

**SKRIPSI**

**GERAKAN PEMANFAATAN LAHAN SEBAGAI UPAYA PEMBERDAYAAN  
MASYARAKAT UNTUK KETAHANAN PANGAN PADA MASA PANDEMI  
COVID-19 DI KOTA YOGYAKARTA**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu  
Pemerintahan (S.IP) Strata Satu Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas  
Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Disusun Oleh:**

**Lantip Fajar Utomo**

**20170520163**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2021**

## **HALAMAN JUDUL**

# **GERAKAN PEMANFAATAN LAHAN SEBAGAI UPAYA PEMBERDAYAAN MASYARAKAT UNTUK KETAHANAN PANGAN PADA MASA PANDEMI COVID-19 DI KOTA YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**

DIAJUKAN GUNA MEMENUHI PERSYARATAN UNTUK MEMPEROLEH GELAR  
SARJANA (STARTA I) PADA PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

Disusun Oleh:

LANTIP FAJAR UTOMO

20170520163

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

HALAMAN PENGESAHAN

**GERAKAN PEMANFAATAN LAHAN SEBAGAI UPAYA  
PEMBERDAYAAN MASYRAKAT UNTUK KETAHANAN PANGAN PADA  
MASA PANDEMI COVID-19 DI KOTA YOGYAKARTA**

Oleh:  
Lantip Fajar Utomo  
20170520163

Telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Pengaji Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Mengetahui,  
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan



## HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Lantip Fajar Utomo  
NIM : 20170520163  
Jurusan : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya berjudul **“Gerakan Pemanfaatan Lahan sebagai Upaya Pemberdayaan Masyarakat untuk Ketahanan Pangan pada Masa Pandemi Covid-19 Di Kota Yogyakarta”** benar-benar merupakan hasil karya tulis saya sendiri, bukan merupakan hasil plagiasi tulisan atau pikiran orang lain.

Dan selanjutnya, apabila di kemudian hari terdapat kesamaan dan kemiripan dengankarya orang lain, maka itu merupakan suatu hal yang tidak disengaja oleh penulis, untuk itu penulis akan mempertanggungjawabkan hasil karya tulis ini.

Yogyakarta, 26 Oktober 2021  
Yang



Lantip Fajar Utomo  
NIM. 20170520163

## MOTTO

**“I don’t stop when I’m tired. I stop when I’m done”**

-James Bond 007-

**“Jika berhasil, jangan sompong. Jika gagal jangan banyak alasan.”**

-Wishnutama-

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

*Alhamdulillahirabbal'alamin*

Dengan mengucap rasa syukur yang sebesar-besarnya kepada Allah SWT, terima kasih atas seluruh nikmat yang berupa kemudahan dan kelancaran dalam menuntaskan penulisan skripsi ini, saya persembahkan untuk mereka yang sangat saya cintai:

1. Allah SWT, yang telah memberikan rahmat serta karunia-nya serta kemudahan dan kelancaran sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Kedua orangtua saya, yang tidak henti-hentinya memberikan support, kasih sayang, doa, dan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Kakak pertama saya yang selalu sayang dan memberikan dukungan kepada adiknya.
4. Adek saya yang selalu sayang dan memberikan dukungan kepada kakaknya.

## **KATA PENGANTAR**

*Assalamualaikum Wr. Wb.*

Puji dan syukur kehadirat Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat, karunia dan kasih-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini yang berjudul “Gerakan Pemanfaatan Lahan Sebagai Program Pemberdayaan Masyarakat Untuk Ketahanan Pangan Pada Masa Pandemi Covid-19 Di Kota Yogyakarta” dengan lancar. Tak lupa pula penulis panjatkan shalawat serta salam kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membawa umat manusia dari masa kebodohan menuju peradaban ilmu pengetahuan.

