

**HALAMAN JUDUL**

**KEPUTUSAN AMERIKA SERIKAT MENJALIN  
PERDAMAIAN DENGAN TALIBAN PADA MASA  
PEMERINTAHAN DONALD TRUMP**

*United States' Decision to Make Peace with The Taliban  
during Donald Trump's Administration*

**SKRIPSI**



**Disusun oleh:  
Almira Rahma Kalyana  
20170510362**

**Dosen Pembimbing:  
Prof. Dr. Bambang Cipto, M.A.**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2021**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang ditulis adalah asli hasil karya tulis saya sendiri dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun perguruan tinggi lain.

Dalam skripsi ini tidak terdapat karya, ide, dan pendapat orang lain kecuali tertulis dengan jelas referensi yang dicantumkan dalam skripsi dengan disebutkan nama dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 17 April 2021



Almira Rahma Kalyana

## HALAMAN MOTTO

*-FINISH WHAT YOU START-*

*“Build your own dreams, or someone else will hire you to build theirs.” – Farrah Gray*

“..Boleh jadi kamu tidak menyukai sesuatu, padahal itu baik bagimu, dan boleh jadi kamu menyukai sesuatu padahal itu tidak baik bagimu. Allah mengetahui, sedang kamu tidak mengetahui” – Q.S Al Baqarah 216

## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum wa rahmatullahi wa barakatuh.*

Segala puji dan syukur yang tak terhingga penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas nikmat, rahmat dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan pendidikan di Program Studi Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dengan tugas akhir berjudul **“Keputusan Amerika Serikat Menjalin Perdamaian Dengan Taliban Pada Masa Pemerintahan Donald Trump”**. Salawat serta salam selalu tecurahkan kepada Nabi Muhammad SAW.

Masih hangat rasanya dalam pikiran penulis saat pertama kali menginjakan kaki di kelas, mempelajari semua yang berkaitan dengan Hubungan Internasional. Hingga akhirnya langkah ini berada pada titik cerita perkuliahan S-1 akan selesai, penulisan skripsi. Banyak dinamika yang dialami saat penulisan skripsi, mulai dari kebingungan penulis dalam pemilihan judul saat mata kuliah SHI, keinginan penulis untuk merubah topik skripsi saat sudah ujian proposal, hingga usaha mengejar pendadaran pada bulan April. *Alhamdulillahirabbil alamin*, atas izin Allah akhirnya penulis dapat menyelesaikannya walaupun dengan berbagai rintangan.

Proses penulisan skripsi ini tidak lepas dari orang-orang baik yang terlibat. Kepada orang tua penulis, yang sangat berjasa dalam kehidupan penulis, berkat doa dan dukungannya penulis sampai pada titik ini. Ucapan terima kasih juga penulis sampaikan kepada pihak-pihak yang turut membantu dalam proses menyelesaikan pendidikan terutama kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyo, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si., selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

4. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, M.A., selaku dosen pembimbing skripsi yang dengan sangat sabar membimbing, memberikan arahan, saran, dan waktu selama proses bimbingan skripsi.
5. Ibu Siti Muslikhati, S.IP., M.Si. dan Bapak Drs. Husni Amriyanto, M.Si., selaku dosen penguji Ujian Proposal yang telah mengantarkan menuju penulisan bab-bab selanjutnya.
6. Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si. dan Bapak Ali Maksum, S.Sos., M.A., Ph.D., selaku dosen penguji Ujian Skripsi yang memberikan arahan akhir hingga skripsi terselesaikan dan mengesahkannya.
7. Bapak Sidiq Ahmadi, S.IP., M.A. selaku Dosen Pembimbing Akademik yang juga dengan sabar membimbing saat penulisan skripsi.
8. Seluruh dosen pengampu mata kuliah Program Studi Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmu dan nasihat yang tidak ternilai selama penulis menempuh pendidikan.
9. Seluruh staff Tata Usaha dan staff Program Studi Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang selalu membantu dengan sabar, memberikan arahan terkait masalah administrasi dan hal lainnya.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Namun semoga dapat bermanfaat dan menambah wawasan bagi siapapun yang membacanya. Akhir kata penulis menyampaikan terima kasih dan mohon maaf apabila terdapat kesalahan-kesalahan di dalamnya.

Yogyakarta, 17 April 2021



Almira Rahma Kalyana

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Alhamdulillahirabbil alamin.* Rasa syukur dan terima kasih yang tak terhingga penulis panjatkan kepada Allah SWT karena atas izin-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Skripsi ini penulis persembahkan

Untuk orang tua tercinta, Ayah Eko Santoso dan Ibu Ade Nuraeni, yang menjadi sumber kekuatan dan semangat bagi kaka (penulis) serta dukungan, doa, dan kasih sayang yang diberikan sepanjang hidup penulis.

Untuk adik-adik tersayang, Fathur dan Fathir.  
Embah Tati tersayang, .

