

**ME KESIAPAN SUMBER DAYA MANUSIA DI PEKARAN
DAERAH OTONOMI BARU PROVINSI PAPUA DAN
IMPLIKASINYA TERHADAP POTENSI KONFLIK**

Diajukan Kepada Program Pascasarjana Universitas
Muhammadiyah Yogyakarta Guna Memperoleh Gelar Akademik
Magister Ilmu Pemerintahan

TESIS



**DISUSUN OLEH :
YUSPANI ASEMKI
NIM. 20211040012**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
PROGRAM PASCASARJANA UNIVERSITAS
MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
TAHUN 2024**

HALAMAN JUDUL

**KESIAPAN SUMBER DAYA MANUSIA DI
PEMEKARAN DAERAH OTONOM BARU
PROVINSI PAPUA DAN IMPLIKASINYA
TERHADAP POTENSI KONFLIK**



**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
TAHUN 2024**

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Yuspani Asemki

NIM : 20211040012

Program Studi : Magister Ilmu Pemerintahan

Menyatakan bahwa Tesis dengan judul **“Kesiapan Sumber Daya Manusia di Pemekaran Daerah Otonom Baru Provinsi Papua dan Implikasinya Terhadap Potensi Konflik”** adalah benar hasil penelitian saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk dan disebutkan sumbernya.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan penuh kesadaran tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 10 Juli 2024

Pembuat Pernyataan,



Yuspani Asemki
NIM 20211040012

**SURAT KETERANGAN
PERSETUJUAN REVISI UJIAN TESIS**

Telah diselenggarakan *Ujian Tesis* Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan (MIP) Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, pada:

Hari / Tanggal : Rabu, 5 Juni 2024
Pukul : 14.00 s.d. 15.00
Tempat Ujian : Study Hall, Gedung Pascasarjana Lt.2 UMY

Mohon untuk diberikan persetujuan *Revisi Ujian Tesis* atas nama:

Nama : Yuspani Asemki
NIM : 20211040012
Judul Tesis : Kesiapan Sumber Daya Manusia di Pemekaran Daerah Otonom Baru Provinsi Papua dan Implikasinya Terhadap Potensi Konflik

Pembimbing : Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si

No	Nama	Keterangan	Jabatan Akademik	Tanda Tangan
1	Dr. Titin Purwaningsih, M.Si	Pembimbing	Lektor Kepala	
2	Dr. Tunjung Sulaksono, M.Si.	Penguji I	Lektor Kepala	
3	Dr. Suswanta, M.Si.	Penguji II	Lektor Kepala	

Setelah melalui proses revisi/perbaikan tesis, maka yang bersangkutan disilahkan untuk melakukan tahapan selanjutnya yang telah ditetapkan dalam Standart Operating Procedure (SOP) Penulisan Tesis.

Demikian surat keterangan ini kami sampaikan, atas perhatiannya diucapkan terima kasih.

Yogyakarta, 10 Juli 2024
Ketua Program Studi
Magister Ilmu Pemerintahan UMY



Dr. Suswanta, M.Si.
NIP. 196708121994031003

MOTTO

“Orang yang selalu berlutut di hadapan Tuhan, akan selalu berdiri dengan koko untuk menghadapi hal apapun di dunia ini”

(*Amsal Bab 15 Ayar 28*)

“Tidak ada kesuksesan tanpa kerja keras, tidak ada keberhasilan tanpa kebersamaan, tidak ada kemudahan tanpa doa”

(*Ridwan Kamil*)

Orang lain tidak akan bisa paham *struggle* dan masa sulitnya kita, yang mereka ingin tahu hanya bagian *succes stories*. Berjuanglah untuk diri sendiri walaupun tidak ada yang tepuk tangan. Kelak diri kita dimasa depan akan sangat bangga dengan apa yang kita perjuangkan hari ini. Hidup kita sangat dibutuhkan oleh orang lain disegitar kita

