

**ANALISIS GERAKAN PELESTARIAN LINGKUNGAN  
SEBAGAI BAGIAN DARI GERAKAN REFORMA  
AGRARIA**

**(Study Kasus Gerakan Rakyat Dalam Menjaga Kelestarian  
Lingkungan Karst Gombong Selatan, di Desa Sikayu,  
Kecamatan Buayan, Kabupaten Kebumen, Provinsi Jawa  
Tengah)**

Diajukan Kepada Program Pascasarjana Universitas  
Muhammadiyah Yogyakarta Guna Memperoleh Gelar Akademik  
Magister Ilmu Pemerintahan

**TESIS**



**DISUSUN OLEH :**  
**ERLANGGA HIKMAH BUDHYATMA**  
**NIM.20211040022**  
**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN**  
**PROGRAM PASCASARJANA**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**  
**2024**

## HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

### HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Erlangga Hikmah Budhyatma

NIM : 20211040022

Program Studi : Magister Ilmu Pemerintahan

Menyatakan bahwa Tesis dengan judul "**Analisis Gerakan Pelestarian Lingkungan Sebagai Bagian dari Gerakan Reforma Agraria (Study Kasus Gerakan Rakyat Dalam Menjaga Kelestarian Lingkungan Karst Gombong Selatan, di Desa Sikayu, Kecamatan Buayan, Kabupaten Kebumen, Provinsi Jawa Tengah)**" adalah benar hasil penelitian saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk dan disebutkan sumbernya.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan penuh kesadaran tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 30 Maret 2024

Pembuat Pernyataan,



ERLANGGA HB  
20211040023

## **HALAMAN PERSEMPAHAN**

*Bismillahirahmanirohiim,*

*Dengan rahmat Allah SWT Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang dengan ini saya persembahkan Tesis ini untuk Almarhum Bapak Tercinta Sudjak Adi Soebroto dan Ibu Tercinta Tien Kartini yang selalu memberikan kasih sayang, pengorbanan, dukungan doa dan materi yang tak pernah bisa terbalaskan dengan apa pun. Dukungan dan doa tersebut sangat membantu penulis untuk dapat menyelesaikan tugas akhir ini sebagai langkah untuk mendapatkan gelar strata dua ini, semoga Allah selalu membalas jasa Bapak dan Ibu dengan yang lebih baik. Aamiin.*

*Untuk Keluarga Besar yang selalu mendoakan saya, memberikan dukungan serta kasih sayang sehingga saya dapat dengan sabar dan menghargai setiap hal yang terjadi dalam hidup ini dengan ketabahan dan kerja keras.*

*Untuk Kakak-kakakku, Fitri Mehdini Adieningrum, S.H.I., M.Hum, Dr. Ir. Ririt Dwiputri Permatasari, S.T., M.SI, Yudhanto Satyagraha Adiputra, S.IP., M.A yang selalu memberikan dukungan dan semangat dalam menyelesaikan tugas akhir ini. Semoga kita semua dapat membahagiakan kedua orangtua dengan sebaik-baiknya ya.*

*Untuk Kekasihku tercinta Ana Mariana Ulfah, S.H yang selalu membantu, menemani, mensupport dan mendukung setiap langkah penulis.*

*Kepada dosen pembimbing, Bapak Dr. Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si. terima kasih atas bimbingannya dalam memberikan pemikiran-pemikiran dan masukkan serta gambaran ide-ide dalam setiap proses penyelesaian Tesis ini. Menjadi salah satu anak bimbingan bapak merupakan nikmat yang sampai saat ini selalu saya syukurkan. Terimakasih bapak, semoga jerih payahmu terbayarkan dan selalu dilimpahkan kesehatan.*

