

**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM MENGATASI PEMUTUSAN  
HUBUNGAN KERJA (PHK) AKIBAT COVID-19 DI DAERAH ISTIMEWA**

**YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**

Disusun Untuk Memenuhi Persyaratan Guna Memperoleh Gelar Sarjana Pada Program Studi  
Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Dosen Pembimbing**

**Eko Priyo Purnomo S.IP., M.Si., M. Res., Ph.D.**



**DISUSUN OLEH**

**SAVIRA NOVALIA**

**20170520166**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2021**

## HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang betanda tangan di bawah ini :

Nama : Savira Novalia

NIM : 20170520166

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Judul Skripsi : Collaborative Governance Dalam Mengatasi Pemutusan Hubungan Kerja (PHK) Akibat Covid-19 Di Daerah Istimewa Yogyakarta

Dengan ini saya menyatakan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya susun ini merupakan karya tulis saya sendiri dan belum diajukan maupun dipublikasikan pada perguruan tinggi manapun. Saya mencantumkan sumber kutipan yang berasal dari karya orang lain secara jelas dan sesuai dengan peraturan. Apabila di kemudian hari ditemukan bukti duplikasi maupun pihak lain yang merasa dirugikan, saya siap menerima sanksi sesuai dengan aturan yang berlaku. Demikian pernyataan ini saya buat tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 10 Juli 2021

Yang membuat Pernyataan,



Savira Novalia

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*BISMILLAHIRRAHMANIRROHIM,*

Dengan rahmat Allah SWT Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang dengan ini saya persembahkan Skripsi ini untuk:

1. Allah SWT yang selalu memberikan kemudahan, kelancaran, kesehatan, ketenangan hati dan jiwa dalam menyelesaikan skripsi ini dengan tepat waktu.
2. Nabi Muhammad SAW yang membawa umat manusia menuju zaman yang terang dengan ilmu pengetahuan.
3. Untuk kedua orangtuaku Bapak ku Heri dan Ibu ku Winarni, terima kasih untuk semua doa dan pengorbanan serta dukungan support nya sampai akhirnya aku bisa lulus tepat waktu dan ada dititik ini karena berkat kedua orang tuaku.
4. Untuk Rifqi Faadhilah Pacarku yang selalu ada pas lagi aku butuhin, selalu menawarkan bantuan disaat aku lagi ngerasa kesulitan, terimakasih untuk segala hal yang udah kamu kasih buat aku, terimakasih untuk gapernah merasa capek dengerin keluh kesahku tentang skripsi ini.
5. Untuk Sahabat Terbaik ku Talिकासus, yang selalu ngeluangin waktu kapanpun untuk dengerin cerita sedih, seneng, susah ku, terimakasih udah selalu menghibur aku.
6. Untuk Talza Payoga juga sahabat seperjuangan ku walaupun beda aliran kampus tapi gapernah lupa untuk nyemangatin semoga bisa sukses bareng nantinya.
7. Untuk sahabat seperjuangan Pandan, Firda, anak EPP, sahabat semaba serta mentor yang selalu menghibur dan membantu dikala kita semua membutuhkan panduan saat bimbingan serta mau ikut berproses hingga semua selesai mengerjakan tugas akhir ini.

## **KATA PENGANTAR**

*Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakaatuh,*

Alhamdulillahirabbil'alamin, dengan rahmat Allah SWT Yang Maha Pengasih dan Penyayang, puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang selalu memberikan nikmat-nikmat yang tidak terhingga sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi dengan judul "Collaborative Governance Dalam Mengatasi Pemutusan Hubungan Kerja (PHK) Akibat Covid-19 Di Daerah Istimewa Yogyakarta". Shalawat dan salam penulis panjatkan untuk Nabi Muhammad SAW sebagai suri tauladan umat islam.

Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan Strata-1 sekaligus pertanggungjawaban akhir penulis sebagai mahasiswa pogram studi Ilmu Pemerintahan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis menyadari bahwa dalam menyusun skripsi ini masih ada kekurangan dan kesalahan, maka dari itu penulis dengan segala kerendahannya mengharapkan dan menerima segala saran dan kritikan dari berbagai pihak untuk dijadikan bahan masukan dan evaluasi untuk perbaikan dan kesempurnaan penulisan skripsi ini.

