

**IMPLEMENTASI PERMENSOS NO 2 TAHUN 2019 TENTANG BANTUAN  
SOSIAL USAHA EKONOMI PRODUKTIF PADA KELOMPOK USAHA  
BERSAMA (KUBE) DI KELURAHAN SURYODININGRATAN KEMANTREN  
MANTRIJERON KOTA YOGYAKARTA**

Drs. Juhari Sasmito Aji, M.Si



Disusun Oleh :

Anisa Diva Raihani (20200520057)

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2024

## HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Anisa Diva Raihani  
NIM : 20200520057  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul **“IMPLEMENTASI PERMENSOS NO 2 TAHUN 2019 TANTANG BANTUAN SOSIAL USAHA EKONOMI PRODUKTIF PADA KELOMPOK USAHA BERSAMA (KUBE) KELURAHAN SURYODININGRATAN KEMANTREN MANTRIJERON KOTA YOGYAKARTA”** merupakan hasil karya saya sendiri dan tidak ada pengutipan atau penjiplakan yang diluar dan tidak sesuai etika keilmuan dalam penulisan karya ilmiah. Dengan pernyataan ini, jika ada pelanggaran duplikasi atau ada pihak yang dirugikan terhadap etika penulisan karya ilmiah saya siap bertanggung jawab dan menerima konsekuensinya.

Yogyakarta, 26 Februari 2024

Penulis,

  
Anisa Diva Raihani

## PERSEMBAHAN

Syukur Allhamdulillah kepada Allah SWT atas limpahanrahmat dan hidayahNya yang telah memberikan kelancaran dan kemudahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Skripsi ini penulis persembahkan untuk:

1. Kedua orang tua saya, Ayah Bagus Bagasworo dan Ibu Sari Pradini yang telah memerikan dukungan moril dan material serta doa yang tiada henti untuk kesuksesan saya.
2. Kepada kakak saya Fauzan Raihan Amru yang selalu memberi doa dan semangat dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Teman kampus Ferisa, Diva, Icha, Aqsa, Zahra, Zensen, Daffa, Daru, Farhan yang selalu memberi support dan selalu mengingatkan dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Sahabat saya Tiara, Rizka, Roro, Indah yang selalu memberi support saya dalam mengerjakan skripsi ini.
5. *Last but not least, I wanna thank me, for believing in me, for doing all this hard work, for having no days off, for never quitting, for just being me at all times.*

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh karna itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun agar dapat bermanfaat bagi penulis dan pembaca.

Yogyakarta, 27 Maret 2024  
Penulis,



Anisa Diva Raihani

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr.Wb.*

Puji dan syukur atas kehadiran Allah SWT, kerana berkat rahmat dan hidayahnya-lah saya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Permensos No.2 Tahun 2019 Tantang Bantuan Usaha Ekonomi Produktif Pada Kelompok Usaha Bersama (KUBE) di Kelurahan Suryodingratan”. Sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan baik dan tepat waktu untuk memenuhi tugas akhir perkuliahan dan sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Strata 1 pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Selain itu, skripsi ini juga dibuat sebagai salah satu wujud implementasi dari ilmu yang didapatkan selama masa perkuliahan pada Program Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa skripsi masih jauh dari sempurna. Oleh karna itu, penulis berharap dapat belajar lebih banyak lagi dalam mengimplementasikan ilmu yang didapatkan. Skripsi ini tentunya tidak lepas dari bimbingan, masukan, dan arahan dari berbagai pihak selama penyusunan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih setulus-tulusnya kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyo, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Dr. Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si sebagai Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Drs. Juhari Sasmito Aji, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu memberikan dukungan, bimbingan dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Dr. Tanjung Sulaksono, S.IP., M.Si sebagai ketua program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

5. Seluruh dosen Ilmu Pemerintahan yang telah berbagi ilmu yang sangat bermanfaat.
6. Orangtua tercinta, Bagus Bagasworo dan Sari Pradini serta yang telah mendoakan, memberi dukungan dan memotivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Seluruh narasumber yang telah membantu dan memberikan informasi yang sangat berharga dalam penelitian ini.

Semua pihak yang telah membantu dan tidak dapat disebutkan satu persatu.

