

**HALAMAN JUDUL**

**KOLABORASI PEMERINTAH DALAM MENINGKATKAN KESIAPSIAGAAN  
MASYARAKAT MENGHADAPI BENCANA ALAM DI KABUPATEN BANTUL  
TAHUN 2018-2019**

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosisal dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh :

**Dedi Joko Sukma**

**20150520095**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2021**

## HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : DEDI JOKO SUKMA

Nim : 20150520095

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul: **“KOLABORASI PEMERINTAH DALAM MENINGKATKAN KESIAPSIAGAAN MASYARAKAT MENGHADAPI BENCANA ALAM DI KABUPATEN BANTUL TAHUN 2018-2019”** adalah benar-benar merupakan karya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya didalamnya tidak terdapat karya yang pernah di ajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di perguruan tinggi manapun atau pendapat yang pernah ditulis dan diterbitkan orang lain, kecuali secara tertulis yang dijadikan acuan dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat publikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang semestinya.

Yogyakarta, 10 Maret 2020



DEDI JOKO SUKMA

## MOTTO

**“Pendidikan memiliki akar yang pahit, tapi buahnya manis”**

(Aristoteles)

**“Musuh yang paling berbahaya diatas dunia ini adalah penakut dan bimbang. Teman yang paling setia, hanyalah keberanian dan keyakinan yang teguh”**

(Andrew Jackson)

**“Dan sesungguhnya telah kami muliakan anak-anak adam, kami angkat mereka di daratan dan di lautan,kami beri mereka rezeki dari yang baik-baik dan kami lebihkan dengan kelebihan yang sempurna atas kebanyakan makhluk yang telah kami ciptakan”**

(QS. Al-Isra ayat 70)

**“Jangan habiskan waktumu memukuli dinding dan berharap bisa mengubahnya menjadi pintu”**

(Coco Canel)

**“Beberapa orang memimpikan kesuksesan, sementara yang lain bangun setiap pagi untuk mewujudkannya”**

(Wayne Huizenga)

**“Jangan pernah lelah untuk berproses, kesuksesan menunggumu diruang kenikmatan”**

(Dedi JS)

**“Hidup ini seperti sepeda. Agar tetap seimbang, kau harus tetap bergerak”**

(Albert Einstein)

**“Satu-satunya hal yang harus kita takuti adalah ketajutan itu sendiri”**

(Franklin D. Roosevelt)

**Saya datang, saya bimbingan, saya ujian, saya revisi dan saya menang”**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

Kedua orang tua tercinta :

*Sudir & Puji Rahayu*

Adik saya dan keluarga besar :

*Bari Al fatah*

Serta kakek dan nenek saya :

*Mbah Ramlan & Mbah Ratmini*

*Alm. Mbah Wiryadi & Mbah Sukini*

Sahabat seperjuangan waktu SMK yang selalu memberikan support dalam segi apapun terkhusus pada *Arrahman Akbar, Heru Agung Nugroho, Imron Saefudin, Alim, angga*

Teman-teman dan sahabat seperjuangan sewaktu perkuliahan Ilmu Pemerintahan angkatan 2015 yang saya banggakan yang selalu mensupport, membantu dalam pengerjaan skripsi ini terutama :

*Aa Gustian, Hidayat, Oka, Ghaustaf, Yoga, Afriadi, Defa, Ashyar, Rofi*

Teman nongkrong dan yang selalu ada saat nugas, saat ada masalah maupun saat apapun itu situasinya :

*Eastea, Rizqi Pratama*

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr.Wb.*

Alhamdulillahirrabil'alamin, puji syukur atas kehadiran Allah Swt yang mana atas berkat rahmat dan hidayah-Nya kepada penulis dapat menyusun penulisan skripsi ini dengan judul **“KOLABORASI PEMERINTAH DALAM MENINGKATKAN KESIAPSIAGAAN MASYARAKAT MENGHADAPI BENCANA ALAM DI KABUPATEN BANTUL TAHUN 2018-2019”** sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Prodi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa selesainya skripsi ini tidak lepas dari bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih kepada :

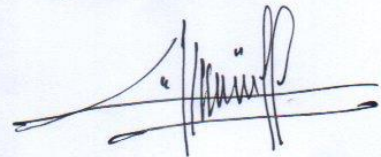
1. Kedua orang tua yaitu Bapak Sudir dan Ibu Puji Rahayu serta adik Bari Al Fatah. Teruntuk kedua orang tua ku yang tiada hentinya memberikan Do'a supaya keberlangsungan menyelesaikan studi dengan harapan dan berdoa semoga kedua orang tua ku diberikan nikmat rizki, kesehatan dan di berikan Keselamatan dunia dan akhirat.
2. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan.
4. Mas Sakir Rirdho Wijaya, S.IP., M.IP selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikirannya dalam proses penulisan skripsi ini.
5. Seluruh Staf Tata Usaha yang selalu memberikan kesabaran dalam melayani ketatausahaan dan administratif mengenai seluruh kegiatan yang bersangkutan dengan perkuliahan.

