

**KEBIJAKAN PEMERINTAH DALAM PENGENDALIAN
KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN GAMBUT
(Studi Kasus di Provinsi Sumatera Selatan)**

TESIS

Tesis ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Strata-2 dalam Program Studi Hukum Program Magister Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



UMY
UNIVERSITAS
MUHAMMADIYAH
YOGYAKARTA

Unggul & Islami

Disusun oleh :

**NOVARISA PERMATASARI
20191070006**

**PROGRAM STUDI HUKUM
PROGRAM MAGISTER PASCASARJANA
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2021**

PERYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Novarisa Permatasari
NIM : 20191070006
Judul Tesis : **KEBIJAKAN PEMERINTAH DALAM
PENGENDALIAN KEBAKARAN HUTAN
DAN LAHAN GAMBUT (Studi Kasus di
Provinsi Sumatera Selatan)**

Dengan ini menyatakan bahwa tesis ini adalah asli, belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di perguruan tinggi manapun. Jika ada maka ada bagian tertentu yang tidak sama khususnya bagian substansi. Tesis ini juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah di tulis atau di publikasikan orang lain, kecuali secara tegas telah dicantumkan sebagai acuan dalam naskah ini dan ditulis dalam daftar pustaka.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, apabila kelak dikemudian hari terdapat ketidak benaran, maka saya sanggup menerima saksi ringan berupa perbaikan tesis berdasarkan ketentuan hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 04 Agustus 2021



Novarisa Permatasari
20191070006

MOTTO

“ Chaque parole a une conséquence.
Chaque silence aussi.”

(Jean-Paul Sartre)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji syukur kehadirat Allah SWT yang selalu memberikan limpahan kenikmatan-Nya, syukur Alhamdulillah penulis haturkan hingga sampai pada waktunya tesis ini terselesaikan tepat pada waktunya. Terima kasih yang tak terhingga penulis ucapkan kepada semua orang yang selalu mendukung hingga terbentuknya tesis ini.

Tesis ini penulis persembahkan kepada:

1. Ayahanda tercinta Drs. Parhan Berza, MBA., MM yang selalu mendukung, mendo'akan anaknya untuk lebih giat dalam menuntut ilmu dunia maupun akhirat serta mengamalkannya dengan sebaik mungkin.
2. Ibu tercinta Nita Ria yang dengan ikhlas dan selalu mendo'akanku tiada henti terutama selalu mengajarkan untuk selalu bersabar menghadapi apapun.
3. Kakakku tercinta Abdul Haris Napoleon, SH yang selalu menemani, membantu dan membimbingku dalam menuntut ilmu Strata 2.
4. Nenekku tercinta yang selalu memberi semangat serta wejangan kepada cucunya.
5. Dewa Akbar Pajero Putera yang membantu dan menyemangatiku dalam hal apapun.

6. Ketua Program Studi tercinta, Ibu Dr. Yeni Widowaty, SH., M.Hum yang selalu mendo'akan memberikan dukungan agar mahasiswanya dapat selalu aktif terutama dalam bidang akademik hingga lulus dengan baik dan tepat waktu.
7. Sekretaris Program Studi tercinta, Ibu Ahdiana Yuni Lestari, SH., M. Hum yang juga selalu mendo'akan memberikan dukungan agar mahasiswanya dapat lulus dengan baik dan tepat waktu.
8. Dosen Pembimbing tercinta, Bapak Sunarno, SH., M.Hum., P.hD yang selalu mendukung anak didiknya agar selalu semangat dalam menyelesaikan tesis dan selalu memberikan waktu, tenaga dan pikiran untuk membantu anak didiknya dalam menyusun tesis hingga selesai.
9. Dosen Penguji tercinta, Ibu Dr. Nanik Prasetyoningsih, SH., MH yang selalu memberikan masukan dan motivasi yang luar biasa kepada mahasiswa agar tesis cepat selesai dan dengan senang hati membantu mengoreksi tesis yang telah dibuat.
10. Teman-teman seangkatan yang selalu mendukung. Terima kasih banyak untuk semuanya.

