

**SIKAP PENOLAKAN AUSTRALIA TERHADAP PENGUNGSI ETNIS  
ROHINGYA**

*Australia Rejection Against Rohingya Refugees*

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh :**

**ZAKIYYAH MUHANDISAH**

**20110510294**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2015**

**SIKAP PENOLAKAN AUSTRALIA TERHADAP PENGUNGI ETNIS  
ROHINGYA**

*Australia Rejection Against Rohingya Refugees*

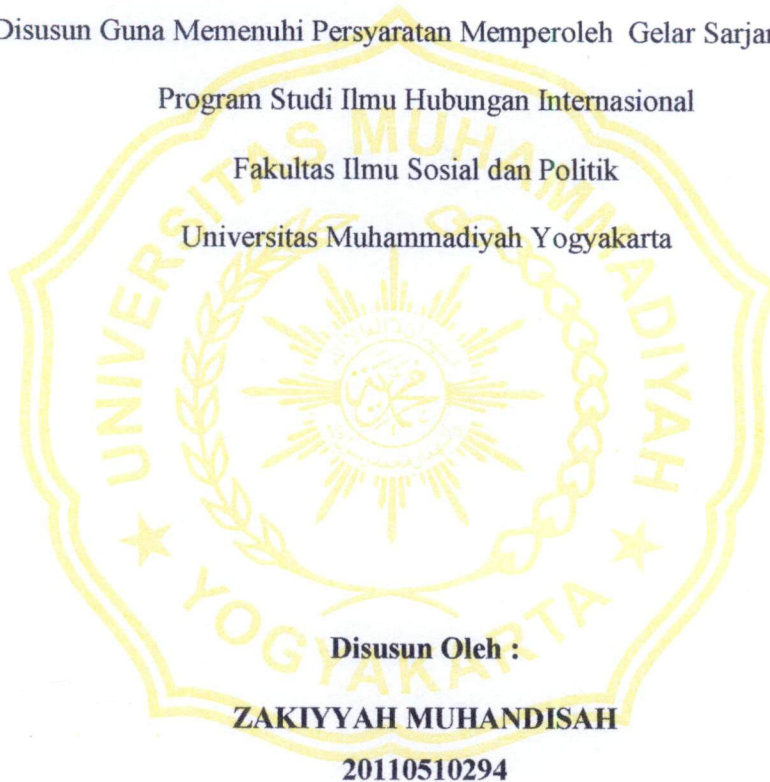
**SKRIPSI**

Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Pada

Program Studi Ilmu Hubungan Internasional

Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



**Disusun Oleh :**

**ZAKIYAH MUHANDISAH**

**20110510294**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2015**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Skripsi saya ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik sarjana baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta ataupun di Perguruan Tinggi lain.

Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain-kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta. 5 Mei 2015

Yang mer



( Zakiyyah Muhandisah )

## MOTTO

لَكِنِ الرَّاسِخُونَ فِي الْعِلْمِ مِنْهُمْ وَالْمُؤْمِنُونَ يُؤْمِنُونَ بِمَا أُنزِلَ إِلَيْكَ وَمَا أُنزِلَ مِنْ قَبْلِكَ ۗ  
وَالْمُقِيمِينَ الصَّلَاةَ ۗ وَالْمُؤْتُونَ الزَّكَاةَ وَالْمُؤْمِنُونَ بِاللَّهِ وَالْيَوْمِ الْآخِرِ أُولَٰئِكَ سَنُؤْتِيهِمْ أَجْرًا عَظِيمًا

(An – Nisa 4 :162)

*“Tetapi orang – orang yang ilmunya mendalam di antara mereka, dan orang – orang mukmin, mereka beriman kepada (Al – Quran) apa yang telah diturunkan kepadamu (Muhammad) dan kepada (kitab – kitab) yang telah diturunkan sebelum mu, begitu pula orang – orang yang mendirikan shalat, menunaikan zakat, dan yang beriman kepada Allah dan hari kemudian. Orang – orang itulah yang akan Kami berikan kepada mereka pahala yang besar.”*

**Surah An – Nisa ( 4:162 )**

Yakinlah bahwa setiap cobaan baik itu mudah atau sulit, ringan atau berat yang Allah berikan, semata – mata agar kamu bisa menjadi manusia yang lebih kuat dan tegar untuk menghadapi segala hal di masa depanmu, dan yakinilah dibalik itu semua Allah sudah menyiapkan rencana yang terbaik untuk hidupmu.

