

**FAKTOR-FAKTOR YANG MENDORONG
PEMERINTAH FEDERAL AUSTRALIA
MELEGALKAN PERNIKAHAN SESAMA JENIS
DI AUSTRALIA PADA TAHUN 2017**

***THE FACTORS THAT ENCOURAGE THE FEDERAL
GOVERNMENT OF AUSTRALIA LEGALIZED
SAME-SEX MARRIAGE IN AUSTRALIA ON 2017***

SKRIPSI



**Disusun Oleh:
Andini Choirunnisa
20170510427**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH
YOGYAKARTA
2021**

HALAMAN JUDUL SKRIPSI

**FAKTOR-FAKTOR YANG MENDORONG
PEMERINTAH FEDERAL AUSTRALIA
MELEGALKAN PERNIKAHAN SESAMA JENIS DI
AUSTRALIA PADA TAHUN 2017**

***THE FACTORS THAT ENCOURAGE FEDERAL
GOVERNMENT OF AUSTRALIA LEGALIZED SAME
SEX MARRIAGE IN AUSTRALIA IN 2017***



Disusun oleh:
Andini Choirunnisa
(20170510427)

Dosen Pembimbing:
Dr. Nur Azizah, M.Si.

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2021**

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini Saya menyatakan bahwa skripsi Saya adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar Sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun di Perguruan Tinggi lainnya.

Dalam skripsi Saya tidak terdapat karya, ide, dan pendapat orang lain kecuali tertulis dengan jelas referensi yang telah dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini Saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka Saya bersedia menerima sanksi akademik dan diproses sesuai dengan ketentuan yang telah berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 21 Juli 2021



Andini Choirunnisa

HALAMAN MOTTO

“Make it simple, Be happy”

“There is no courage without fear”

“Tidak apa untuk merasa capek, lalu istirahat. Tapi jangan berhenti. Perjalanan masih panjang. Yuk bisa yuk”

HALAMAN PERSEMBAHAN

Assalamu 'alaikum wa rahmatullahi wa barakatuh.

Dalam penulisan skripsi ini, paling utama penulis memanjatkan puji dan syukur ke hadirat Allah Swt. atas segala nikmat, baik nikmat Islam, nikmat Iman, hidayah, kesehatan, dan kekuatan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar tanpa halangan yang berarti. Tidak lupa penulis panjatkan selawat dan salam kepada Rasulullah Saw. yang telah menuntun umat manusia ke jalan yang benar dan senantiasa menjadi teladan bagi kita semua.

Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah membantu, mendukung, memberikan pelajaran, serta memberikan warna kepada perjalanan hidup penulis selama menempuh kuliah di Program Studi Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta hingga skripsi ini selesai, antara lain:

1. Terima kasih kepada kedua orang tua Saya, Bapak Abdurrachman dan Ibu Nur Ningsih yang tak pernah luput menyebutkan nama anaknya dalam setiap doanya, memberikan dukungan kepada Saya untuk menyelesaikan tanggung jawab di kuliah, dan selalu memberikan kasih sayangnya kepada Saya.
2. Terima kasih kepada adik-adik Saya, Nurul Khairiyah, Dhiya Indriani, dan Niarni Zahira, yang menguatkan Saya dan menghibur Saya dikala Saya terpuruk.
3. Terima kasih kepada Uwa Sodikin Kurdi yang telah membimbing Saya untuk berani mengambil keputusan untuk hidup Saya sendiri dan selalu mendukung apapun keputusan yang Saya ambil, serta Anty Zuhrawaty yang telah mendukung Saya selama berkuliah di Jogja, dan

seluruh keluarga Wahab dan A.Razak atas dukungannya.