Untuk Almira Rahma Kalyana, penulis skripsi ini. Terima kasih karena telah berjuang dan tetap kuat.

*Hey Mir, kamu hebat!*

## HALAMAN TERIMA KASIH

Terima kasih selalu penulis panjatkan utama dan pertama kepada Allah SWT, atas nikmat yang tak terhingga, atas kuasa dan izin-Nya penulis dapat menyelesaikan tanggung jawab perkuliahan ini.

Tidak lupa orang-orang yang telah hadir dan mewarnai dunia perkuliahan penulis hingga akhir skripsi ini ditulis, juga atas segala bantuan dan dukungan yang diberikan, penulis ucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Ayah Eko dan Ibu Ade, yang tidak pernah berhenti memberikan *support*, memberikan nasehat, saran, memberikan segalanya, bahkan dari Cirebon langsung ke Jogja hanya untuk memberikan semangat kepada anaknya yang saat itu akan ujian skripsi. Doa Ayah Ibu yang selalu tucurahkan untuk kaka, waktu, materi, semua nya ayah ibu lakukan sampai kaka berada pada titik ini. Ade Fathur dan Dede Fathir, yang bahasa inggrisnya luar biasa diatas kaka nya ini, yang tidak pernah menolak dimintai tolong membantu tugas, sampai pembuatan skripsi pun tidak luput dari bantuannya. Embah Tati, yang selalu ingin datang ke Jogja untuk menjenguk cucunya, yang doa nya tidak pernah putus untuk penulis. Dan keluarga besar Penulis yang tidak disebutkan satu persatu.
2. Rizki Setiawan. Orang yang terlibat secara eksklusif di dunia perkuliahan penulis. Dari zamannya pembuatan Poster Karl Marx sampai akhirnya penulisan skripsi ini. *Partner* tersayang, yang menemani dan melengkapi kisah hidup penulis selama di Jogja, juga semoga seterusnya. Untuk waktu, tenaga, dan pikiran yang diberikan, dukungan, kritik, kebahagiaan, dan kesedihan. Terima kasih, semoga selalu seperti ini.
3. Feby Nurrita dan Hanifah Putri, kawan perskripsian di Cirebon. Hani, si cerewet yang tidak mau kalah, yang sejak SMP selalu mendukung dan menemani penulis

bahkan Ujian Proposal bisa diwaktu yang sama. Peby, si kampleng yang tidak pernah meninggalkan penulis, yang selalu mengatakan “ira bisa Mira!”, yang selalu percaya pada penulis.

4. Gacoan Trip and Travel. Mweti, *aquarius girl baby* churros yang sifatnya mirip penulis tapi dia lebih perhatian, yang selalu memberikan *support*, jadi kawan Perang Dingin, *partner* cerita segala hal; Melmel bapao yang perhatian dan menyenangkan, yang sampe sekarang tidak pernah berantem. “Kisah di Malioboro” akan selalu penulis ingat, Mel; Priwli, putri piyungan yang sekarang udah dewasa tidak galau galau lagi, yang tanpanya, “main kita ga rame”. Kanya, si baik hati yang receh, yang jarang ketemu, tapi selalu memberikan semangat dari jauh. -Untuk Ga coan Trip and Travel, terima kasih yaa udah jadi kawan terdekat di akhir masa perkuliahanku, untuk semua cerita, yang mungkin terkesan biasa, tapi buat aku berarti banget.-
5. Royal Family, Feby, Sarah, Sheikha, Tanty, Fadhl, Nandi, Lintang, Iqbal, Dava, Hendra. Grup yang kadang rame kadang sepi, sahabat-sahabat LDR penulis yang selalu memberikan semangat. Penulis tertampar akan chat kalian "kapan ujian skripsi ko lama dari sempro?"
6. Komahi UMY, yang banyak memberikan pelajaran, pengalaman, dan kedewasaan. Saudara Batu, yang sejak tahun pertama di Komahi udah berjuang bareng. Tidak hanya di organisasi tapi juga di perkuliahan.
7. Divisi Penelitian keluarga penulis di perkuliahan, Buna Rana, Papa Saughi, Ka Fial hot daddy, ka Ani boy, ka Dylla sakti, kaka-kaka 15 dan 16, untuk ilmu yang diberikan, untuk semangat yang selalu mengalir, untuk bantuan yang selalu ditawarkan.
8. Unires Putri yang berkembang jadi Uni Stark karna ada Isnan, Yazid, Iwan. Terkhusus, Evita moon, si banyak kejutan dan perhatian, cerita yang tidak pernah habis disetiap obrolan kita. Erin si modis diantara kita

berempat, micin ku sejak awal kuliah. Melati si diem diem banyak ide, teman pulang duluan kalo rapat.