**Zakyyah Muhandisah**

## **Ucapan Terimakasih Saya Persembahkan Untuk:**

- ❖ Yang paling utama dari segalanya, terima kasih yang sangat melimpah kepada Allah SWT yang selalu memberikan saya segala hal, baik itu kesehatan, kekuatan, diberikan jalan untuk setiap kelancaran dan kemudahan selama penulisan skripsi ini. Terimakasih ya Allah, engkau selalu memberikan hal yang terbaik dan senantiasa menolong hamba mu ini ketika kesulitan datang. Semoga senantiasa Allah selalu meridhoi setiap perjalanan kehidupan hamba untuk menjadi manusia yang lebih baik lagi. Amin Ya Rabbal Alamin....
- ❖ Terimakasih kepada Nabi Muhammad SAW, yang telah menjadi sumber inspirasi bagi setiap pembelajaran kehidupan hamba untuk menjadi insan yang lebih baik dan tegar dalam menghadapi segala cobaan hidup.
- ❖ Untuk seorang Raja yang bijak dan baik hati selama hidup penulis, (Alm) bapak JUPRI YAKUB. Terimakasih banyak pah untuk setiap doa, semangat, dukungan, nasihat, kasih sayang, dan materi yang selalu papah berikan untuk andis. Andis minta maaf karna semasa papah masih hidup, andis belum bisa bahagiain papah, ga selalu di samping papah, tapi papah selalu ada untuk andis. Terimakasih pah karna setiap nasihat, pembelajaran yang papah kasih selalu menjadi penyemangatan untuk hidup andis. Rasa terima kasih dan sayang andis gak akan ada putusnya untuk papah. Tanpa doa dan restu dari papah, andis gak mungkin bisa bertahan sampai sejauh ini. Love you so much... much... much pah...
- ❖ Untuk seseorang yang paling berharga dalam hidup penulis saat ini, Ibu RUCHAENAH. Terimakasih mah untuk semuanya, terima kasih untuk segala doa, dan kasih sayang mamah. Terimakasih untuk setiap nasihat dan dukungan yang mamah berikan untuk andis. Rasa terima kasih andis ga

akan cukup untuk setiap hal yang sudah mamah berikan untuk andis dan ga akan ada habisnya rasa terima kasih andis untuk mamah. Terimakasih banyak mah untuk selalu menyemangati dan mendoakan andis selama proses pengerjaan skripsi ini. Mamah adalah sumber motivator terbesar dalam hidup andis. Karena harapan andis semoga andis bisa terus memberikan kebahagiaan untuk mamah.

- ❖ Dan untuk Kakak dan adik ku yang tersayang, yang selalu memberikan dukungannya yaitu Rachmah Mumtazah, S.E dan Faryyatun Aini. Terima kasih banyak untuk dukungan dan dorongan kalian untuk selalu menyemangati andis dalam usaha untuk menyelesaikan skripsi ini. Terima kasih untuk kakak ku yang juga banyak memberikan nasihat dan segala sarannya, juga terima kasih banyak karena menemani andis pergi kesana - kemari untuk mencari sumber – sumber dalam pembuatan skripsi.
- ❖ Juga untuk saudara – sepupuku yang lain keluarga besar ku terima kasih atas doa dan dukungan kalian semua. Juga makasih buat kakak sepupuku, ka Lukman Hakim yang banyak memberikan nasihat dan dukungannya untuk segera menyelesaikan skripsi ini.
- ❖ Tidak lupa juga terima kasih banyak kepada bapak Sugito, S.IP, M.Si yang selalu sabar dalam menghadapi dan membimbing saya untuk membantu menyelesaikan tugas akhir saya ini. Terimakasih banyak pak atas segala masukan dan pengetahuan yang bapak berikan untuk saya, dari awal yang masih hanya berupa rancangan Berkas Usulan Judul Skripsi hingga menjadi sebuah Skripsi. Terima kasih untuk ketersediaan waktu yang bapak berikan untuk membimbing saya selama proses pengerjaan skripsi ini. Sungguh luar biasa jasa bapak dibalik proses pengerjaan hingga penyelesaian skripsi ini.