*Kepada sahabat-sahabatku pengabdi dan pelayan setia rakyat yang berada di Sentral Perjuangan Tani (SEJUTA) Indonesia, Seluruh pimpinan dan anggota organisasi anggota Front Perjuangan Rakyat (FPR) Yogyakarta, Seluruh kaum tani Indonesia terkhusus JATENG-DIY, yang selalu memberikan inspirasi dan pelajaran luar biasa bagi penulis, kalian adalah mata air inspirasi yang tak pernah kering. Terimakasih semoga kalian selalu memberikan inspirasi bagi perubahan nasib rakyat yang lebih baik; serta teman-temanku di Magister Ilmu Pemerintahan UMY Tahun 2021 yang tidak bisa saya sebut satu persatu, terimakasih telah menjadi teman berproses dan memberikan semangat dalam keadaan suka dan duka. Semoga harapan dan impian kita semua dapat terlaksana serta hidup dengan rasa syukur dan bahagia.*

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirabbil'alamin, dengan rahmat Allah SWT Yang Maha Pengasih dan Penyayang, puji syukur penulis panjatkan atas ke hadirat Allah SWT yang selalu memberikan nikmat-nikmat yang tidak terhingga seperti nikmat kesehatan, rezeki, ketenangan hati dan jiwa serta atas berkah dan Ridho dan hidayahnya sehingga saya dapat menyelesaikan Tesis dengan judul **“Analisis Gerakan Pelestarian Lingkungan Sebagai Bagian dari Gerakan Reforma Agraria (Study Kasus Gerakan Rakyat Dalam Menjaga Kelestarian Lingkungan Karst Gombong Selatan, di Desa Sikayu, Kecamatan Buayan, Kabupaten Kebumen, Provinsi Jawa Tengah)”**. Shalawat dan salam penulis panjatkan untuk Nabi Muhammad SAW yang membawa kita dari zaman kebodohan akal pikiran ke zaman yang penuh ilmu pengetahuan seperti saat ini. Serta telah menjadi panutan untuk umat Islam menjalankan perintah-Nya dan menjauhi larangan-Nya. Tesis ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Strata-2 sekaligus pertanggungjawaban akhir penulis sebagai mahasiswa program pascasarjana Magister Ilmu Pemerintahan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis menyadari bahwa dalam menyusun Tesis ini masih ada kekurangan dan kesalahan, maka dari itu penulis dengan segala kerendahannya mengharapkan dan menerima segala saran dan kritikan dari berbagai pihak untuk dijadikan bahan masukan dan evaluasi untuk perbaikan dan kesempurnaan penulisan Tesis ini.

Penulisan Tesis ini dapat terselesaikan karena adanya kerja keras, tanggung jawab untuk menyelesaikan Tesis ini dan tidak terlepas dari doa, bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak, serta kritik dan saran yang membantu terselesaikannya penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang mendalam dan tak terhingga kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir Gunawan Budianto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Ir. Sri Atmaja P. Rosyidi, M.Sc.Eng., Ph.D., P.Eng.IPM selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Suswanta M.Si. selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Dr. Tunjung Sulaksono S.IP., M.Si selaku dosen pembimbing Tesis yang telah membimbing, mengoreksi dan memberi masukan selama proses penyusunan tesis ini serta banyak meluangkan waktu dalam bimbingan tesis ini.
5. Ibu Dr. Muchammad Zaenuri, M.Si. selaku dosen pengudi tesis.
6. Bapak dan Ibu Dosen Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta atas ilmu dan pendidikan yang telah diberikan.
7. Seluruh staf pengajar, serta Staf Tata Usaha Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang

telah membantu mengurus segala keperluan administrasi yang dibutuhkan dalam tesis ini.

8. Keluarga besar, sahabat dan teman-teman yang selalu mendukung dan memberi doa.

Dengan segala doa, usaha, dukungan, bimbingan serta arahan selama penulisan tesis ini, pada akhirnya dapat terselesaikan dengan harapan tesis ini dapat bermanfaat untuk semua pihak.