Saya berharap semoga Tuhan Yang Maha Esa mengaruniakan rahmat dan hidayah-nya kepada mereka semua. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua, Aamiin.

***Wassalamu'alaikum Wr.Wb.***

Yogyakarta, Maret  
Penulis,



Anisa Diva Raihani

## DAFTAR ISI

<i>HALAMAN JUDUL</i> .....	<i>i</i>
<i>HALAMAN PERNYATAAN</i> .....	<i>ii</i>
<i>HALAMAN PENGESAHAN</i> .....	<i>iii</i>
<i>NASKAH PUBLIKASI</i> .....	<i>iv</i>
<i>MOTTO</i> .....	<i>v</i>
<i>PERSEMBAHAN</i> .....	<i>iii</i>
<i>KATA PENGANTAR</i> .....	<i>iv</i>
<i>DAFTAR ISI</i> .....	<i>vii</i>
<i>BAB I PENDAHULUAN</i> .....	<i>1</i>
A. Latar Belakang Masalah .....	<i>1</i>
B. Rumusan Masalah.....	<i>9</i>
C. Tujuan Penelitian.....	<i>9</i>
D. Manfaat Penelitian.....	<i>9</i>
E. Tinjauan Pustaka .....	<i>10</i>
F. Kerangka Dasar Teori .....	<i>17</i>
1. Implementasi kebijakan.....	<i>17</i>
2. Usaha Ekonomi Produktif .....	<i>23</i>
G. Definisi Konseptual.....	<i>28</i>
H. Definisi Operasional .....	<i>29</i>
J. Metode Penelitian .....	<i>29</i>
1. Jenis Penelitian .....	<i>29</i>
2. Lokasi Penelitian .....	<i>29</i>
3. Jenis Data .....	<i>30</i>
4. Teknik Pengumpulan Data .....	<i>31</i>
5. Teknik Analisis Data .....	<i>32</i>
<i>BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN</i> .....	<i>35</i>
A. Gambaran Kota Yogyakarta .....	<i>35</i>
B. Gambaran Umum Kelurahan Suryodiningratan.....	<i>40</i>
C. Gambaran Umum Kelompok Usaha Bersama.....	<i>51</i>
D. Isi Peraturan Menteri Sosial No 2 Tahun 2019.....	<i>53</i>
<i>BAB III ANALISIS DAN PEMBAHASAN</i> .....	<i>59</i>
A. Implementasi Permensos No 2 Tahun 2019 di Kelurahan Suryodiningratan.....	<i>59</i>

1. Komunikasi .....	63
2. Struktur Birokrasi .....	67
3. Disposisi/sikap.....	70
4. Sumber Daya .....	73
<b>B. Faktor- Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Permensos No 2 Tahun 2019 di Kelurahan Suryodiningratan .....</b>	<b>77</b>
1. Faktor Pendukung.....	78
2. Faktor Penghambat.....	80
<b><i>BAB IV PENUTUP</i>.....</b>	<b>83</b>
<b>A. Kesimpulan.....</b>	<b>83</b>
<b>B. Saran .....</b>	<b>84</b>
<b><i>DAFTAR PUSTAKA</i>.....</b>	<b>85</b>
<b><i>LAMPIRAN</i>.....</b>	<b>88</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Perbandingan tingkat kemiskinan Nasional dengan Daerah Istimewa Yogyakarta.....	5
Gambar 2. 1 Wilayah Administrasi Kota Yogyakarta.....	36
Gambar 2. 2 Peta Wilayah Kelurahan .....	41
Gambar 2. 3 Bagan Struktur Organisasi.....	42
Gambar 2. 4 Struktur Organisasi .....	52
Gambar 3. 1 Pembicara Penyuluh Sosial Dari Dinas Sosial .....	60
Gambar 3. 2 Selaku Pendamping di Kelurahan Suryodiningratan.....	70
Gambar 3. 3 Struktur Kelompok Usaha Bersama 053 .....	75
Gambar 3. 4 wawancara salah satu anggota KUBE .....	79
Gambar 3. 5 Wawancara Salah Satu Anggota KUBE.....	82



## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Penelitian Terdahulu .....	16
Tabel 1. 2 Definisi Operasional .....	29
Tabel 2. 1 Luas Kecamatan di Kota Yogyakarta.....	38