6. Kampus tercinta yang menjadi tempat menempuh perjuangan perkuliahan yang menjadi saksi bisu perjuangan pembelajaran, aktifitas keorganisasian, serta menjadi tempat terbaik ternyaman yaitu Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian kata pengantar yang dapat saya sampaikan, Saya menyadari sebagai peneliti banyak sekali kekurangan dan keterbatasan yang dimiliki dalam menyusun hasil penelitian ini. Maka dengan ini saya sampaikan kepada pembaca untuk di tanggapi dan diberikan saran kritik yang konstruktif demi kesempurnaan hasil penelitian ini, dan segala kekurangan kelemahan yang merupakan tanggung jawab penulis.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Yogyakarta, 10 Maret 2020



Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTO</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xi</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>xii</b>
<b>BAB I</b> .....	<b>1</b>
<b>PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	7
E. Tinjauan Pustaka.....	7
F. Kerangka Dasar Teori.....	14
1. Kolaborasi Pemerintah ( <i>Collaborative Governance</i> ) .....	14
2. Kesiapsiagaan Masyarakat .....	22
3. Bencana Alam.....	28
G. Definisi Konseptual .....	32
H. Definisi Operasional .....	32
I. Metode Penelitian .....	34
1. Jenis Penelitian .....	34
2. Lokasi Penelitian .....	35
3. Sumber Data .....	35
4. Unit Analisis Data .....	37
5. Teknik Pengumpulan Data .....	37
6. Teknik Analisis Data .....	39
<b>BAB II</b> .....	<b>42</b>
<b>DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN</b> .....	<b>42</b>
A. Gambaran Umum Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Bantul.....	42
1. Visi Dan Misi .....	42
2. Tugas Dan Fungsi .....	43
3. Program kerja yang sudah terlaksana .....	43
B. Gambaran Umum Muhammadiyah Disaster Management Center (MDMC) .....	44

1. Visi Dan Misi .....	44
2. Program Kerja MDMC .....	45
C. Gambaran Umum Lembaga Penanggulangan Bencana dan Perubahan Iklim Nahdatul Ulama (LPBI NU).....	45
1. Visi Dan Misi .....	46
2. Program Kerja LPBI NU .....	46
<b>BAB III .....</b>	<b>47</b>
<b>PEMBAHASAN.....</b>	<b>47</b>
A. Kolaborasi pemerintah dengan pihak swasta dalam meningkatkan kesiapsiagaan masyarakat menghadapi bencana alam di Kabupaten Bantul .....	47
B. Variabel proses kolaborasi.....	49
1. Membangun Kepercayaan ( <i>Trust Building</i> ) .....	49
2. Koitmen Pada Proses ( <i>Commitmen to Process</i> ) .....	57
3. Pemahaman Bersama ( <i>Shared Understanding</i> ).....	59
4. Hasil ( <i>Outcome</i> ).....	61
<b>BAB IV .....</b>	<b>66</b>
<b>PENUTUP.....</b>	<b>66</b>
A. Kesimpulan .....	66
B. Saran .....	68
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>70</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>75</b>



## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1 Jumlah bencana alam di Indonesia tahun 2019-2020 .....	1
Tabel 1.1 Penelitian terdahulu .....	13
Tabel 1.2 Skala kolaborasi .....	16
Tabel 1.3 Indikator kesiapsiagaan terhadap bencana .....	26
Tabel 1.4 Potensi kerugian akibat bencana alam .....	31
Tabel 1.5 Data primer penelitian .....	36
Tabel 1.6 Data sekunder penelitian .....	37
Tabel 1.7 Teben informan/narasumber .....	38
Tabel 1.8 Perbandingan data hasil wawancara .....	50

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Model Kolaborasi .....	15
Gambar 1.1 Komponen Analisis Data Model Interaktif .....	40
Gambar 1.2 Diskusi Langsung BPBD Kab. Bantul, MDMC, & LPBI NU .....	52
Gambar 1. 3 Koordinasi BPBD Kab. Bantul, MDMC, & LPBI NU .....	55
Gambar 1. 4 Pemantauan (Monitoring) .....	57
Gambar 1.5 Komitmen Pada Proses Kolaborasi .....	58
Gambar 1. 6 Pemahaman Bersama (Shared Understanding) .....	59
Gambar 1.7 Hasil .....	61
Gambar 1. 8 Pembentukan Desa Tangguh Bencana (DESTANA) .....	62
Gambar 1. 9 Sekolah Siaga Bencana (SSB) .....	63