

**PELAKSANAAN PROGRAM OLEH DINAS SOSIAL
DALAM PENANGGULANGAN PENGEMIS,
GELANDANGAN, DAN ORANG TERLANTAR (PGOT) DI
KABUPATEN KUDUS TAHUN 2020**



SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh
Gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh :

AINUL AKHRISH IZZUDDIN

20140520144

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2021**

HALAMAN PERNYATAAN



Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Ainul Akhrish Izzuddin
NIM : 20140520144
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dnegan judul :

**PELAKSANAAN PROGRAM OLEH DINAS SOSIAL DALAM
PENANGGULANGAN PENGEMIS, GELANDANGAN DAN ORANG
TERLANTAR (PGOT) DI KABUPATEN KUDUS TAHUN 2020**

Merupakan hasil karya saya sendiri bukan plagiat dari skripsi atau karya ilmiah orang lain dan tidak berisi materi yang telah dipublikasikan/ditulis orang lain. Apabila di kemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya).Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Yogyakarta, 10 Juni 2021
Pembuat Pernyataan,



Ainul Akhrish Izzuddin
NIM. 20140520144

HALAMAN MOTTO

“Bila takut akan kegagalan, berarti kita telah membatasi kemampuan kita.”

(Henry Ford)

“Semua impian kita bisa terwujud jika kita memiliki keberanian untuk
mengejanya.” (Walt Disney)

HALAMAN PERSEMBAHAN



Alhamdulillah dengan puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Pelaksanaan Program Oleh Dinas Sosial Dalam Penanggulangan Pengemis, Gelandangan dan Orang Terlantar (PGOT) Di Kabupaten Kudus Tahun 2020”.

Penulis menyadari bahwa terselesainya skripsi ini tak lepas dari campur tangan dari beberapa pihak. Oleh karena itu, dengan penuh rasa bangga dan bahagia saya haturkan rasa syukur dan terimakasih saya kepada :

1. Allah SWT sang pemberi Kehidupan dan Kesempatan karena dengan kehidupan dan kesempatan yang Allah berikan, skripsi ini terselesaikan.
2. Rasullah SAW atas bimbingannya.
3. Orang tua yang tercinta Bapak Alim dan Mamah Ainun Nafis yang selalu senantiasa mendoakan dan memberikan semangat kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
4. Untuk adiku Hasan Nor Fauzi ,terimakasih telah menjadi orang yang selalu membuat kakakmu semangat menyelesaikan perkuliahan ini.
5. Semua pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu yang telah membantu dari awal masuk dibangku perkualihan sampai selesai.

Saya ucapkan terimakasih sebanyak-banyaknya, atas motivasi dan semangatnya selama ini, sehingga mampu menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

Yogyakarta, 10 Juni 2021

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Ainul Akhrish Izzuddin', written in a cursive style.

Ainul Akhrish Izzuddin

HALAMAN KATA PENGANTAR



Assalamualaikum Wr. Wb.

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Pelaksanaan Program Oleh Dinas Sosial Dalam Penanggulangan Pengemis, Gelandangan dan Orang Terlantar (PGOT) Di Kabupaten Kudus Tahun 2020”.

Skripsi ini dibuat untuk pengantar skripsi dalam mendapatkan gelar kesarjanaan S1 Ilmu pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Dalam penyusunan skripsi melibatkan berbagai pihak, untuk itu penulis mengucapkan terimakasih sedalam-dalamnya kepada ALLAH SWT yang telah melimpahkan segala karunia dan rahmatnya, serta kepada bapak dan ibu yang tak henti-hentinya mendoakan serta mendukung dan memberikan kasih sayang yang tulus sampai tak terhingga.

Selanjutnya dengan segala rendah hati penulis mengucapkan banyak-banyak terimakasih kepada :

1. Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si. selaku Dekan Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

3. Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si selaku Ketua jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Dewi Sekar Kuncoro, S.IP., M.Si. selaku Pembimbing, yang telah memberikan bimbingan dan arahan kepada penulisan dalam penyusunan skripsi.
5. Seluruh Dosen Fisipol Ilmu pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmu selama duduk dibangku perkuliahan.
6. Seluruh karyawan dan Staf Fisipol Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah membantu selama duduk dibangku perkuliahan.
7. Terimakasih untuk pihak dari Dinas Sosial Kabupaten Kudus terutama Kepala Yanrehabsos dan Balijamsos, Kepala Seksi Pelayanan dan Rehabilitasi Sosial dan Satgas PGOT Dinas Sosial yang bersedia menjadi Narasumber dan yang berkenan memberikan informasi yang saya butuhkan.

Saya menyadari masih banyak kurang dari penyusunan sekripsi ini, oleh karena itu saya meminta maaf yang sebesar-besarnya untuk segala kesalahan serta kekurangannya. Semoga sekripsi ini bermanfaat serta dapat di gunakan sebaik-baiknya dan sebagai mana mestinya.

Demikianlah kata pengantar dari saya selaku penyusun sekripsi ini, sekali lagi saya ucapkan trimakasih sebanyak-banyaknya kepada semua pihak yang telah

membantu dan mendo'a kan saya dalam menempuh pendidikan sarjana strata satu
(S1) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan.

Wassalamualikum Wr.Wb

Yogyakarta, 10 Juni 2021

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Ainul Akhrish Izzuddin', written in a cursive style.