- ❖ Juga teruntuk bu Wahyuni Kartikasari, S.T, S.IP, M.Si yang telah memberikan saran dan argumen yang sangat bermanfaat dan berharga di detik – detik penyelesaian skripsi saya. Sehingga saya akhirnya bisa berhasil menyelesaikan revisi akhir skripsi saya.
- ❖ Big Thanks to BRINKA/BASYR, yakni kepada Nyonya Riska Luneto, Mba Yuliyani Sari, Mbok Septi Nur Aulia, Sist Bella Rosaily. Makasih banyak buat kalian semua, muach... muach... muach... Karena kalian telah begitu banyak menemani setiap perjalananku di Yogyakarta mulai dari awal masuk kuliah dah selalu barengan terus dan gak ada bosennya sampai udah angkatan tua kita masih terus bersama. Terimakasih atas kegilaan kalian selama ini, ga ada bosennya pergi, cerita – cerita, nggosip, ngbanyol, ngelakuin segala hal bareng kalian semua. Makasih udah banyak ngasih dukungan, saran, dan semuanya. Big Hug buat kalian....
- ❖ Buat teman dan sahabat saya yang lainnya, bimbingan anak bapak Gito: Deansa Sonia Hefranessa, Fivien Gumanta, Sethari, Ardi Putra, yang telah banyak memberikan pertolongan dalam menghadapi kesulitan ketika pengerjaan skripsi saya ini. Terimakasih atas segala saran dan masukan kalian semua, juga dukungan maupun dorongan untuk segera menyelesaikan skripsi saya. Terimakasih juga kalian banyak menghilangkan segala kekhawatiran yang ada di benak saya, dan mengarahkannya untuk lebih berfikir positif.
- ❖ Untuk semua teman – teman di Jurusan HI 2011 yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu. Special thanks for kelas E, HI 2011 untuk waktu kebersamaan bareng kalian semua tetep kompak sampai semester akhir ini.
- ❖ Untuk teman – teman KKN khayangan 24, Desa Dlingo. Terimakasih karena telah banyak menghadirkan tawa, kerjasama, serta dukungan kalian untuk saya agar selalu tetap tegar dan penuh semangat.

Dipersembahkan kepada :

**Kedua Orang tua**

*(Alm) Jupri Yakub & Ruchaenah*

**Kakak dan Adikku**

*Rachmah Mumtazah dan Faryyatun Aini*



## KATA PENGANTAR



*Assalamualaikum Wr. Wb*

Segala puji dan syukur bagi Allah Subhannahu Wa Ta'ala, atas berkat, rahmat, dan hidayah-Nya. Sehingga penyusunan skripsi yang berjudul "**Sikap Penolakan Australia Terhadap Pengungsi Etnis Rohingya**" dapat diselesaikan dengan baik. Tidak lupa shalawat beserta salam teruntuk Nabi Muhammad SAW yang telah memberikan serta menyampaikan kepada kita semua ajaran rukun iman dan rukun Islam yang makin terus terbukti kebenarannya.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penulisan skripsi ini banyak mengalami kendala, namun berkat bantuan, bimbingan, kerjasama dari berbagai pihak dan berkah dari Allah SWT sehingga kendala-kendala yang dihadapi tersebut dapat diatasi. Oleh karena itu dengan keikhlasan dan kerendahan hati penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, M.A selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Ali Muhammad, M.A., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik.
3. Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional dan Penguji Proposal Skripsi yang telah memberikan saran dan kritik yang bermanfaat.

4. Bapak Sugito, S.IP., M.Si selaku Pembimbing Skripsi yang telah banyak meluangkan waktu dan ketersediannya dengan penuh kesabaran dan tulus untuk memberikan banyak saran, pengetahuan, dan arahnya selama proses penyelesaian skripsi ini.
5. Ibu Wahyuni Kartikasari, S.T , S.IP., M.Si selaku Penguji I yang telah memberikan saran dan pengetahuan yang bermanfaat.
6. Ibu Dra. Mutia Hartiyati H., M.Si selaku Penguji II yang telah memberikan saran dan kritik yang bermanfaat selama proses revisi.
7. Bapak Takdir Ali Mukti, S.Sos, M.Si selaku Dosen Wali Akademik yang telah banyak memberikan inspirasi dan saran selama saya belajar di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
9. Bapak Jumari, Pak Waluyo, Pak Ayub, dan Pak Nur yang selalu sabar menjawab berbagai pertanyaan mengenai administrasi di kampus.

Terima kasih kepada semua pihak yang sudah banyak membantu yang tidak dapat disebutkan namanya satu persatu. Semoga Allah SWT memberikan balasan yang berlipat ganda. Amin.

