

HALAMAN JUDUL

**PERAN UNITED NATION HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES
(UNHCR) DALAM KRISIS PENGUNGSI SURIAH DI LEBANON TAHUN
2011-2016**

*The Role Of The High Commissioner For Refugees (Unhcr) In The Crisis Of
Syrian Refugees In Lebanon 2011-2016*

SKRIPSI



Disusun Oleh :

Dwi Permata Suci

20170510303

Dosen Pembimbing : Muhammad Zahrul Anam, S.Ag., M.Si

PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

TAHUN AJARAN 2021

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

**PERAN UNITED NATION HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES
(UNHCR) DALAM KRISIS PENGUNGSI SURIAH DI LEBANON TAHUN
2011-2016**



DWI PERMATA SUCI

20170510303

Telah di pertahankan dan dinyatakan lulus dan disahkan dihadapan tim penguji skripsi Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Social Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, pada :

Hari, tanggal : Jumat, 09 Juli 2021

Waktu : 08.00 WIB

Tempat : Zoom Meeting 1

Tim Penguji

Prof. Dr. Tulus Warsito, M.Si.

Ketua Tim Penguji



Muhammad Zahrul Anam, S.Ag., M.Si

Penguji I

Grace Lestariana Wonoadi, S.IP., M.Si

Penguji II

HALAMAN BUKTI KEASLIAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya dengan judul *Peran United Nation High Commissioner For Refugees (UNHCR) Dalam Krisis Pengungsi Suriah Di Lebanon Tahun 2011-2016 (The Role Of The High Commissioner For Refugees (Unhcr) In The Crisis Of Syrian Refugees In Lebanon 2011-2016)* adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta ataupun di Perguruan Tinggi Lain. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau di publikasikan oranglain, kecuali secara tertulis jelas dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat ketidaksesuaian dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 23 Juli 2021



Dwi Permata Suci

MOTTO

“Tidak ada balasan untuk kebaikan selain kebaikan (pula).”

-Q.S.Ar-rahman 55;60-

“Sebaik-baiknya manusia adalah yang bermanfaat bagi orang lain.”

-HR. Ahmad, Thabrani, Daruqutni-

HALAMAN PERSEMBAHAN



Alhamdulillahirabbil 'alamiin, segala puji dan syukur saya panjatkan kepada Allah subhanahu wa ta'ala, karena telah melancarkan dan memberikan kemudahan dalam penulisan skripsi ini.

Masha'Allah, terima kasih ya Allah. Selanjutnya, skripsi ini saya persembahkan untuk :

Teruntuk Ayah dan Mama,

Rudi Hartono dan Marsini.

Terimakasih untuk setiap do'a yang tak henti terucap dari Ayah dan Mama untuk Suci. Terimakasih untuk segala jerih payah, serta pengorbanan demi kebahagiaan dan kesuksesan anak-anaknya. Terimakasih telah menjadi orang tua terbaik yang selalu memberikan dukungan dan semangatnya. Terimakasih sudah menjadi alasan untuk berjuang dan bertahan.

Teruntuk Kakaku,

Siti Nur Aisyah Ayu, S.Kep.,Ns

Terimakasih telah menjadi kakak terbaik dan selalu berusaha menjadi kakak yang terbaik untuk adik adiknya. Terimakasih sudah mau mengurus dan membimbing adik mu yang selalu merusuhi mu ini.

Teruntuk adik-adikku,

Zahra Nur Amilia dan Ahmad Fathan Abbassy

Terimakasih telah menjadi pemanis, pengganggu dan penghibur Kak Cici saat mengerjakan skripsi ini.

Teruntuk Mbah, Nenek Bak dan Nenek Mak,
(Alm) Kuriah, (Alm) H. Khairullah bin Bahaudin dan Hj. Legini

Terimakasih kepada Almarhumah Mbah dan Almarhum Nenek Bak yang selalu dirindukan, serta Nenek Mak yang selalu mendukung, menyemangati dan mendoakan yang terbaik untuk Kak Cici.