HALAMAN PERSEMBAHAN

Syalom, Dalam Nama Tuhan Yesus Kristus

Dengan rahmat Tuhan Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang dengan ini saya persembahkan Tesis ini untuk Bapak Kosmas Asemki dan Mama Tercinta Margareta S. Kaladana yang selalu memberikan kasih sayang, pengorbanan, dukungan doa dan materi yang tak pernah bisa terbalaskan dengan apa pun. Dukungan dan doa tersebut sangat membantu Yuspani untuk dapat menyelesaikan tugas akhir ini sebagai langkah untuk mendapatkan gelar strata dua, semoga Allah selalu membalas jasa Bapak dan Mama dengan yang lebih baik. Aamiin. Untuk Keluarga Besar yang selalu mendoakan saya, memberikan dukungan serta kasih sayang sehingga saya dapat dengan sabar dan menghargai setiap hal yang terjadi dalam hidup ini dengan ketabahan dan kerja keras. Untuk Kakak dan Adikku, Lusia Asemki, S.E, Matisa Ripaldo Asemki, Maria Asemki, Pato Porus Asemki, Birongnip Asemki, dan Rosita Asemki yang selalu memberikan dukungan dan semangat dalam menyelesaikan tugas akhir ini. Semoga kita semua dapat membahagiakan kedua orangtua dengan sebaik-baiknya, Amin.

Untuk sahabat sekaligus teman hidup tercinta Fransiska Magai, S. Fram dan buah hati Rafael Davit Deptukan Asemki yang selalu membantu, menemani, mensupport dan mendukung setiap langkah penulis tesis ini. Kepada dosen pembimbing, Ibu Dr. Titin Purwaningsih, M.Si. terima kasih atas bimbingannya dalam memberikan pemikiran-pemikiran dan masukkan serta gambaran ide-ide dalam setiap proses penyelesaian Tesis ini. Menjadi salah satu dari anak bimbingan Ibu merupakan nikmat yang sampai saat ini selalu saya syukurkan. Terimakasih Ibu, semoga jerih payahmu terbayarkan dan selalu dilimpahkan kesehatan dan langkah hidup yang melimpah pada ibu, Amin.

Kepada sahabat-sahabat saya Adif, Risman, Syukkri, Angga dan Tiara, Terimakasih selalu memberikan motivasi, semangat, dukungan, senantiasa menghibur saya dan menyayangi saya, kalian adalah orang-orang pilihan yang selalu berada di balik layar, membersamai dalam perjuangan dan selalu saya repotkan, Terimakasih semoga kalian selalu bahagia; serta teman-temanku di Magister Ilmu Pemerintahan UMY Tahun 2021 yang tidakbisa saya sebut satu persatu, terimakasih telah menjadi teman berproses dan memberikan semangat dalam keadaan suka dan duka. Semoga harapan dan impian kita semua dapat terlaksana serta hidup

dengan rasa syukur dan bahagia. Kepada Lembaga kerja Sama dalam hal ini Pemerintah Kabupaten Pegunungan Bintang melakukan kerjasama dengan Yayasan Bina Taruna Indonesia (Binterbusi) sekaligus Pimpinan Pemda dan Binterbusi yakni Bapak Spei Yen Bidana, S.T., M.Si selaku Bupati Kabupaten Pegunungan Bintang, Bapak Pascalis Abner, S.E sebagai pimpinan Yayasan Binterbusi, Bapak Dr.Paul Sudiyo,

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang selalu memberikan nikmat-nikmat perindngan yang tidak terhingga seperti nikmat kesehatan, rezeki, ketenangan hati dan jiwa serta atas berkah dan bekat yang meimpah sehingga saya dapat menyelesaikan Tesis dengan judul **“Kesiapan Sumber Daya Manusia di Pemekaran Daerah Otonom Baru Provinsi Papua dan Implikasinya Terhadap Potensi Konflik”**. Salam penulis, panjatkan kepada Tuhan Yesus yang mana membawa kita dari zaman kebodohan akal pikiran ke zaman yang penuh ilmu pengetahuan seperti saat ini. Serta telah menjadi panutan untuk umat Kristiani di seluruh dunia agar menjalankan perintah-Nya dan menjauhi larangan-Nya sekaligus mengikuti ajaran-Nya. Tesis ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Strata-2 sekaligus pertanggungjawaban akhir penulis sebagai mahasiswa program pascasarjana Magister Ilmu Pemerintahan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis menyadari bahwa dalam menyusun Tesis ini masih ada kekurangan dan kesalahan, maka dari itu penulis dengan segala

