

**SKRIPSI**  
**ANALISIS KETERLIBATAN STAKEHOLDER DALAM MANAJEMEN**  
**MITIGASI GEMPA BUMI DI PROVINSI DAERAH ISTIMEWA**  
**YOGYAKARTA**

Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana pada  
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dosen Pembimbing : Rahmawati Husein, S.S., MCP., Ph.D



**Disusun Oleh :**

Sabdilla Wandharista Putri

20200520134

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU**

**POLTIK**

**2024**

## HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Sabdilla Wandharista Putri  
NIM : 20200520134  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul "ANALISIS KETERLIBATAN STAKEHOLDER DALAM MANAJEMEN MITIGASI GEMPA BUMI DI PROVINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA" merupakan hasil karya saya sendiri dan tidak ada pengutipan atau penjiplakan yang diluar dan tidak etika keilmuan dalam penulisan karya ilmiah. Dengan pernyataan ini, jika ada pelanggaran duplikasi atau ada pihak yang dirugikan terhadap etika penulisan karya ilmiah saya siap bertanggung jawab dan menerima konsekuensinya.

Yogyakarta, 01 Agustus 2024

Penulis,



Sabdilla Wandharista Putri

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan untuk :

1. Teruntuk kedua Orang Tua tercinta, Ibunda Sudaristiningsih dan Ayahanda Suwanto. Terima kasih selalu menghantarkan doa yang terbaik, nasihat, semangat serta kasih sayang yang tiada terkira dan pengorbanan maupun kerja kerasnya untuk selalu berusaha memberikan Pendidikan yang terbaik untuk anak pertamanya. Dan sekali lagi saya ucapkan Terima kasih sebesar-besarnya kepada Ibunda saya yang selalu memberikan nasihat serta semangat kepada saya untuk menyelesaikan skripsi yaitu Ibunda Sudaristiningsih. Serta Terima kasih saya ucapkan kepada Ayahanda saya Suwanto yang telah memberikan dukungan serta apresiasi yang tinggi dalam memberikan semangat kepada saya untuk mengerjakan skripsi dengan bersemangat serta mengusahakan semua kebutuhan saya agar menjadi Sarjana.
2. Diri sendiri, saya ucapkan terima kasih dan maaf untuk semua hal yang sudah terjadi. Terima kasih sudah kuat dan mampu melewati banyak kesulitan serta ikhlas menjalankan semua tantangan yang terjadi di hidup ini. Maaf saya ucapkan, jika masih terlalu push diri untuk selalu menjadi yang terbaik. Saya ucapkan bahwa saya sangat bangga pada diri saya sendiri telah mewujudkan salah satu mimpi dengan memiliki gelas S.IP. Dan saya ucapkan Alhamdulillah, sudah menyelesaikan skripsi sendiri tanpa ada campur tangan orang lain.
3. Adik perempuan saya Sa'dilla Aulyviana Maharani, saya ucapkan terima kasih kepada adik saya yang memberikan semangat untuk saya dan mendoakan saya untuk kelancaran dalam penyelesaian skripsi ini.

4. Teruntuk (Alm) Ibu Djuaryah selaku Nenek dari Ayah saya yang baru saja meninggal ketika saya sedang menempuh perkuliahan di semester akhir, (Alm) Ibu Sudarsih selaku Nenek dari Ibu saya yang sudah meninggal ketika saya menempuh perkuliahan di semester tujuh dan (Alm) Bapak Sawidji selaku Kakek dari Ayah saya yang sudah meninggal ketika saya masih menempuh pendidikan SD kelas enam. Terima kasih telah memberikan Semoga mereka semua bangga dengan perjuangan cucu pertama mereka yang memiliki gelar Sarjan, semoga kalian bahagia di sana.
  
5. Teruntuk sahabat serta rekan-rekan saya yang di Yogyakarta maupun di Tanjung Selor yang tidak bisa saya sebutkan satu-satu. Saya sangat berterima kasih karena sudah memberikan dukungan serta semangat kepada saya. Saya juga mengucapkan terima kasih kepada teman-teman saya yang ada di Yogyakarta telah menjadi teman saya selama menjadi mahasiswa sehingga saya memiliki banyak sekali relasi. Serta kepada teman saya yang berada di Tanjung Selor, saya ucapkan terima kasih telah memberikan apresiasi maupun dukungan kepada saya untuk menyelesaikan perkuliahan saya sehingga mendapatkan gelas S.IP.

## **HALAMAN MOTTO**

**“ Bersemangatlal atas hal-hal yang bermanfaat bagimu. Minta tolonglah pada Allah, jangan engkau lemah”**

(HR. Muslim)

**“Sukses adalah perjalanan, bukan tujuan. Nikmati perjalannya.”**

(Walt Disney)

**“Pendidikan adalah investasi terbaik untuk masa depan”.**

(Malcolm X)

## KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim

Puji Syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat, Ridho serta Hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Analisis Keterlibatan Stakeholder dalam Manajemen Mitigasi Gempa di Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta”** shalawat serta salam penulis panjatkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW yang telah mengantarkan kita dari zaman yang penuh kegelapan menuju zaman yang terang benderang.

Skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Dalam penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bantuan yang berupa bimbingan, arahan, nasihat dukungan serta doa-doa dari berbagai pihak. Untuk itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih yang mendalam kepada :

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Dr. Takdir Ali Mukti, S.Sos, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak Dr. Tunjuk Sulaksono, S.IP., M.Si selaku Ketua Program

studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

4. Ibu Dr. Dian Eka R., S.IP., M.Si selaku Dosen Pembimbing Akademi Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Ibu Rahmawati Husein, S.S., MCP., Ph.D selaku Dosen Pembimbing, terima kasih banyak telah membimbing dan memberikan masukan-masukan dalam penyusunan skripsi ini.

