

**EFEKTIVITAS PROGRAM BANTUAN PANGAN NON TUNAI (BPNT)  
DALAM MEMENUHI KEBUTUHAN PANGAN MASYARAKAT MISKIN  
DI KELURAHAN LEMAHABANG, KABUPATEN INDRAMAYU, JAWA  
BARAT**

*EFFECTIVENESS OF THE NON-CASH FOOD ASSISTANCE (BPNT)  
PROGRAM IN MEETING THE FOOD NEEDS OF THE POOR IN  
LEMAHABANG VILLAGE, INDRAMAYU REGENCY, WEST JAVA*



Oleh :

**FARRAS DENISA AGHRIMA**

**20200430284**

**PROGRAM STUDI EKONOMI  
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2024**

**SKRIPSI**

**EFEKTIVITAS PROGRAM BANTUAN PANGAN NON TUNAI (BPNT) DALAM  
MEMENUHI KEBUTUHAN PANGAN MASYARAKAT MISKIN DI KELURAHAN  
LEMAHABANG, KABUPATEN INDRAMAYU, JAWA BARAT**

***EFFECTIVENESS OF THE NON-CASH FOOD ASSISTANCE (BPNT) PROGRAM IN  
MEETING THE FOOD NEEDS OF THE POOR IN LEMAHABANG VILLAGE,  
INDRAMAYU REGENCY, WEST JAVA***

Diajukan Oleh

**FARRAS DENISA AGHRIMA**

**20200430284**

Telah Disetujui  
Dosen Pembimbing



Prof. Dr. Endah Saptutyningsih, S.E., M.Si.

Yogyakarta, 10 Agustus 2024

19751129199904143066

## PERNYATAAN

Dengan ini saya,

Nama : Farras Denisa Aghrima

Nomor Mahasiswa : 20200430284

Menyatakan bahwa skripsi ini dengan judul **“EFEKTIVITAS PROGRAM BANTUAN PANGAN NON TUNAI (BPNT) DALAM MEMENUHI KEBUTUHAN PANGAN MASYARAKAT MISKIN DI KELURAHAN LEMAHABANG, KABUPATEN INDRAMAYU, JAWA BARAT”** tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Pustaka. Apabila ternyata dalam skripsi ini diketahui terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain maka saya bersedia karya tersebut dibatalkan.

Yogyakarta, 16 Juni 2024



Farras Denisa Aghrima

## **PERSEMBAHAN**

Dengan rasa syukur yang besar kepada Allah SWT, Dzat yang kasih- Nya ibarat samudera tak bertepi dan cinta-Nya ibarat sungai tak berujung dan dedikasi kepada orang tua saya yang tidak pernah berhenti memberikan dukungan, doa, dan kepercayaan sehingga saya bisa menjadi seperti yang sekarang, yang jauh lebih baik, dan mendapatkan ilmu yang bermanfaat selama saya belajar di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT karena atas berkat, rahmat, dan kasih sayang-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat serta salam selalu tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul "Efektivitas Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) dalam Memenuhi Kebutuhan Pangan Masyarakat Miskin di Kelurahan Lemahabang, Kabupaten Indramayu, Jawa Barat." sebagai salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan sarjana ekonomi pada Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Mengingat skripsi ini masih memiliki banyak kekurangan, maka penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi kesempurnaan skripsi ini. Penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu dan memberikan semangat dalam menyelesaikan skripsi ini, yaitu:

1. Prof. Dr. Endah Saptutyingsih, S.E., M.Si., selaku dosen pembimbing skripsi saya yang telah membimbing dan memberikan masukan selama proses penyusunan skripsi ini sekaligus selaku Ketua Program Studi Ilmu Ekonomi Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Rizal Yaya, S.E., M.Si., Ph.D., Ak., CA, CRP. Selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Meika Kurnia Puji R.D.A., S.E., M.Si., Ph.D. dan Diah Setyawati Dewanti, S.E., M.Si., Ph.D. selaku Wakil Dekan I dan Wakil Dekan II Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

4. Seluruh dosen Program Studi Ilmu Ekonomi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan kepada penulis selama menempuh pendidikan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Ayah dan Ibu, serta kakak-kakak saya yang telah memberikan segala dukungan terbaik untuk penulis dalam keadaan apapun dan tidak pernah putus memberikan segala doa, kepercayaan, dan tempat teraman dalam hidup. Tidak ada kata yang lebih tepat selain bersyukur, karena memiliki orang tua seperti mereka.
6. Rekan-rekan seperjuangan penulis, Adinda Shalsabilla Zhauza Huda, Siti Rabiatal Dinniah, Ines Aulia Latifah, Ikoh Rofikoh, Hilda Nurfauziah, Uun Kurniyah, dan rekan lainnya yang selalu memberikan dukungan dan menemani penulis dari sekolah hingga kuliah di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
7. Teman-teman terbaik di kampusku yang telah menemani penulis dalam satu ruangan, kondisi dan pelajaran yang sama selama berkuliah di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Akhir kata, semoga Allah SWT meridhoi tulisan ini dan semoga tulisan ini dapat menjadi referensi yang bermanfaat bagi masyarakat, khususnya untuk penelitian selanjutnya.