9. Lapis Koor PNMHII, kalian tim terhebat. Tian, ketua tersabar. Nurul, *partner* persekretarisan yang galak tapi penuh kasih sayang. Meutia, bundahara yang terlampau baik dan Lala *partnernya* yang menyenangkan. Dicky, Lusi aka Luc, Satria aka Bang Sat, Zordi, Alvian, Mela, Prili, dan Kanya. Bertemu dan kerja sama kalian di tahun terakhir perkuliahan jadi suatu kisah yang sangat berharga bagi kehidupan penulis. Sampai bertemu kembali, orang-orang hebat!
10. Frontal, kelas semester 1 yang berasa kaya SMA. Teman nugas di Kanoppi, awal perkuliahan yang indah diukir bersama kelas F. Terkhusus Caca, Erin, Rima, Kautsar, orang pertama yang penulis kenal di perkuliahan. Kisah kuliah dimulai sama mereka, yang selalu mengingatkan tugas, kawan main, nugas, berantem.
11. Keluarga kos pak Marno Mimi, Meri, mba Rija, mba Nay, mba Lina, dan Mba Rika. Keluarga kos Mbah Harno, Jeje, Erlin, Dytia, Dyah, dan sesepuh Mba Aya.
12. KKN 15, Hilda, Aya, Syifa, Haikal, Irgi, Anjas, dan Indra. Untuk kisah yang tidak pernah penulis lupakan. Pantai dan Markas rumah Anjas.
13. Anak-anak nya Pak Bambang Cipto, terkhusus Zordi, Erin, Ambiya, Melli terima kasih karna berjuang untuk skripsi bersama. Mulai dari konsul Bab 1 sampai akhirnya satu persatu sempro, kemudian satu persatu tibatiba ujian skripsi, dan selesai bareng.
14. *Last but not least*, Mahasiswa HI angkatan 2017 yang sudah berjuang bersama sejak semester 1 hingga akhir.

Halaman ini dibuat untuk mengingatkan penulis bahwa kisah suka duka di perkuliahan tidak lepas dari orang-orang terbaik. Untuk yang tidak tertulis diatas, kalian yang pernah bertegur sapa, juga tidak luput penulis ucapkan terima kasih. Terima kasih, Yogyakarta.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vii
HALAMAN TERIMA KASIH .....	viii
ABSTRAK.....	xi
DAFTAR ISI.....	xii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Kerangka Teori.....	5
D. Argumen Penelitian (Hipotesa) .....	9
E. Metode Penelitian.....	10
F. Jangkauan Penelitian .....	10
G. Sistematika Penulisan.....	11
BAB II KRONOLOGI KETERLIBATAN DAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI AMERIKA SERIKAT PADA PERANG AFGHANISTAN HINGGA PERJANJIAN DAMAI DISEPAKATI SERTA PROSES PERJANJIAN DAMAI TALIBAN - AMERIKA SERIKAT.....	12
A. Kronologi Keterlibatan Amerika Serikat pada Perang di Afghanistan .....	12
1. Pada Masa Perang Dingin .....	12
2. Pasca Tragedi 9/11.....	14

B. Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat terkait Afghanistan dari 2001 hingga masa pemerintahan Donald Trump.....	18
1. Masa Pemerintahan Presiden George W. Bush.....	19
2. Masa Pemerintahan Presiden Barack Obama .....	20
3. Masa Pemerintahan Presiden Donald Trump.....	21
C. Perjanjian Damai Amerika Serikat-Taliban .....	22
<b>BAB III ALASAN AMERIKA SERIKAT MENYEPAKATI</b>	
.....	26
A. Kapabilitas Ekonomi dan Militer: Penghematan Anggaran Militer Amerika Serikat .....	27
1. <i>Millitary Cost</i> AS sejak 2001 hingga 2019 .....	28
2. Penurunan <i>Millitary Cost</i> AS di Afghanistan setelah Perjanjian Damai .....	31
B. Kondisi Politik Dalam Negeri: Trump Ingin Membuat Citra Positif dan Meningkatkan Elektabilitas dalam Kampanye Pemilu 2020 .....	34
1. Kondisi Politik Dalam Negeri Amerika Serikat masa Trump.....	35
2. Pemililaan Umum Amerika Serikat .....	36
C. Konteks Internasional: Trump ingin menciptakan wajah baru Amerika Serikat .....	39
<b>BAB IV KESIMPULAN</b> .....	43
Daftar Pustaka .....	45

**DAFTAR BAGAN**

Bagan 1.1 Model Decision Making William D. Coplin..... 9

**DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1 Tentara Militer AS untuk Afghanistan..... 17

Gambar 3.1 Pengeluaran Militer 15 Negara ..... 27

Gambar 3.2 Pengeluaran Militer Amerika Serikat..... 28

Gambar 4.1 Jumlah Pasukan AS di Afghanistan ..... 32

Gambar 4.2 Trump dimata Dunia..... 41

**DAFTAR TABEL**

Tabel 3.1 Military Cost Amerika Serikat di Perang Afghanistan  
..... 30