KATA PENGANTAR

Puji Syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, karena dengan rahmat dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul **KEBIJAKAN PEMERINTAH DALAM PENGENDALIAN KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN GAMBUT (Studi Kasus di Provinsi Sumatera Selatan)**.

Tesis ini dibuat dan diajukan untuk memenuhi syarat guna memperoleh gelar Magister Hukum pada Fakultas Pascasarjana di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Selain itu, tujuan dari penulisan tesis ini adalah untuk memberikan pengetahuan kepada pembaca mengenai kebijakan pemerintah dalam pengendalian kebakaran hutan dan lahan khususnya di lahan gambut. Selama penulisan tesis ini, penulis mengucapkan banyak terima kasih atas bantuan dan dukungan semua pihak sehingga dapat menyelesaikan tesis ini tepat pada waktunya. Dengan segala hormat penulis ucapka trimakasih yang sedalam-dalamnya kepada:

1. Allah SWT yang telah melimpahkan nikmat berupa kemampuan, semangat dan kemauan kepada penulis untuk dapat menyelesaikan tesisi ini.
2. Rasulullah Muhammad SAW sebagai panutan dan tauladan yang sangat sempurna bagi kaumnya.
3. Bapak Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta selaku penanggung Jawab.
4. Kedua orang tuaku tercinta, Drs. Parhan Berza, MBA., MM, dan Nita Ria yang selalu ada..
5. Kakakku Abdul Haris Napoleon, SH.
6. Nenekku tercinta.
7. Dewa Akbar Pajero Putera.
8. Ibu Dr. Yeni Widowaty, S.H., M.Hum selaku Ketua Prodi Magister Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
9. Ibu Ahdiana Yuni Lestari, S.H., M.Hum selaku Sekretaris Prodi Magister Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
10. Bapak Sunarno, SH., M.Hum., P.hD selaku dosen pembimbing tesis.

11. Kepada Dosen-dosen Prodi Magister Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
12. Kepada Ibu Susi dan Mba Martin selaku admin prodi yang selalu membantu.
13. Seluruh teman-teman Prodi Magister Hukum yang selalu memberikan dukungan dan semangat kepada saya.

Terima kasih yang tak terhingga saya ucapkan dan semoga Allah SWT membalas kebaikan Bapak, Ibu, Kakak, Adik dan teman-teman sekalian. Semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi semua pihak dan dapat memberikan kontribusi nyata terhadap keilmuan pada masa yang akan datang.

Yogyakarta, Agustus 2021



Novarisa Permatasari

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN.....	iv
MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
ABSTRAK.....	
BAB 1	
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan masalah.....	11
C. Tujuan Penelitian.....	12
D. Keaslian Penelitian.....	12
E. Manfaat Penelitian	17
1) Manfaat Teoritis	17
2) Manfaat Praktis.....	17
F. Kerangka Teori	17
1. Teori Efektivitas Hukum.....	17
2. Teori Hukum Progresif.....	21
3. Teori Kebijakan Publik.....	25
G. Sistematika Penulisan.....	29

BAB 2	
TINJAUAN PUSTAKA.....	32
A. Kebijakan Pemerintah.....	32
B. Kebakaran Hutan dan Lahan Gambut.....	42
BAB 3	
METODE PENELITIAN.....	48
A. Jenis Penelitian.....	48
B. Pendekatan Penelitian.....	50
C. Sumber Data.....	52
D. Teknik Pengumpulan Data.....	55
E. Analisis Data.....	56
BAB 4	
PEMBAHASAN.....	58
4.1 Kebakaran hutan dan lahan gambut di Provinsi Sumatera Selatan.....	58
4.2 Kebijakan pemerintah dalam pengendalian kebakaran hutan dan lahan gambut.....	77
4.3 Konsep kebijakan ideal dalam pengendalian kebakaran hutan dan lahan gambut di Provinsi Sumatera Selatan...	113
BAB 5	
KESIMPULAN DAN SARAN.....	134
A. Kesimpulan.....	134
B. Saran.....	137
DAFTAR PUSTAKA.....	139