Yogyakarta, 30 Maret 2024



Erlangga Hikmah Budhyatma

## **DAFTAR ISI**

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN KARYA .....	i
HALAMAN PENGESAHAN TESIS .....	iii
HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING .....	iv
HALAMAN PENGESAHAN PROGRAM STUDI .....	v
SURAT KETERANGAN .....	vi
PERSETUJUAN REVISI UJIAN TESI .....	vi
MOTTO .....	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	viii
KATA PENGANTAR .....	x
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xvii
DAFTAR GAMBAR .....	xviii
ABSTRAK .....	xx
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1.      Latar Belakang .....	1
1.2.      Rumusan Masalah.....	18
1.3.      Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	18
1.3.1.   Tujuan Penelitian .....	18
1.3.2.   Manfaat Penelitian .....	19
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	21
2.1.      Kajian Pustaka .....	21
2.2.      Kerangka Teori .....	32
2.1.1.   Gerakan Sosial .....	33

2.1.2.	Gerakan Pelestarian Lingkungan .....	44
2.1.3.	Reforma Agraria.....	49
2.1.4.	Tipe Gerakan Sosial .....	53
2.1.5.	Efektifitas .....	59
2.3.	Kerangka Pikir .....	63
2.4	Definisi Konseptual .....	63
2.4.1.	Gerakan Sosial .....	64
2.4.2.	Gerakan Pelestarian Lingkungan .....	66
2.4.3.	Reforma Agraria.....	67
2.4.4.	Tipe Gerakan Sosial .....	67
2.4.5.	Efektifitas .....	69
2.5.	Definisi Operasional .....	71
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	.....	<b>78</b>
3.1.	Jenis dan Pendekatan Penelitian .....	78
3.2.	Objek Penelitian.....	80
3.3.	Sumber dan Jenis Data.....	81
3.4.	Teknik Pengumpulan Data.....	82
3.4.1	Dokumentasi .....	83
3.4.2.	Wawancara.....	84
3.5.	Teknik Analisis Data .....	85
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM WILAYAH DAN OBJEK PENELITIAN</b>	.....	<b>88</b>
4.1.	Profil Desa Sikayu .....	88
4.1.1.	Letak Geografis Desa Sikayu.....	89
4.1.2.	Kondisi Demografis Desa Sikayu .....	91
4.2.1.	Kelompok/Aktor Dalam Gerakan Persatuan Rakyat Penyelamat Karst Gombong (PERPAG) .....	100

4.2.2.	Struktur Organisasi Persatuan Rakyat Penyelamat Karst Gombong (PERPAG).....	101
4.2.3.	Jaringan Persatuan Rakyat Penyelaman Karst Gombong (PERPAG) .....	103
4.2.4.	Upaya-upaya Yang Dilakukan PERPAG.....	104
	BAB V PEMBAHASAN .....	126
5.1.	Persatuan Rakyat Penyelamat Karst Gombong Merupakan Gerakan Sosial.....	126
5.1.1.	Dilakukan oleh sejumlah orang.....	126
5.1.2.	Memiliki tujuan tertentu.....	139
5.1.3.	Terorganisir .....	143
5.1.4.	Pendanaan .....	146
5.1.5.	Tipe Gerakan Sosial PERPAG.....	146
5.2.	Persatuan Rakyat Penyelamat Karst Gombong Sebagai Gerakan Pelestarian Lingkungan .....	149
5.2.1.	Collective Action .....	149
5.2.2	Change-orientation goal .....	153
5.2.3.	Degree of organization .....	157
5.2.4.	Some degree or temporal continuity .....	158
5.2.5.	Some extra-constitutional or mixed .....	159
5.2.6.	Tipe Gerakan Sosial Pelestarian Lingkungan PERPAG .....	160
5.3.	Gerakan Pelestarian Lingkungan Sebagai Bagian Dari Gerakan Reforma Agraria .....	163
5.3.1.	Tenure reform.....	166
5.3.2.	Tenancy reform .....	170
5.3.3.	Tipe Gerakan Reforma Agraria PERPAG .....	176

5.4.	Efektifitas Program PERPAG Sehingga Dapat dikatakan Sebagai Bagian dari Gerakan Reforma Agraria....	180
5.4.1.	Pemahaman Program .....	180
5.4.2.	Ketepaan Sasaran .....	183
5.4.3.	Ketepatan Waktu .....	187
5.4.4.	Tercapainya tujuan .....	189
5.4.5.	Perubahan Nyata .....	190
5.5.	Faktor-faktor Yang Mendukung Efektifitas Program PERPAG	192
5.5.1.	Faktor Internal .....	192
5.5.2.	Faktor Eksternal .....	193
5.6.	Transformasi Gerakan PERPAG .....	195
	BAB VI PENUTUP .....	198
6.1.	Kesimpulan .....	198
6.2.	Saran .....	220
	DAFTAR PUSTAKA .....	225