4. Terima kasih kepada Dr. Nur Azizah, M.Si., selaku dosen pembimbing skripsi Saya yang telah membimbing Saya dalam menyelesaikan skripsi ini, memberikan banyak ilmu, dan tidak luput memberikan dukungan kepada mahasiswanya untuk menyelesaikan skripsi di sela waktu Ibu yang padat.
5. Terima kasih kepada Bapak Sidiq Ahmadi, S.IP. M.A. dan Bapak M Faris Al Fadhat, S.IP., M.A., Ph.D., selaku dosen penguji skripsi Saya yang telah memberikan masukan, saran, dan arahnya demi kebaikan dan kesempurnaan skripsi Saya.
6. Terima kasih kepada seluruh dosen dan staf Prodi HI UMY yang telah memberikan pelajaran kepada Saya selama menempuh perkuliahan S-1 ini.
7. Terima kasih kepada teman-teman dekat sekaligus keluarga Saya selama Saya hidup di Jogja. Terima kasih kepada Ati Rukhamayati dengan tawa khas Sumo Sushi nya yang membuat ramai forum, Lusi Widya Sari dengan kosnya yang telah menjadi rumah kedua Saya selama hidup di Jogja, Titamy Irbah dengan pelajaran-pelajaran hidup yang akan selalu Saya ingat, Rani Nur Aini dengan *positive vibes* nya dan selalu menginspirasi menuju kebaikan, Alfi Novriando si Bapak yang selalu tegas kepada Saya namun membuat Saya lebih disiplin, Oka Mahendra Putra selaku si Om yang selalu sabar menghadapi kelakuan aneh Saya, dan Ahmad Tsaqib si Abang yang memberi banyak pelajaran kepada Saya selama menjalani kehidupan kuliah di tanah rantau ini. Kisah kita masih panjang dan tidak berhenti sampai disini saja. Saya tunggu cerita-cerita bahagia kita kedepannya.
8. Terima kasih kepada teman-teman SMP (Tiara, Hannyfa, Khoiriyah, Uun, dan Lisa) dan teman-teman

SMA (Dika, Euro, Dafa, Kemal, Ani, dan Delia) yang telah memberikan dukungan tanpa henti kepada Saya dan tidak melupakan Saya yang jauh diluar Pontianak.

9. Terima kasih kepada teman-teman organisasi kampus: pengurus BEM FISIPOL UMY 2017/2018, khususnya Keluarga JAKER (Mami Diva, Papi Koko, Alni, Ulva, Aam, Rifa, Mba Fifi, Mba Azi, Dimas, Kohar, Memo, Bahrul) yang telah memberikan pelajaran berharga dan menjadi keluarga organisasi pertama Saya di kampus. Terima kasih kepada pengurus FPCI Chapter UMY periode 2019/2020 dan 2020/2021, Kabinet Avengers yang sangat-sangat hangat sehingga Saya dapat mudah dan nyaman dalam menjalani tugas dan tanggung jawab Saya di dalam organisasi.
10. Terima kasih kepada Journal Coffee dan orang-orang di dalamnya (Mas Aji, Mba Nisa, dan Ariq) selaku tempat kerja pertama Saya selama di Jogja dan memberikan Saya pengalaman singkat namun tidak terlupakan.
11. Serta, terima kasih kepada seluruh teman-teman dan segala pihak yang membantu Saya selama menempuh kehidupan kuliah yang tidak dapat Saya sebutkan satu persatu. Terima kasih telah hadir dan memberikan pelajaran di kehidupan Saya. Waktu yang kita lewati bersama merupakan cerita indah yang akan Saya kenang selamanya
12. *Last but not least, Thank you for MY SELF. You've done great in this stage of life. I'm so proud of you! There's still a lot of obstacles in the future. This is not the end, this is just a new beginning. Together we can do it!*

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum wa rahmatullahi wa barakatuh

Puji dan syukur ke hadirat Allah Swt. atas segala nikmat, baik nikmat Islam, nikmat Iman, hidayah, kesehatan, dan kekuatan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar tanpa halangan yang berarti. Tidak lupa penulis panjatkan selawat dan salam kepada Rasulullah Saw. yang telah menuntun umat manusia ke jalan yang benar dan senantiasa menjadi teladan bagi kita semua.

Penulis telah menyelesaikan skripsi dengan judul **FAKTOR-FAKTOR YANG MENDORONG PEMERINTAH FEDERAL AUSTRALIA MELEGALKAN PERNIKAHAN SESAMA JENIS DI AUSTRALIA PADA TAHUN 2017** yang disusun melalui pengamatan dan penelitian dengan memperoleh informasi dari berbagai sumber, seperti buku, jurnal, berita, dokumen, media elektronik, dan situs resmi.