kerendahannya mengharapkan dan menerima segala saran dan kritikan dari berbagai pihak untuk dijadikan bahan masukan dan evaluasi untuk perbaikan dan kesempurnaan penulisan Tesis ini. Penulisan Tesis ini dapat terselesaikan karena adanya kerja keras, tanggung jawab untuk menyelesaikan Tesis ini dan tidak terlepas dari doa, bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak, serta kritik dan saran yang membantu terselesaikannya penulisan Tesis ini. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang mendalam dan tak terhingga kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir Gunawan Budianto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Ir. Sri Atmaja P. Rosyidi, M.Sc.Eng., Ph.D., P.Eng.IPM selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Suswanta M.Si selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta serta
4. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si. Selaku Dosen pembimbing Tesis yang mana telah menyediakan waktu, tenaga pikiran untuk membimbing, mengoreksi dan memberi masukan selama proses penyusunan tesis ini serta banyak

- meluangkan waktu dalam bimbingan tesis ini.
5. Bapak Dr. Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si dan Bapak Dr. Suswanta, M.Si selaku dosen penguji Tesis yang mana telah menyediakan waktu untuk menjadi penguji hasil penelitian sekaligus memberi masukan dan saran.
 6. Bapak dan Ibu Dosen Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang mana telah memberikan ilmu yang bermanfaat bagi penulis untuk menjadi pembekalan kehidupan sehari-hari.
 7. Seluruh staf pengajar, serta Staf Tata Usaha Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah membantu mengurus segala keperluan administrasi yang dibutuhkan dalam tesis ini.
 8. Kepada Seluruh keluarga besar, sahabat dan teman-teman yang selalu mendukung dan memberi doa. Terutama teman-teman angkatan 2021 Magister Ilmu Pemerintahan, terlebih khusus kepada Adif, Sukry, Ahmad, Riman Angga yang mana telah memberikan penulis semangat dukungan, dan doa.
 9. Kepada sahabat teman hidup Fransika Magai dan buah hati Rafaer David Deptukan Asemki yang mana selalumenberikan semangat, masukan doa terbaik dan juga bantuan finansial

kepada penulis agar dapat menyelesaikan Tesis ini.

10. Kepada Pemerintah Kabupaten Pegunungan Bintang selaku pemberi beasiswa yang telah melakukan kerjasama dengan Yayasan Bina Taruna Indonesia (Binterbusih) untuk mendukung semua aktivitas perkuliahan sampai dengan menyelesaikan Tesis ini.
11. Teruntuk semua adek-adek Paldo Asemki, Maikel Kalakmabin, Jerry Yawalka, Edowardus Asemki, Peter Leledana dan semua adek adek telah mendukung dan memberikan semangat kepada penulis untuk menyelesaikan tesis ini.

Dengan segala doa, usaha, dukungan dan bimbingan serta arahan selama penulisan Tesis ini, pada akhirnya dapat terselesaikan dengan baik. Dengan harapan Tesis ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Yogyakarta, 10 Juli 2024



Yuspani Asemki

NIM. 20211040012

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Halaman Pernyataan Karya	ii
Halaman Pengesahan Tesis	iii
Halaman Pengesahan Pembimbing	iv
Halaman Pengesahan Program Studi	v
Surat Keterangan Persetujuan Revisi Ujian Tesis	vi
Moto.....	vii
Halaman Persembahan.....	viii
Kata Pengantar.....	xi
Daftar Isi	xiv
Daftar Tabel.....	vxii
Daftar Gambar	vxiii
Abstrak.....	xx
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	17
1.3 Tujuan Penelitian	17