Yogyakarta, 16 Juni 2024

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Aghrima' with a stylized flourish at the end.

Farras Denisa Aghrima  
NIM: 20200430284

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGAJUAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	<b>v</b>
<b>MOTTO</b> .....	<b>vi</b>
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	<b>vii</b>
<b>INTISARI</b> .....	<b>viii</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>ix</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xvii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
<b>A. Latar Belakang</b> .....	<b>1</b>
<b>B. Rumusan Masalah Penelitian</b> .....	<b>12</b>
<b>C. Tujuan Penelitian</b> .....	<b>12</b>
<b>D. Manfaat Penelitian</b> .....	<b>13</b>
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>15</b>
<b>A. Landasan Teori</b> .....	<b>15</b>
1. Konsep Efektivitas .....	<b>15</b>
a. Pengertian Efektivitas .....	<b>15</b>
b. Model Proses Efektivitas .....	<b>20</b>
c. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Efektivitas .....	<b>21</b>
2. Teori Terkait Kebijakan Publik, Kebijakan Sosial dan Kemiskinan .....	<b>23</b>
a. Pengertian Kebijakan Publik.....	<b>23</b>
b. Cakupan Kebijakan Publik.....	<b>24</b>
c. Tipe-Tipe Kebijakan Publik.....	<b>25</b>
d. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Proses Kebijakan Publik .....	<b>26</b>
e. Proses Pembuatan dan Pelaksanaan Kebijakan Publik .....	<b>27</b>

f. Kebijakan Sosial .....	30
g. Kemiskinan .....	32
3. Konsep Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) .....	37
<b>B. Penelitian Terdahulu .....</b>	<b>46</b>
<b>C. Kerangka Pikir .....</b>	<b>51</b>
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>54</b>
<b>A. Objek dan Subjek Penelitian .....</b>	<b>54</b>
1. Objek Penelitian .....	54
2. Subjek Penelitian .....	54
<b>B. Jenis Data .....</b>	<b>54</b>
<b>C. Teknik Identifikasi .....</b>	<b>55</b>
<b>D. Teknik Pengumpulan Data .....</b>	<b>57</b>
<b>E. Definisi Operasional .....</b>	<b>60</b>
<b>F. Instrumen Penelitian .....</b>	<b>63</b>
<b>G. Teknik Analisis Data .....</b>	<b>64</b>
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM .....</b>	<b>66</b>
<b>A. Keadaan Geografis .....</b>	<b>66</b>
<b>B. Visi-Misi dan Tugas Pokok Kelurahan Lemahabang .....</b>	<b>68</b>
<b>C. Kondisi Umum Narasumber dan Informan .....</b>	<b>70</b>
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>75</b>
<b>A. Hasil Penelitian .....</b>	<b>75</b>
1. Pemahaman Program .....	76
2. Tepat Sasaran .....	82
3. Tepat Waktu .....	88
4. Tercapainya Tujuan .....	93
5. Perubahan Nyata .....	98
<b>B. Hasil Pembahasan .....</b>	<b>102</b>
1. Pemahaman Program .....	103
2. Ketepatan Sasaran .....	104
3. Ketepatan Waktu .....	105
4. Tercapainya Tujuan .....	105
5. Perubahan Nyata .....	106
<b>C. Faktor Pendukung dan Penghambat .....</b>	<b>107</b>

<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>109</b>
<b>A. Kesimpulan.....</b>	<b>109</b>
<b>B. Saran.....</b>	<b>110</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>111</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>115</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Jumlah Kemiskinan di Indonesia Tahun 2019-2023.....	<b>5</b>
Tabel 1.2 Jumlah Penduduk Miskin di Kelurahan Lemahabang Tahun 2024 .....	<b>9</b>
Tabel 4.1 Identitas Narasumber dan Informan .....	<b>74</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Pikir.....	52
Gambar 4. 1 Peta Kabupaten Indramayu .....	66
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Pemerintah Kelurahan Lemahabang .....	70
Gambar 5. 1 Peta Konsep Pemahaman Program .....	77
Gambar 5. 2 Basis Data Terpadu .....	83
Gambar 5. 3 Peta Konsep Ketepatan Sasaran Program .....	84
Gambar 5. 4 Peta Konsep Ketepatan Waktu Program .....	89
Gambar 5. 5 Peta Konsep Tercapainya Tujuan Program .....	94
Gambar 5. 6 Jumlah Penerima BPNT 2020-2024.....	97
Gambar 5. 7 Peta Konsep Perubahan Nyata Program.....	98
Gambar 5. 8 Peta Konsep Secara Keseluruhan .....	102