UCAPAN TERIMAKASIH

Dalam mengerjakan skripsi tak lupa pula penulis berterima kasih kepada orang-orang yang selalu memberikan semangat baik secara langsung maupun doa yang sudah di berikan, antara lain:

1. Pertama dan akan selalu menjadi yang utama, saya ucapkan banyak terimakasih kepada diriku sendiri Dwi Permata Suci atas segala usaha, sabarmu, tangis dan tawa mu yang mampu bertahan dan menyelesaikan semua tanggungjawabmu sampai sekarang. Selamat dan semangat menulis cerita baru di lembaran baru dalam hidupmu. *Proud of you!*
2. Tim Hilih ku tersayang Ira, Ayut, Maya terimakasih banyak sudah menjadi 24/7 ku selama masa kuliah kita. Sambat seneng bareng bareng, motekar dan Qta2 menjadi saksi. Semoga kita sukses dan bahagia dijalan masing-masing, dan persahabatan kita terus berlanjut. *See u on top!*
3. Sahabat Aliah ku dan rumah kedua ku selama di perantauan Upiii, Liza, Rofingah dan Dimas. *The word can't describe you guys, thanks for everythings we do. A lot of love!*
4. Teruntuk sahabat sahabat kecil ku Muti, Kak Imut, dan Chaca yang selalu ada disegala kondisi, terimakasih atas segala perhatian, support dan doa semoga jalan kita selalu dimudahkan dan diberkahi Allah SWT.
5. The only one ma best boy-friend Kelvin, terimakasih sudah menjadi pendengar yang baik, sobat ngopi ter the best hihi semoga semua plan tercapai dan dilancarkan.
6. Teruntuk kamu yang namanya selalu ada ruang di hati, terimakasih telah menjadi support system dan alasan terbaik dari zaman alay sampai sekarang ini. Untuk setiap doa, waktu dan usahamu, aku sangat berterimakasih.
7. Sahabat per OSIS-an perantauan lampungku Daffa Jutia Nida! Terimakasih banya sudah mau bertahan menjadi kawan saya hehe banyak sekali maaf dan terimakasih untuk mu dap. Sukses selalu, Luv u!
8. Teruntuk keluarga Proyek Ekspedisi Nusantara 5 yang hampir menyita seluruh waktu kuliah ku. Terimakasih untuk pelajaran dan cerita yang luar biasa, seluruh episode pengabdian kita it's nice to remember.
9. Terkhususkan untuk sahabat PENA ambis ku Muthiara, Liza, dan Meli terimakasih telah menjadi tempat sambat lika liku pena hingga skripsi. Nice to know u guys!
10. Taklupa juga untuk "Blewah mix" Habib, Liza, Meli, Muthiara, Danang, Juwandi, Jaim untuk setiap *shortescape* nya disaat penat melanda ☺
11. Untuk keluarga PWI Teh Fika, Aa dicky, mba lila, Rani, Devia, Alfi, Alfath terimakasih untuk menjadi tempat belajar pertama di dunia per BEM an, semangat dan motivasinya tidak akan dilupa.

12. Teruntuk keluarga besar BEM Kabinet Mahakarya cinta, Bang Lalu, Rama, Ani, Tania, dan Dwi Ayu. Terimakasih atas pengalamannya dalam kepemimpinan kita yang singkat namun bermakna.
13. Keluarga besar FISMO terimakasih atas pelajaranya dalam berusaha menjadi bermanfaat bagi masyarakat. Untuk yang Terdekat Bang Rai, Andi, Bang Cihuy, Maya, Ira dan untuk adikku Milla dan Alma. Terimakasih banyak cerita dan supportnya selama ini.
14. Terakhir tak kalah berjasa dalam penulisan skripsi ku, terimakasih kepada setiap Coffeeshop di Jogja like (Couvee, Balakosa, Estuary, Ekologi, Lantai Bumi, UD Mitra, Kaktus, Konogawa, Journey Coffee dll) yang telah menjadi saksi usaha ku dalam menulis skripsi ini. Kalian akan selalu dirindukan untuk saya kunjungi kembali, kopi kalian luarbiasa!

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warrahmatullahi Wabarakatu Puji syukur kehadiran Allah *Subhanahu wa Ta'ala* atas rahmat yang sudah diberikan sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Peran United Nation High Commissioner For Refugees (Unhcr) Dalam Krisis Pengungsi Suriah Di Lebanon Tahun 2011-2016”**. Alhamdulillah semua rintangan, lelah, letih, dan kerja keras yang sudah saya rasakan dalam mengerjakan skripsi ini dapat terbalas dengan hasil yang memuaskan. Tak lupa juga sholawat dan salam atas junjungan kita Nabi Muhammad SAW dan para sahabat. Skripsi ini saya tulis dengan harapan dapat bermanfaat untuk semua orang yang membacanya, membantu tugas-tugas yang terkait dengan skripsi ini, serta dapat membantu dan berkontribusi dalam menunjang ilmu hubungan internasional.