Yogyakarta, 2024



Sabdilla Wandharista Putri

20200520134

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	i
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	iii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	iv
<b>DAFTAR ISI</b> .....	vi
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	ix
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	x
<b>ABSTRAK</b> .....	xi
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
<b>A. Latar Belakang</b> .....	1
<b>B. Rumusan Masalah</b> .....	6
<b>C. Tujuan Penelitian</b> .....	6
<b>D. Manfaat Penelitian</b> .....	6
a. Manfaat Teoritis.....	6
b. Manfaat Praktis.....	7
<b>E. Tinjauan Pustaka</b> .....	7
<b>F. Kerangka Teori</b> .....	17
a. Pengertian Manajemen Bencana.....	17
b. Mitigasi.....	25
c. Stakeholder.....	27
<b>G. Definisi Konseptual dan Operasional</b> .....	30
a. Definisi Konseptual.....	30
b. Definisi Operasional.....	32
<b>H. Metode Penelitian</b> .....	36
a. Jenis Penelitian.....	36
b. Lokasi Penelitian.....	37
c. Unit Analisis Data.....	37
d. Jenis Data.....	37
<b>I. Teknik Pengumpulan Data</b> .....	39
a. Wawancara.....	39
b. Dokumentasi.....	41
<b>J. Teknik Analisis Data</b> .....	
a. Analisis Data.....	41
b. Penyajian Data.....	42
c. Penarikan Kesimpulan.....	42
<b>BAB II</b>	
<b>GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN</b> .....	43
<b>A. Gambaran Umum Kota Yogyakarta</b> .....	43
1. Topografi Provinsi DIY.....	43
2. Kawasan Rawan Gempa.....	43
3. Kondisi Geografis.....	45
4. Kondisi Demografi.....	47
<b>B. Visi dan Misi DIY</b> .....	50
<b>C. Gambaran Umum BPBD DIY</b> .....	51
1. Sejarah Terbentuknya BPBD DIY.....	51
2. Visi Misi BPBD Provinsi DIY.....	53



3. Tugas Pokok dan Fungsi BPBD DIY Bidang Pencegahan dan Kesiapsiagaan .....	54
<b>BAB III</b>	
<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
<b>3.1 <i>Planning</i> (Perencanaan)</b> .....	57
3.1.1 Penataan Ruang dari Bahaya Gempa .....	58
3.1.2 Penyuluhan dan Peningkatan Kesadaran.....	61
3.1.3 Peraturan Pembangunan .....	65
<b>3.2 <i>Organizing</i> (Pengorganisasian)</b> .....	70
3.2.1 Pengorganisasian Sumber Daya Manusia .....	71
3.2.2 Pembuatan Peraturan Infrastruktur .....	73
3.2.3 Pembentukan Tim Mitigasi .....	76
<b>3.3 <i>Actuating</i> (Pelaksanaan)</b> .....	80
3.3.1 Pembangunan Infrastruktur .....	81
3.3.2 Penyelenggaraan Pendidikan dan Pelatihan Mitigasi Gempa .....	83
3.3.3 Pelaksanaan Tata Ruang.....	87
<b>3.4 <i>Controlling</i> (Pengawasan)</b> .....	93
3.4.1 Pengawasan Terhadap Pelaksanaan Tata Ruang .....	94
3.4.2 Pengawasan Pembangunan Infrastruktur .....	95
3.4.3 Pengawasan Pelatihan maupun Pendidikan Bencana .....	97
<b>BAB IV PENUTUP</b> .....	102
<b>4.1 Kesimpulan</b> .....	102
<b>4.2 Saran</b> .....	104
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	105
<b>LAMPIRAN</b> .....	108

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 1.1 Penelitian Terhadahulu .....</b>	<b>8</b>
<b>Tabel 1.2 Definisi Operasional.....</b>	<b>32</b>
<b>Tabel 1.3 Daftar Informan dan Pertanyaan.....</b>	<b>40</b>
<b>Tabel 2.1 Jumlah Penduduk DIY Hasil Sensus Penduduk 2020 menurut Kabupaten/Kota dan Jenis Kelamin .....</b>	<b>48</b>
<b>Tabel 2.2 Jumlah Penduduk DIY menurut Kesesuaian Kelompok Umur dan Jenis Kelamin .....</b>	<b>49</b>
<b>Tabel 3.1 Keterlibatan Stakeholder dalam Perencanaan .....</b>	<b>68</b>
<b>Tabel 3.2 Keterlibatan Stakeholder dalam Pengorganisasian.....</b>	<b>78</b>
<b>Tabel 3.3 Keterlibatan Stakeholder dalam Pelaksanaan.....</b>	<b>90</b>
<b>Tabel 3.4 Keterlibatan Stakeholder dalam Pengawasan .....</b>	<b>99</b>

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 2.1 Peta Kawasan Rawan Gempa Bumi .....</b>	<b>44</b>
<b>Gambar 2.2 Grafik Jenis Kejadian .....</b>	<b>45</b>
<b>Gambar 2.4 Peta Administrasi Kota Yogyakarta.....</b>	<b>46</b>
<b>Gambar 2.5 Sebaran Penduduk DIY menurut Kabupaten/Kota .....</b>	<b>47</b>