Ainul Akhrish Izzuddin

DAFTAR ISI

| | |
|--|--------------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PERNYATAAN..... | ii |
| HALAMAN MOTTO | iii |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | iv |
| HALAMAN KATA PENGANTAR..... | vi |
| DAFTAR ISI..... | ix |
| DAFTAR TABEL | xii |
| DAFTAR GAMBAR..... | xiii |
| DAFTAR BAGAN..... | xiv |
| DAFTAR LAMPIRAN | xv |
| HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI..... | xvi |
| ABSTRAK | xvii |
| <i>ABSTRACT</i> | xviii |
| BAB I PENDAHULUAN..... | 1 |
| 1.1 Latar Belakang Masalah | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah..... | 6 |
| 1.3 Tujuan Penelitian | 6 |
| 1.4 Manfaat Hasil Penelitian..... | 6 |
| 1.4.1 Manfaat Praktis..... | 7 |
| 1.4.2 Manfaat Teoritis | 7 |
| 1.5 Literatur Review / Penulisan Terdahulu | 8 |

| | |
|---|-----------|
| 1.6 Kerangka Teori | 20 |
| 1.6.1 Pengertian Implementasi | 20 |
| 1.6.2 Pelaksanaan Program..... | 22 |
| 1.6.2.1 Pelaksanaan..... | 22 |
| 1.6.2.2 Program..... | 23 |
| 1.6.3 Konsep Pengemis, Gelandangan dan Orang Terlantar | 25 |
| 1.6.3.1 Pengemis..... | 25 |
| 1.6.3.2 Gelandangan | 27 |
| 1.6.3.3 Orang Terlantar..... | 31 |
| 1.6.4 Penanganan Pengemis, Gelandangan dan Orang Terlantar..... | 34 |
| 1.6.5 Definisi Konseptual | 35 |
| 1.6.6 Definisi Operasional..... | 36 |
| 1.7 Metode Penelitian | 38 |
| 1.7.1 Jenis Penelitian | 38 |
| 1.7.2 Objek Penelitian | 40 |
| 1.7.2.1 Lokasi Penelitian | 40 |
| 1.7.2.2 Populasi dan Sampel Penelitian..... | 41 |
| 1.7.2.3 Narasumber / Informan..... | 42 |
| 1.7.3 Sumber Data Penelitian | 43 |
| 1.7.4 Teknik Pengumpulan Data | 44 |
| 1.7.5 Teknik Analisis Data | 46 |
| BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN | 50 |
| 2.1 Deskripsi Kabupaten Kudus | 50 |

| | |
|--|-----------|
| 2.1.1 Kondisi Demografi | 50 |
| 2.1.2 Tingkat Pertumbuhan Penduduk | 51 |
| 2.1.3 Kondisi Penduduk Miskin | 51 |
| 2.2 Profil Dinas Sosial P3AP2KB Kabupaten Kudus..... | 53 |
| 2.2.1 Visi dan Misi Dinas Sosial | 53 |
| 2.2.2 Struktur Organisasi Dinas Sosial..... | 54 |
| 2.2.3 Program dan Kegiatan Penanggulangan PGOT oleh Dinas Sosial Kabupaten Kudus..... | 56 |
| 2.3 Profil PGOT di Kabupaten Kudus | 57 |
| BAB III ANALISIS HASIL PENELITIAN..... | 60 |
| 3.1 Pelaksanaan Program Penanggulangan PGOT Oleh Dinas Sosial Kabupaten Kudus..... | 60 |
| 3.2 Penanggulangan PGOT Oleh Dinas Sosial Kabupaten Kudus | 73 |
| 3.2.1 Upaya Penanggulangan PGOT Oleh Dinas Sosial..... | 75 |
| 3.2.2 Kendala Penanggulangan PGOT Oleh Dinas Sosial | 77 |
| BAB IV PENUTUP | 81 |
| 4.1 Kesimpulan | 81 |
| 4.2 Saran | 82 |
| DAFTAR PUSTAKA | 83 |
| LAMPIRAN..... | 1 |

DAFTAR TABEL

| | |
|---|----|
| Tabel 1.1 Data Pertumbuhan Penduduk Kabupaten Kudus Tahun 2015-2019 | 3 |
| Tabel 1.2 Data Pengemis, Gelandangan, dan Orang Terlantar di Kabupaten Kudus..... | 5 |
| Tabel 2.1 Jumlah Penduduk Kabupaten Kudus Berdasarkan Jenis Kelamin Tahun 2019 | 50 |
| Tabel 2.2 Presentase Penduduk Miskin Kabupaten Kudus | 52 |
| Tabel 2.3 Program dan Kegiatan Dinas Sosial | 56 |
| Tabel 2.4 Data Pengemis, Gelandangan dan Orang Terlantar..... | 58 |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|--|----|
| Gambar 3.1 Pembinaan PGOT Oleh Dinas Sosial Kabupaten Kudus..... | 64 |
| Gambar 3.2 Bentuk Kerjasama Dengan Rumah Sakit..... | 67 |
| Gambar 3.3 Kegiatan Pelatihan Membatik..... | 69 |
| Gambar 3.4 Kegiatan Pelatihan Membuat Keset..... | 69 |

DAFTAR BAGAN

| | | |
|-----------|--|----|
| Bagan 1.1 | Komponen dalam Analisis Data (Interactive Model) | 47 |
| Bagan 2.2 | Sruktur Organisasi Dinas Sosial P3AP2KB Kabupaten Kudus | 55 |

DAFTAR LAMPIRAN

| | |
|---|----|
| Lampiran 1 Surat Izin Penelitian..... | 1 |
| Lampiran 2 Surat Balasan Ijin Penelitian..... | 2 |
| Lampiran 3 Dokumentasi..... | 3 |
| Lampiran 4 Peta Kabupaten Kudus..... | 6 |
| Lampiran 5 Pedoman Wawancara | 7 |
| Lampiran 6 Biodata Peneliti..... | 11 |