Penulis sangat menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan, oleh sebab itu Penulis sangat mengharapkan masukan serta saran untuk kesempurnaan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada pihak-pihak yang telah membantu serta membimbing dalam menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terima kasih diberikan kepada:

1. Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

4. Bapak David Efendi, S.IP., MA., selaku dosen pembimbing, terima kasih atas waktu, bimbingan serta arahan yang sangat bermanfaat sehingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
5. Bapak Bachtiar Dwi Kurniawan, S.Fil.I., MPA., selaku dosen penguji, terimakasih atas waktu yang telah di luangkan untuk memberi masukan dan saran yang menunjang demi perbaikan skripsi ini.
6. Bapak Dr. Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si., selaku dosen penguji, terimakasih atas waktu yang telah di luangkan untuk memberi masukan dan saran yang menunjang demi perbaikan skripsi ini.
7. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terima kasih atas ilmu yang diberikan selama perkuliahan.
8. Bapak Muhammad Fathoni, selaku ketua dari kelompok tani ngudimulyo yang telah bersedia melakukan wawancara dengan penulis dan atas bantuan yang diberikan kepada penulis.
9. Bapak Rihadianto, selaku salah koordinator kampung markisa yang telah bersedia melakukan wawancara dengan penulis dan atas bantuan yang diberikan kepada penulis.
10. Bapak Sumarsono dan Bapak Widodo, selaku ketua dan wakil dari kelompok tani purbaasri yang telah bersedia melakukan wawancara dengan penulis dan atas bantuan yang diberikan kepada penulis.

11. Mas Anang Saptoto, selaku pendiri dari komunitas “Panen Apa Hari Ini” yang telah bersedia melakukan wawancara dengan penulis dan atas bantuan yang di berikan kepada penulis.
12. Bapak Supriyanto, selaku kepala seksi ketahanan pangan dari dinas pertanian dan ketahanan pangan Kota Yogyakarta yang telah bersedia melakukan wawancara dengan penulis dan atas bantuan yang diberikan kepada penulis.
13. Beberapa anggota dari setiap kelompok tani yang telah bersedia melakukan wawancara dengan penulis dan atas bantuan yang diberikan kepada penulis.
14. Kuncono Cahyo Mukti, selaku kakak kandung penulis yang selalu memberi arahan, semangat, dan motivasi dari awal kuliah sampai dengan menyelesaikan skripsi.
15. Ayu Pingkan Nayuni, selaku sahabat dekat dari penulis yang selalu menjadi tempat untuk berkeluh kesah selama mengerjakan skripsi, selalu memberi arahan dalam mengerjakan skripsi, selalu dapat diandalkan, selalu menemani dalam keadaan apapun, selalu mendukung dan memberi motivasi. Terimakasih sudah selalu meluangkan waktunya.
16. Helmy Afrizal dan Febrian Dwi Yahya, sahabat dekat penulis dari awal kuliah sampai sekarang terimakasih sudah selalu menemani disaat susah dan senang. Terimakasih sudah menjadi bagian cerita dari kehidupan perkuliahan, tanpa kalian mungkin perkuliahanku tidak ceria.

17. Difa Rizky Prananda dan Rizky Yogie Prawira, sahabat dekat penulis dari awal masuk SMA yang selalu bersedia menjadi teman untuk berkeluh kesah. Terimakasih untuk semua waktunya, kesabaran, dan semangatnya.
18. Teman-teman dari SMA, Agung, Brian, Firhan, Ravin, Bunga, Nia, Citra, terimakasih sudah selalu membuat lelucon-lelucon untuk menghibur. Terimakasih atas dukungannya.
19. Teman-teman dari grup perjuangan skripsi, Akbar, Panji, Alam, Ria, Devita terimakasih sudah selalu memberi masukan dan motivasi selama masa mengerjakan skripsi.
20. Terima kasih kepada teman-teman penulis di Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang telah mendoakan dan berjuang bersama. Sukses selalu!

Akhir kata semoga Allah SWT memberkahi tulisan Penulis ini serta semoga tulisan ini bisa menjadi referensi yang berguna untuk adik-adik Ilmu Pemerintahan terutama Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terima kasih.