Dalam proses menyelesaikan skripsi ini tak lupa saya ucapkan terima kasih sedalam-dalamnya kepada orang-orang hebat di balik skripsi saya, yang selalu sabar, ikhlas, dan selalu memberikan kritik sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Terimakasih ini saya ucapkan kepada:

1. Dr. Ir Gunawan Budiyo, MP selaku rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Dr. Nur Azizah, M.Si selaku ketua Program Studi Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang selalu memberikan fasilitas yang terbaik untuk seluruh Mahasiswanya.
3. Muhammad Zahrul Anam, S.Ag., M.Si selaku dosen pembimbing skripsi yang selalu meluangkan waktu setiap minggu untuk mengadakan bimbingan, sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi dengan tepat waktu.
4. Prof. Dr. Tulus Warsito, M.Si. dan Sidiq Ahmadi, S.IP., M.A. selaku dosen penguji Ujian Proposal sehingga saya dapat melanjutkan ke Bab selanjutnya.

5. Grace Lestariana Wonoadi, S.IP., M.Si dan Prof. Dr. Tulus Warsito, M.Si. selaku dosen penguji Ujian Skripsi yang memberikan banyak saran untuk menyempurnakan skripsi ini.
6. Seluruh Staff administrasi Prodi dan TU terkhusus untuk pak Jumari dan pak Waluyo yang selalu sabar menghadapi pertanyaa-pertanyaan Mahasiswa, semoga menjadi amal ibadah yang diterima disisi Allah SWT.
7. Seluruh dosen Program Studi Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang sudah memberikan saya ilmu Akademik maupun nasihat-nasihat tentang kehidupan.

Diakhir kata saya mengucapkan terima kasih dan mohon maaf atas masih banyaknya kekurangan di dalam skripsi yang saya buat ini. Sesungguhnya tidak ada manusia yang sempurna, karena kesempurnaan hanyalah milik Allah SWT.

Wassalamu'alaikum Warrahmatullahi Wabarakatuh

Yogyakarta , 23 Juli 2021

Penulis



Dwi Permata Suci

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	ii
HALAMAN BUKTI KEASLIAN.....	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
UCAPAN TERIMAKASIH.....	vii
KATA PENGANTAR.....	ix
ABSTRAK	xi
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR TABEL	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Kerangka Pemikiran	6
a. Konsep Organisasi Internasional.....	6
b. Konsep Humanitarian Aid.....	10
E. Hipotesa.....	13
F. Metode penelitian.....	13
a. Metode analisis data	13
b. Teknik pengumpulan data	14
G. Jangkauan Penelitian	14
H. Sistematika penulisan	14
BAB II UNITED NATION HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES DALAM MENANGANI PERMASALAHAN PENGUNGGI DUNIA	16
A. Sejarah Terbentuknya UNHCR.....	16
B. Tugas dan Fungsi UNHCR.....	19
a. <i>Voluntary Repatriation</i>	19

<i>b. Local integration</i>	21
<i>c. Resettlemet</i>	22
C. UNHCR dalam Menangani Permasalahan Pengungsi di Berbagai Penjuru Dunia.....	24
a. UNHCR di Yaman	24
b. UNHCR terhadap pengungsi Rohingya di Bangladesh	25
c. UNHCR di Sudan.....	26
BAB III KEBIJAKAN PEMERINTAH LEBANON TERHADAP PENGUNGI SURIAH	29
A. Konflik Suriah	29
B. Pengungsi Suriah di Lebanon.....	32
C. Dampak terhadap Lebanon.....	35
a. Politik dan Keamanan	36
b. Sosial dan Ekonomi.....	37
D. Respons dan Kebijakan Pemerintah Lebanon	38
a. “ <i>Open border policy</i> ” into “ <i>closing border policy</i> ”	38
b. <i>October policy and new residency requirements</i>	39
c. Pembatasan jam malam dan pekerjaan.....	40
d. 3RP and LCRP	41
BAB IV PERAN UNHCR DI LEBANON	42
A. UNHCR dan Pemerintah Lebanon	42
B. Peran UNHCR dalam menangani krisis pengungsi di Lebanon	44
a. Protection.....	44
b. <i>Assistance</i>	49
c. <i>Durable Solutions</i>	52
BAB V KESIMPULAN	55
DAFTAR PUSTAKA	59

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3. 1 Peta Wilayah Suriah.....	29
Gambar 3. 2 Syrian Refugee Map 2016.....	32
Gambar 3. 3 Peta Pesebaran Pengungsi Suriah di Lebanon.....	34

DAFTAR TABEL

Tabel 4. 1 Daftar Negara-Negara Penerima Pengungsi Suriah dari Lebanon tahun 2016	53
--	----