Penulisan skripsi ini dibuat untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana akademik Strata-1 (S-1) pada Program Studi Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah terlibat dan membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini, antara lain:

1. Kedua orang tua dan keluarga yang selalu memberikan doa, motivasi, dan dukungan kepada penulis;
2. Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
3. Dr. Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
4. Dr. Nur Azizah, M.Si., selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta sekaligus dosen pembimbing skripsi yang

telah banyak membimbing dan membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi dengan baik;

5. Bapak Bapak Sidiq Ahmadi, S.IP. M.A. dan Bapak M Faris Al Fadhat, S.IP., M.A., Ph.D., selaku dosen penguji yang telah memberikan kritik, saran, dan masukan untuk penulisan skripsi Saya.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini belum sepenuhnya sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun untuk membuat tulisan ini menjadi lebih baik. Penulis juga berhadap skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi penulis secara khusus dan semua pihak dan pembaca secara umum.

Wassalamu 'alaikum wa rahmatullahi wa barakatuh.

Yogyakarta, 09 Juli 2021

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'A' followed by the letters 'nf.' and a small flourish.

Andini Choirunnisa

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis alasan Pemerintah Federal Australia dalam melegalisasi hukum pernikahan sesama jenis di Australia pada tahun 2017. Hukum pernikahan sesama jenis tertuang di dalam *the Marriage Amendment Act 2017* yang merupakan amandemen dari *the Marriage Amendment 2004* dimana terdapat ayat yang menyatakan bahwa pernikahan terdiri dari laki-laki dan perempuan. Ayat tersebut dianggap tidak mendukung kebebasan warga negara Australia dalam menentukan pasangan hidup mereka. Penelitian ini bersifat deskripsi kualitatif dengan menggunakan Model Struktural Fungsional Gabriel Almond, dimana di dalam model tersebut Almond menyatakan bahwa suatu kebijakan negara merupakan hasil dari adanya interaksi antara lembaga-lembaga dan fungsinya di dalam sebuah struktur politik. Dalam melakukan analisis, penulis menggunakan teknik studi kepustakaan dalam mencari data melalui sumber-sumber berupa jurnal, website resmi, hasil penelitian pihak lain, buku, dan sebagainya, sehingga data yang di dapat merupakan data sekunder. Dari penelitian ini ditemukan bahwa Pemerintah Federal Australia melegalkan *the Marriage Amendment Act 2017* karena adanya tuntutan dari masyarakat Australia yang diwakilkan oleh *the Australian Marriage Equality*, salah satu kelompok kepentingan di Australia yang mendukung pernikahan sesama jenis. Tuntutan yang dibawa oleh kelompok kepentingan tersebut didukung penuh oleh salah satu partai politik terbesar di Australia yaitu Partai Buruh Australia yang mendukung pernikahan sesama jenis.

Kata kunci: Australia, the Marriage Amendment Act 2017, pernikahan sesama jenis, hak asasi manusia

ABSTRACT

This study aims to analyze the reasons for the Australian Federal Government to legalize same-sex marriage law in Australia in 2017. Same-sex marriage law is contained in the Marriage Amendment Act 2017, an amendment to the Marriage Amendment 2004 where there is a verse that states that marriage consists of a boy and a girl. The verse is considered not to support the freedom of Australian citizens in determining their life partner. This study is a qualitative description using the Gabriel Almond Structural-Functional Model, Almond states that a state policy results from the interaction between institutions and their functions within a political structure. In conducting the analysis, the author uses library research techniques to find data through sources in the form of journals, official websites, research results from other parties, books, and so on, so that the data obtained are secondary data. From this study, it was found that the Australian Federal Government legalized the Marriage Amendment Act 2017 due to demands from the Australian community represented by the Australian Marriage Equality, one of the interest groups in Australia that support same-sex marriage. The demands brought by this interest group are fully supported by one of Australia's largest political parties, the Australian Labor Party, which supports same-sex marriage.

Keywords: *Australia, the Marriage Amendment Act 2017, same-sex marriage, human rights*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL SKRIPSI	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	viii
ABSTRAK	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR GRAFIK	xvii
DAFTAR TABEL	xviii
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Kerangka Berpikir	4
1. Lingkungan Internasional dan Lingkungan Fisik, Sosial, dan Ekonomi Domestik	8
2. Fungsi Input	9
3. Fungsi Output	12
D. Tujuan Penelitian	13
E. Hipotesa	14
F. Jangkauan Penelitian	14