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 2. 1 Ringkasan Hasil Tinjauan Pustaka.....	28
Tabel 2. 2 Definisi Operasional .....	72
Tabel 3. 1 Daftar Informan Wawancara.....	84
Tabel 4. 1 Jumlah Penduduk Desa Sikayu Berdasarkan Dusun..	91
Tabel 4. 2 Tingkat Pendidikan Penduduk Desa Sikayu .....	92
Tabel 4. 3 Mata Pencaharian Penduduk Desa Sikayu.....	93
Tabel 4. 4 Luas Lahan Pertanian di Desa Sikayu.....	95
Tabel 4. 5 Pengelompokan Anggota PERPAG.....	100
Tabel 4. 6 Organisasi Jaringan PERPAG.....	103
Tabel 4. 7 Upaya/Aksi Yang Pernah Dilakukan PPERPAG....	104
Tabel 5. 1 Pengelompokan Anggota PERPAG.....	185
Tabel 5. 2 Organisasi Jaringan PERPAG.....	194
Tabel 5. 3 Tranformasi Gerakan PERPAG .....	196

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2. 1 Kerangka Pikir.....	63
Gambar 3. 1Empat Tahapan Analisa .....	85
Gambar 4. 1 Ekosistem Esensial Karst Gombong Dengan Sebaran Gua dan Mata Air Serta Sistem Sungai Bawah Tanah Gua Jatijajar dan Gua Barat .....	97
Gambar 4. 2 Peta IUP PT. Semen Gombong dan Dugaan Aliran Sungai Bawah Tanah Gua Pucung-Kalisirah.....	98
Gambar 4. 3 Struktur Organisasi PERPAG .....	102
Gambar 4. 4 Foto Aksi PERPAG Dalam Menolak IUP dan AMDAL PT. Semen Gombong di Dinas LHK Provinsi Jawa Tengah Yang Berada di Semarang tahun 2016 .....	111
Gambar 4. 5 Foto Aksi PERPAG Dalam Menolak IUP dan AMDAL PT. Semen Gombong di Kantor Bupati Kebumen tahun 2016 .....	112
Gambar 4. 6 Foto-foto Aksi Penghijauan PERPAG Tahun 2016 .....	114
Gambar 4. 7 Foto-foto Aksi PERPAG Menuntut Penghentian Perpanjangan IUP PT Semen Gombong Tahun 2018 .....	116
Gambar 4. 8 Foto-foto PERPAG Bersama Ahli Geologi UGM dan UPN melakukan melakukan penelusuran gua (Caving) dan uji aliran sungai bawah tanah di Gua Pucung (23/09) dengan metode “water-tracing” untuk memastikan posisi sumber-sumber air dan aliran sungai bawah tanah .....	117
Gambar 4. 9 Foto PERPAG membuka lahan pertanian di lahan yang rencananya menjadi tapak dari pabrik PT Semen Gimpong Tahun 2022 ..	120
Gambar 4. 10 Foto Aksi PERPAG di Kantor Bupati Kebumen Menuntut Pencabutan HGB PT Semen Gombong, Tahun 2022 .....	121
Gambar 4. 11 Foto Aksi PERPAG di Kantor Bupati Kebumen dalam memperingati Hari Tani Nasional Menuntut Pencabutan HGB PT Semen Gombong, Tahun 2023 .....	123

Gambar 4. 12 Foto PERPAG melaksanakan syukuran atas keberhasilan menaikkan air dari sungai yang berada di dalam goa kelahan pertanian di tapak pabrik yang berada diatasnya tahun 2023 .....	124
Gambar 5. 1 Struktur Organisasi PERPAG .....	144
Gambar 5. 2 Foto Rapat Umum Anggota PERPAG 2021 .....	151
Gambar 5. 3 Foto PERPAG membuka lahan pertanian di lahan yang rencananya menjadi tapak dari pabrik PT Semen Gimpong Tahun 2022 .....	167