Penulisan skripsi ini dapat terselesaikan karena adanya kerja keras, tanggung jawab untuk menyelesaikan skripsi ini dan tidak terlepas dari do'a, bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak, serta kritik dan saran yang membantu terselesaikannya penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang mendalam kepada bapak Eko Priyo Purnomo S.IP., M.Si., M. Res., Ph.D. yang senantiasa untuk membimbing dengan sabar agar skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. Kemudian untuk keluarga tercinta, sahabat dan teman-teman yang selalu mendukung dan memberi do'a.

## DAFTAR ISI

<b>MOTTO HIDUP .....</b>	<b>II</b>
<b><u>HALAMAN PERNYATAAN</u> .....</b>	<b>III</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>IV</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>VI</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>VIII</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>X</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>XI</b>
<b><u>HALAMAN PENGESAHAN</u>.....</b>	<b>XII</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>XIII</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
1.5 Literature Review .....	8
1.6 Kerangka Teori .....	21
1.7 Definisi Konseptual .....	28
1.8 Definisi Operasional.....	30
1.9 Metode Penelitian .....	30
<b>BAB II GAMBARAN UMUM.....</b>	<b>35</b>
2.1 Potensi Sektor Pariwisata di DIY .....	36
2.2 Peran Sektor Pariwisata pada Pendapatan di DIY .....	40
2.3 Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi DIY .....	41
2.4 Dampak pada Sektor Pariwisata saat Covid-19.....	42
2.5 Upaya Pemulihan Pada Sektor Pariwisata.....	43
<b>BAB III PEMBAHASAN .....</b>	<b>46</b>
3.1 Potensi dan Dampak .....	52
3.2 Program Yang Dilakukan Oleh Pemerintah .....	62
3.3 Collaborative Governance Antar Program .....	68
<b>BAB IV PENUTUP.....</b>	<b>74</b>

4.1	Kesimpulan .....	74
4.2	Saran .....	77

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1: Dampak Covid-19 Terhadap Pekerja di DIY .....	7
Tabel 1. 2: Literature Review Collaborative Governance saat Covid-19.....	14
Tabel 1. 3: Definisi Operasional.....	33
Tabel 3. 1 Dampak Covid-19 Terhadap Aktivitas Sektor Pariwisata di DIY .....	52
Tabel 3. 2: Area Daya Tarik Wisata di DIY .....	56
Tabel 3. 3: Program Yang Dibuat Pemerintah.....	67

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1: Jumlah Angkatan Kerja 2016-2020 di DIY .....	9
Gambar 1. 2: Kerangka Berpikir .....	32
Gambar 1. 3: Metode Penelitian .....	38
Gambar 2. 1: Jenis Objek Wisata di DIY .....	41
Gambar 2. 2: Jumlah Penduduk di DIY Tahun 2020 .....	42
Gambar 2. 3: Pekerja Menurut Sektor di DIY Tahun 2020.....	43
Gambar 2. 4: Pertumbuhan Kunjungan Wisata di DIY Tahun 2020.....	48
Gambar 3. 1: Collaborative Governance Dalam Mengatasi Dampak Covid-19 Pada Sektor Pariwisata .....	51
Gambar 3. 2: Dampak Covid-19 Terhadap Sektor Pariwisata Di DIY .....	52
Gambar 3. 3: Jumlah Hotel dan Penginapan di DIY Tahun 2020 .....	58
Gambar 3. 4: Jumlah Tenaga Kerja di Hotel Berbintang di DIY 2017-2020.....	60
Gambar 3. 5: Jumlah Pengangguran Terbuka di DIY 2017-2020.....	62
Gambar 3. 6: Jumlah Orang yang Terkena PHK 2017-2020 di DIY .....	63
Gambar 3. 7: Data Pegawai Pada Sektor Pariwisata di DIY 2020 .....	65
Gambar 3. 8: Grafik Penduduk Miskin di DIY 2015-2020 .....	67