang masih berkumpul yakni Wahyu Aji Ramadhan, Rizki Zhafir Haffiyah, Anfika Rachmansyah, Bagas Adi Saputra, Affarel Firdausy Akbar, Justian Pilar, dan rekan-rekan lain, masih sering tertawa dan berbagi cerita, sukses buat semuanya.
8. Sahabat saya yang saya sayangi, Haqie Religia, Alfin Imanullah, Bayu Kenji Zafarindo, Fayza Isfany, Drupadi Proboningsih, Sandi, Aldi Hidayat Lamdho, Bayu Nur Rohmad, Nandar Agidya Setyawan, Sri Hernowo, Angga Tussyana, Arif Sanjaya, Muhammad Fitrah, Rofi Aninditya Rahadian, Fedryansah Gea, Bertha Dainas Junja, Akmal Zulham dan rekan-rekan lain yang telah menemani segala kegiatan positif selama di Yogyakarta.
9. Rekan seperjuangan saya di organisasi mahasiswa BEM KM UMY, LSDC FH UMY, KPS PETITA FH UMY, DPM FH UMY, PIP FH UMY.
10. Bapak/ibu, Mas/Mba, Abang di DPD RI DIY, Kantor Notaris ESNAWAN, S.H., LBH Sembada, PKBH FH UMY, YLBHI-LBH Yogyakarta, yang telah senantiasa membimbing penulis dalam kegiatan magang guna memperdalam keilmuan hukum.
11. Sahabat, kolega, teman sejawat ketika saya akhirnya memutuskan untuk merantau di kota Yogyakarta istimewa, yang telah memberikan saya pelajaran kehidupan terbaik, *see you on top!*.
12. Keluarga besar yang selalu mendoakan dan men-*support* dalam bentuk apapun, terima kasih hal-hal baik bagi penulis.

13. Untuk semua pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu dalam skripsi ini tetapi saya sangat berterimakasih atas makna sebuah kehidupan yang saya dapat dan pelajari serta tidak lupa memberikan saya semangat dalam proses menyelesaikan skripsi ini.
14. Tulisan ini saya dedikasikan untuk negara, solusi atas problematik dalam proses pembentukan undang-undang, semoga tulisan ini bisa jadi rujukan kedepan.

Akhir kata semoga Allah SWT memberkahi tulisan Penulis ini dan semoga tulisan ini bisa menjadi referensi yang bermanfaat untuk adik-adik Fakultas Hukum terutama Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.



Yogyakarta, 11 Desember 2023

UMY
UNIVERSITAS
MUHAMMADIYAH
YOGYAKARTA

Choirie Nito Satrio



NIM. 20200610373

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR SINGKATAN.....	xiii
ABSTRAK	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	12
A. Tinjauan Umum Tentang Undang-Undang.....	12
B. Tinjauan Umum Tentang Pengujian Peraturan Undang-Undang	24
C. Tinjauan Umum Tentang Sistem Ketatanegaraan di Indonesia.....	39
BAB III METODE PENELITIAN	44
A. Jenis Penelitian.....	44
B. Jenis Data	44
D. Lokasi Penelitian.....	46
E. Teknik Pengumpulan Data.....	46
D. Analisis Data	47
BAB IV PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	48
A. Evaluasi Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan	48
B. Evaluasi <i>Judicial Review</i> Sebagai Fungsi Ajudikasi Konstitusi.....	56

C. Urgensi Penerapan <i>Constitutional Preview</i> sebagai Upaya Penakaran Konstitusionalitas Rancangan Undang-Undang.....	63
D. Gagasan Implementasi <i>Constitutional Preview</i> dalam Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan di Indonesia	76
E. Harmonisasi <i>Constitutional Preview</i> dan <i>Constitutional Review</i> dalam Sistem Ketatanegaraan di Indonesia.....	85
BAB V PENUTUP.....	91
A. Kesimpulan	91
B. Saran.....	93
DAFTAR PUSTAKA	94
LAMPIRAN.....	98



DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
1.1 Rekapitulasi Putusan Mahkamah Konstitusi.....	4
2.1 Rekapitulasi Putusan Mahkamah Konstitusi.....	29
2.2 Mekanisme <i>Constitutional Preview</i> dalam Berbagai Negara.	37
4.1 Undang-Undang Yang Sering Diuji Oleh MK.....	52



DAFTAR SINGKATAN

BP Migas	: Badan Pelaksana Minyak dan Gas
BPHN	: Badan Pembinaan Hukum Nasional
DPA	: Dewan Pertimbangan Agung
DPR	: Dewan Perwakilan Rakyat
DPD	: Dewan Perwakilan Daerah
Ditjen PP	: Direktorat Jenderal Peratruan Perundang-undangan
HAM	: Hak Asasi Manusia
HTN	: Hukum Tata Negara
IPC	: <i>Indonesian Parliamentary Center</i>
KBBI	: Kamus Besar Bahasa Indonesia
KY	: Komisi Yudisial
MA	: Mahkamah Agung
MK	: Mahkamah Konstitusi
MPR	: Majelis Permusyawaratan Rakyat
NKRI	: Negara Kesatuan Republik Indonesia
PK	: Peninjauan Kembali
Pemilu	: Pemilihan Umum
Prolegnas	: Program Legislasi Nasional
PUU	: Pengujian Undang-Undang
RUU	: Rancangan Undang-Undang
SOP	: Standar Operasional Prosedur
UU	: Undang-Undang
UUD'45	: Undang Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945

