

**KEWENANGAN PENJABAT KEPALA DAERAH TERHADAP MUTASI  
APARATUR SIPIL NEGARA PASCA PEMBERLAKUAN SURAT  
EDARAN KEMENDAGRI NOMOR 821/5292/SJ TAHUN 2022**

Skripsi



**UMY**

UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA

Unggul & Ibtami

**Disusun Oleh:**  
**Zulkifli Andrian**  
**NIM. 20190610134**

**Fakultas Hukum**  
**Program Studi Hukum**  
**Rumpun Hukum Hukum Tata Negara**  
**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**  
**2023**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Zulkifli Andrian

NIM : 20190610134

Judul Skripsi : **KEWENANGAN PENJABAT KEPALA DAERAH  
TERHADAP MUTASI APARATUR SIPIL NEGARA PASCA  
PEMBERLAKUAN SURAT EDARAN KEMENDAGRI  
NOMOR 821/5292/SJ TAHUN 2022**

Dengan ini menyatakan bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis dan diterbitkan orang lain, kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya ilmiah yang telah lazim.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis ini dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar tanpa paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 03 Maret 2023



Zulkifli Andrian  
NIM. 20190610134

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Alhamdulillahirabbal'amin*

Dengan mengucapkan rasa syukur yang sebesar-besarnya kepada Allah SWT, terima kasih atas segala nikmat yang berupa kemudahan dan kelancaran dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini, ku persembahkan untuk mereka yang sangat saya cintai:

1. Allah SWT.
2. Orang tua.
3. Kakak dan adik.



**UMY**  
UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA

Unggul & Ikhlas

## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum Wr. Wb.*

Puji dan syukur kehadirat Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat, karunia dan kasih-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini yang berjudul **“KEWENANGAN PENJABAT KEPALA DAERAH TERHADAP MUTASI APARATUR SIPIL NEGARA PASCA PEMBERLAKUAN SURAT EDARAN KEMENDAGRI NOMOR 821/5292/SJ TAHUN 2022”**. Penulisan Hukum ini disusun guna melengkapi persyaratan untuk mendapatkan Gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Shalawat serta salam semoga senantiasa terlimpah curahkan kepada Nabi Muhammad SAW, kepada keluarganya, para sahabatnya, hingga kepada umatnya sampai akhir zaman.

Penulis menyadari bahwa dalam menulis skripsi ini masih banyak kekurangan, oleh karena itu Penulis mengharapkan masukan dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada pihak-pihak yang telah membantu dan membimbing dalam menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terima kasih diberikan kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Gunawan Budiyanoto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Iwan Satriawan, S.H., M.Cl., Ph.D. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Sunarno, S.H., M.Hum., Ph.D. selaku Ketua Prodi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Ibu Dr. Nanik Prasetyoningsih, S.H., M.H, selaku dosen pembimbing yang selalu meluangkan waktu untuk memberikan ilmu, pemahaman dan pengetahuan serta wawasan, sehingga penulis mampu untuk menyelesaikan skripsi dengan lancar.
5. Ibu dan Ayah tercinta yang tidak pernah berhenti mendoakan dengan selalu mendukung sepenuhnya atas pilihan yang saya putuskan.

6. Saudara-saudariku tercinta Andry Ferdiansyah dan Syahrul Gunawan yang selalu memberikan motivasi beserta dorongan untuk melanjutkan pendidikan, dan juga adek saya Inaya Syakila Athifa yang sangat saya cintai sebagai motivasi untuk menjadi orang yang lebih berguna.
7. Bapak Dr. Ahmad Sahide, S.IP., M.A dan sepupu saya Rezki Amalia sebagai keluarga yang telah kebersamai saya di perantauan.
8. Seluruh Dosen, staf, dan civitas akademika Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
9. Senior saya Tza Rizal Pahlawan, Syair Afdillah, Rakha Ramadhan, Hairil Amri, Alaya Roo, Iham, Fadel Oswisa Putra, Sandi A Pristantyo dan seluruh senior yang tidak dapat saya tuliskan. Terima kasih atas bantuan dan kontribusi pengetahuan selama menyelesaikan studi perkuliahan.
10. Teman seperjuangan Ucay, Ikra, Alvia, Uchang, Jek, Firman, Ghofar, Agung, Hana, Luklung dan seluruh teman yang tidak sempat saya sebutkan, terima kasih atas dukungan yang diberikan.
11. Keluarga Besar Himpunan Mahasiswa Hukum Sulawesi Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terima kasih atas tempat berkumpul sebagai keluarga di tanah perantauan beserta pengetahuan dan pengalaman selama hidup diperantauan.
12. Himpunan Mahasiswa Islam Komisariat Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terima kasih sebagai wadah untuk menggali pengetahuan dan berbagai wawasan.
13. Kepada yang bernim 20190610042, yang selalu memberi motivasi dalam melangkah dan meluangkan waktunya serta kebaikan yang tidak terhitung jumlahnya.

Akhir kata semoga Allah SWT memberkahi tulisan Penulis ini dan semoga tulisan ini bisa menjadi referensi yang bermanfaat untuk adik-adik Fakultas Hukum terutama Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Yogyakarta, 03 Maret 2023



Zulkifli Andrian  
NIM. 20190610134



**UMY**

UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA

Unggul & Islami

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
ABSTRAK .....	xiii
BAB 1 .....	1
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	9
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Manfaat Penelitian .....	9
1. Manfaat Teoritis.....	9
2. Manfaat Praktis .....	9
BAB II .....	9
TINJAUAN PUSTAKA.....	10
1. Pemerintah Daerah .....	10
2. Aparatur Sipil Negara (ASN).....	12
3. Pengertian Peraturan Perundang-undangan.....	14
BAB III .....	19
METODE PENELITIAN .....	19
A. Jenis Penelitian.....	19
B. Jenis Data dan Bahan Hukum .....	19
C. Teknik Pengumpulan Data.....	21
D. Analisis Data .....	22
BAB IV .....	23
PEMBAHASAN .....	23
A. Pejabat Kepala Daerah Dalam Sistem Pemerintahan Daerah .....	23
1. Kedudukan Dan Kewenangan Pejabat Kepala Daerah .....	23
2. Pertanggung Jawaban Pejabat Kepala Daerah .....	33
3. Kewenangan Pejabat Kepala Daerah Terhadap Mutasi Aparatur Sipil Negara .....	38
B. Surat Edaran Dalam Sistem Hukum Indonesia .....	44
1. Kedudukan Surat Edaran dalam Hierarki Peraturan Perundang-undangan	44
2. Judicial Review Surat Edaran .....	54

3. Analisis Surat Edaran Kemendagri Nomor 821/5492/SJ Tentang Persetujuan Menteri Dalam Negeri Kepada Pelaksana Tugas/Penjabat/Penjabat Sementara Kepala Daerah Dalam Aspek Kepegawaian Perangkat Daerah.....	73
<b>BAB V.....</b>	<b>103</b>
A. Kesimpulan .....	104
B. Saran.....	105
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>96</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>104</b>



**UMY**  
UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA

Unggul & Berkarya