*Wassalamualaikum Wr. Wb*

Yogyakarta, 5 Mei 2015

**Zakiyah Muhandisah**

*The findings obtained of the research that has been done is that the reason of the Australian policy which then refused Rohingya namely because the increased significantly on the arrival of asylum seekers who use people smuggling to Australia. By because it is a strategy employed by Australia to counter the arrival of the refugees is to implement a policy of Operation Sovereign Borders. Australia also cooperated with countries in Asia to send the refugees who are in Australia to their country.*

***Key Words: Rohingya, Illegal Migration, People Smuggling, Refugees, Australia Rejection***

## Daftar Singkatan

AFPFL	: Anti-Fascist People's Freedom League
AI	: Amnesty International
ARIF	: Arakan Rohingya Islamic Front
ARNO	: Arakan Rohingya National Organization
BIA	: Burma Independence Army
HAM	: Hak Asasi Manusia
HRW	: Human Right Watch
HuM	: Harkat-ul Mujahideen
HuJI –B	: <i>Harkat-ul Jihad-al Islami</i> Bangladesh
ISIS	: Islamic State of Irak and Suriah
ISOC	: Internal Security Operation Command
NaSaKa	: <i>Nei-Sat Kark-we-yae</i> (Burmese Frontier Forces)
OSB	: Operation Sovereign Borders
PNG	: Papua Nugini
RSO	: Rohingya Solidarity Organization
SIEVs	: Suspected Illegal Entry Vessels
SLORC	: State Law and Order Restoration Council
SPDC	: The State Peace and Development Council
UNHCR	: United Nations High Commissioner for Refugees
YLBHI	: Yayasan Lembaga Bantuan Hukum Indonesia

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN .....	iv
MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	x
ABSTRAK.....	xii
DAFTAR SINGKATAN .....	xvi
DAFTAR ISI .....	xvii
DAFTAR TABEL.....	xx
DAFTAR GAMBAR .....	xxi
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Kerangka Pemikiran .....	9
1. Teori Migrasi Internasional .....	10
2. Konsep Keamanan .....	17
D. Hipotesis .....	24
E. Jangkauan Penelitian .....	24
F. Metode Penelitian .....	24
G. Sistematika Penulisan .....	25
<b>BAB II ETNIS ROHINGYA KORBAN MINORITAS TERINDAS TANPA STATUS KEWARGANEGARAAN.....</b>	<b>27</b>
A. Sejarah Singkat Negara Myanmar .....	27
B. Sejarah Masyarakat Rohingya .....	29
C. Diskriminasi yang Dilakukan Pemerintah Junta Militer Terhadap Etnis Rohingya.....	32
D. Pemberontakan dan Tuntutan Orang Rohingya.....	44

E. Diaspora Pengungsi Rohingya ke Berbagai Negara .....	49
F. Status Kelompok Rohingya terkait Hukum Pengungsi Internasional .....	51
G. Penolakan Negara – Negara Untuk Memberikan Suaka Terhadap Kelompok Pengungsi Rohingya .....	53
1. Negara Bangladesh .....	54
2. Negara Thailand.....	56
3. Negara Malaysia .....	57
4. Negara Kamboja .....	60
<b>BAB III DINAMIKA KEBIJAKAN AUSTRALIA TERHADAP ISU PENGUNGI .....</b>	<b>64</b>
A. Permasalahan Gelombang Imigran ke suatu Negara .....	64
B. Politisasi Pencari Suaka Sebagai Alat Dukungan.....	66
C. Kebijakan Pemerintah Australia Terhadap Pencari Suaka .....	71
1. <i>Operation Sovereign Borders (OSB)</i> .....	71
2. Kerjasama Australia dalam <i>Transfer of Asylum Seeker</i> .....	77
D. Perlakuan Pemerintah Australia Terhadap Pengungsi.....	80
<b>BAB IV ALASAN PENOLAKAN PEMERINTAH AUSTRALIA TERHADAP PENCARI SUAKA ROHINGYA.....</b>	<b>88</b>
A. Kebijakan Australia Untuk Tetap Menghentikan Gelombang Pengungsi.....	89
B. Rohingya Sebagai Potensi Ancaman Keamanan Non – Tradisional di Australia.....	95
B.I Presepsi Australia Terhadap Kedatangan Rohingya Sebagai Potensi Ancaman Keamanan .....	98
B.II Rohingya Sebagai Potensi Munculnya Masalah Budaya .....	103
B.III Rohingya Sebagai Potensi Munculnya Masalah Sosial.....	107

B.III.I. Pengaruh Islamophobia dalam Masyarakat Australia ....	111
B.IV Rohingya Sebagai Potensi Munculnya Masalah Ekonomi.....	116
C. Studi Perbandingan Terhadap Sikap Penolakan Pada Pengungsi Rohingya .....	121
<b>BAB V KESIMPULAN.....</b>	<b>128</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>135</b>
<b>LAMPIRAN</b>	
<b>GLOSARIUM</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Studi Perbandingan Antara Pengungsi Irak dengan Pengungsi Rohingya .....	122
--	-----



**DAFTAR GAMBAR**

Gambar 3.1 *Operation Sovereign Borders* Joint Task Force ..... 76