*Wassalamu 'alaikum Wr. Wb.*

Yogyakarta, 26 Oktober 2021



Lantip Fajar Utomo  
NIM. 20170520163

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiv</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>xv</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB I.....</b>	<b>2</b>
<b>PENDAHULUAN .....</b>	<b>2</b>
A. Latar Belakang.....	2
B. Rumusan Masalah.....	11
C. Tujuan Penelitian .....	11
D. Manfaat Penelitian .....	11
E. Literature Review.....	12
F. Kerangka Teoritik .....	21
1. Pemberdayaan Masyarakat.....	21
2. <i>Civil society</i> .....	23
3. Ketahanan Pangan .....	31
G. Definisi Konseptual.....	35
H. Definisi Operasional .....	36
I. Metode Penelitian .....	37
1. Jenis Penelitian .....	37

2. Lokasi Penelitian .....	38
3. Jenis Data .....	40
4. Teknik Pengumpulan Data .....	40
5. Teknik Analisis Data .....	44
<b>BAB II .....</b>	<b>47</b>
<b>DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....</b>	<b>47</b>
A. Lokasi Penelitian.....	47
B. Deskripsi Wilayah Kelurahan Suryodiningratan .....	50
C. Deskripsi Wilayah Kelurahan Karangwatu .....	52
D. Deskripsi Wilayah Kelurahan Purbayan .....	54
E. Profil Kelompok Tani dan Komunitas .....	57
F. Situasi Kota Yogyakarta dan Situasi Pangan di Kota Yogyakarta Pada Masa Pandemic .....	63
<b>BAB III.....</b>	<b>74</b>
<b>PEMBAHASAN.....</b>	<b>74</b>
A. Pemberdayaan Masyarakat.....	75
B. <i>Civil society</i> .....	85
C. Ketahanan Pangan.....	90
<b>BAB IV.....</b>	<b>103</b>
<b>PENUTUP .....</b>	<b>103</b>
A. Kesimpulan.....	103
B. Saran.....	104
<b>Daftar Pustaka .....</b>	<b>106</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>111</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1. 1 Daftar Kelompok Tani di Kota Yogyakarta.....	6
Tabel 1. 2 Definisi Operasional .....	36
Tabel 1. 3 Jadwal Wawancara .....	42
Tabel 2. 1 Batas-batas Kota Yogyakarta.....	47
Tabel 2. 2 Luas Wilayah di Kecamatan Kota Yogyakarta .....	47
Tabel 2. 3 Jumlah Penduduk DIY Perkabupaten/kota 2018-2020.....	49
Tabel 2. 4 Luas Lahan Sawah dan Non Sawah di Kota Yogyakarta .....	56
Tabel 2. 5 Ketersediaan Pangan daerah DIY per kapita 2017-2021 .....	69
Tabel 2. 6 Data Ketersediaan Bahan Pangan Kota Jogja 2020.....	71
Tabel 2. 7 Data Ketersediaan Pangan Kota Jogja Juni-Agustus 2021 .....	72

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2. 1 Peta Wilayah Kelurahan Suryodiningratan .....	52
Gambar 2. 2 Peta Wilayah Kelurahan Karangwaru .....	54
Gambar 2. 3 Peta Wilayah Kelurahan Purbayan .....	56
Gambar 2. 4 Lahan Kelompok Tani Ngudimulyo .....	59
Gambar 2. 5 Lahan Kelompok Tani Markisa .....	61
Gambar 2. 6 Lahan Kelompok Tani Purbaasri .....	62
Gambar 2. 7 Pengetahuan Kebijakam <i>Physical Distancing</i> .....	66
Gambar 2. 8 Perkiraan Surplus Pangan hingga Juni 2021 .....	68
Gambar 3. 1 Penyemaian dan Pembibitan.....	79
Gambar 3. 2 Pembuatan dan hasil Sirup Markisa.....	82
Gambar 3. 3 E-Katalog Panen ke-48 .....	94
Gambar 3. 4 Pisang hasil panen.....	97
Gambar 3. 5 Tanaman terong dan tomat .....	99