G. Metodologi Penelitian	15
1. Jenis dan Sifat Penelitian	15
2. Data	15
3. Pendekatan Penelitian.....	15
4. Teknik Pengumpulan Data	16
H. Sistematika Kepenulisan	16
BAB I Pendahuluan	16
BAB II Sistem Politik di Australia	16
BAB III Perkembangan Kelompok Marginal LGBT di Australia	16
BAB IV Analisa Pemerintah Federal Australia Legalisasi Pernikahan Sesama Jenis Di Australia Tahun 2017	17
BAB V Penutup	17
BAB II	18
SISTEM POLITIK DI AUSTRALIA	18
A. Partai Politik	19
1. Perkembangan Partai Politik di Australia	20
2. Partai Utama di Australia.....	22
1. Australian Labour Party (ALP).....	23
2. Liberal Party	25
3. Nationals Party	27
B. Pemerintahan Australia	29
1. Pemerintah Legislatif atau Parlemen.....	30
1. Ratu Australia dan Gubernur Jenderal	30
2. Senat.....	32

3. House of Representative	36
C. Proses Pembuatan Kebijakan di Australia	39
BAB III	46
PERKEMBANGAN KELOMPOK MARGINAL LGBT DI AUSTRALIA	46
A. Sejarah Kelompok Marginal LGBT di Australia ..	48
1. Perkembangan Kelompok LGBT abad ke-20 ...	48
2. Perkembangan Kelompok LGBT abad ke-21 ...	52
B. Kelompok Kepentingan di Australia	54
1. Tipe - Tipe Kelompok Kepentingan di Australia	57
1. Australian Marriage Equality	60
2. Amnesty Internasional	62
C. Respon Masyarakat terhadap Kelompok LGBT di Australia	64
D. Respon Pemerintah Negara Bagian terhadap Kelompok LGBT di Australia	70
BAB IV	76
ANALISA PEMERINTAH FEDERAL AUSTRALIA LEGALISASI PERNIKAHAN SESAMA JENIS DI AUSTRALIA TAHUN 2017	76
A. Faktor Internasional yang Mempengaruhi Pemerintah Federal Australia Melegalisasikan Pernikahan Sesama Jenis di Australia	78
1. Legalisasi Pernikahan Sesama Jenis di dunia Internasional	79
2. Perjanjian-Perjanjian Internasional dalam Menegakkan Hak Asasi Manusia Kelompok LGBT	80

3. Kelompok Kepentingan Internasional Bekerjasama dengan Kelompok Kepentingan Regional Australia.....	85
B. Dukungan Partai Buruh terhadap Legalisasi Pernikahan Sesama Jenis di Australia.....	86
C. Dukungan Masyarakat Australia terhadap Pernikahan Sesama Jenis di Australia.....	89
1. Perwakilan Partai Buruh.....	89
2. Masyarakat Australia	91
D. Proses Pembuatan Kebijakan di dalam Parlemen Australia terhadap Legalisasi Pernikahan Sesama Jenis di Australia	94
BAB V	102
KESIMPULAN.....	102
DAFTAR PUSTAKA	107

DAFTAR GAMBAR

BAB I

Gambar 1. 1. Kerangka Model Stuktural Fungsional Menurut Gabriel Almond.....	7
--	---

BAB II

Gambar 2. 1. Kursi Senat	35
Gambar 2. 2. Proses Legalisasi Rancangan Undang Undang di Australia.....	41

BAB IV

Gambar 4. 1. Kerangka Model Stuktural Fungsional Menurut Gabriel Almond.....	77
--	----

DAFTAR GRAFIK

BAB III

Grafik 3. 1. Pertumbuhan Populasi Tahunan	65
Grafik 3. 2. Persentase Etnis di Australia Tahun 2011	66
Grafik 3. 3. Dukungan terhadap Pasangan Sesama Jenis berdasarkan Umur dan Jenjang Pendidikan.....	69
Grafik 3. 4. Dukungan terhadap Pasangan Sesama Jenis berdasarkan Tingkat Religiusitas Masyarakat	68

BAB IV

Grafik 4. 1. Grafik Dukungan Terhadap Pasangan Sesama Jenis dari Waktu ke Waktu.....	93
---	----

DAFTAR TABEL

BAB III

Tabel 3. 1. Timeline Perkembangan Homoseksualitas di Australia.....	49
Tabel 3. 2. Klasifikasi Kelompok Penekan di Australia	57

BAB IV

Tabel 4. 1. Timeline Postal Survey Pernikahan Sesama Jenis di Australia.....	99
Tabel 4. 2. Hasil Postal Survey Pernikahan Sesama Jenis berdasarkan Negara Bagian/Daerah Teritori	100