1.4 Manfaat Penelitian	18
------------------------------	----

BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....20

2.1 Kajian Pustaka	20
--------------------------	----

2.2 Kerangka Teori	36
--------------------------	----

2.3 Definisi Konseptual	76
-------------------------------	----

2.4 Definisi Operasional	79
--------------------------------	----

2.4 Kerangka Pemikir	78
----------------------------	----

BAB III METODE PENELITIAN 80

3.1 Jenis Penelitian	80
----------------------------	----

3.2 Objek Penelitian	81
----------------------------	----

3.3 Jenis Data	81
----------------------	----

3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	87
----------------------------------	----

3.5 Teknik Analisis Data.....	89
-------------------------------	----

BAB IV DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN95

4.1 Gambaran Umum Wilayah Penelitian 95

4.2 Kondisi Pendidikan 109

4.3 Kondisi Kesehatan 114

4.4 Kondidi Perekonomian..... 120

BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN125

5.1 Kesiapan SDM di Pemekaran Daerah Otonom Baru Wilayah
Papua 127

5.2 Sumber Daya Manusia DOB Papua 155

5.3 Dampak Pemekaran DOB di Papua 172

5.4 Potensi Konflik 190

BAB VI PENUTUP 212

6.1 Kesimpulan 212

6.2 Saran..... 216

DAFTAR PUSTAKA 221

DAFTAR TABEL

1.1. Indek Pembangunan Manusia DOB Papua	11
1.2. Perbandingan Indek Pembangunan Manusia DOB Papua	13
2.1. Definisi Oprasional	77
3.1. Informan Data Penelitian Primer.....	82
3.2. Informan Penelitian Data Sekunder	84
4.1. Pemetaan Demografi Wilayah DOB Papua	96
4.2. Jumlah PNSdi Daerah Otonomi Baru Papua.....	101
4.3.Persentase Penduduk Bekerja Menurut Status Pekerja Utama Daerah Otonom Baru Papua.....	103
4.4.Tingkat Pengangguran Terbuka Menurut Daerah Provinsi Tahun 2021-2023	104
4.5. Ketimpangan Pendapatan Menurut DOB Papua.....	106
4.6. Profil Pendidikan DOB Papua	107
4.7. Angka Partisipasi Sekolah DOB di Papua	109
4.8. Angka Melek Huruf DOB Papua	111
4.9. Angka Kesakitan DOB Papua Tahun 2022-2023	112
4.10 Persentase Penduduk yang Memiliki BPJS DOB 2019-2023	115
4.11 Jumlah Rumah Sakit DOB	118
4.12 Realisasi PDB Daerah Ibukota DOB	121
4.13 Laju Imlisit PDRB DOB	122
5.1. Program Jangka Panjang Kesiapan SDM DOB Papua	139
5.2. Data ASN Papua dan Non-Papua di DOB Papua	192

DAFTAR GAMBAR

1.1. Visualisasi Penelitian Terdahulu.....	35
2.2. Kerangka Pemikir.....	79
3.1. Pengelompokan Media Melalui Cluster Analysis Tools Menggunakan Aplikasi Nvivi 12 Plus	85
3.2. Komponen Analisis Data	92
4.1. Peta Pembagian Wilayah DOB Papua	89
5.1. Data Persediaan, Kekurangan dan Kebutuhan SDM di DOB Papua.....	130
5.2. Indikator yang Sering di Bahas oleh Pihak-Pihak Terkait Mengenai Kesiapan SDM di DOB Papua.....	146
5.3. Pemetaan Project Map Indikator atau Aktor yang sering Dibahas mengenai Pemekaran DOB Papua	153
5.4. Kesiapan SDM di DOB Papua.....	157
5.5. Aktor yang Membicarakan Kesiapan SDM di DOB Papua....	170
5.6. Dampak Positif Hadirnya DOB di Papua.....	174
5.7. Dampak Negatif Hadirnya DOB di Papua	182

5.8.Perbandingan Dampak Positif dan Negatif hadirnya DOB di Papua.....	186
5.9. Aktor Dampak Kesiapan SDM DOB di Papua	188
5.10 Indikator Potensi Konflik di DOB Papua.....	196
5.11 Potensi Konflik yang Dibahas oleh Pemerintah Pusat	199
5.12 Potensi Konflik yang Dibahas Oleh Pemerintah Daerah	202
5.13 Pemetaan Aktor Potensi Konflik di DOB Papua	202