

**KEBIJAKAN ANGELA MARKEL DALAM  
MENANGANI PENGUNGSI SURIAH DI JERMAN  
PADA TAHUN 2015**

*Angela Merkel's policy in dealing with  
Syrian refugees in Germany 2015*

**SKRIPSI**



**Disusun oleh:**

**Rika Astimi Efendi**

**20160510115**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2020**

**HALAMAN JUDUL**

**KEBIJAKAN ANGELA MARKEL DALAM  
MENANGANI PENGUNGSI SURIAH DI JERMAN  
PADA TAHUN 2015**

*Angela Merkel`s policy in dealing with  
Syrian refugees in Germany 2015*

**SKRIPSI**



**Disusun oleh:**

**Rika Astimi Efendi  
20160510115**

**Pembimbing:**

**Sidiq Ahmadi., S.IP., M.A.**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2020**

## HALAMAN BUKTI KEASLIAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya dengan judul **KEBIJAKAN ANGELA MARKEL DALAM MENANGANI PENGUNGSI SURIAH DI JERMAN PADA TAHUN 2015** (*Angela Maerkel's policy in dealing with Syarian refugees in Germany 2015*) adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta ataupun di Perguruan Tinggi Lain.

Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis jelas dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat ketidak sesuaian dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 14 Juli 2020

Rika Astimi Efendi

## **HALAMAN MOTTO**

“Ketakutan adalah awal dari kegagalan”

-Maudy Ayunda

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah Subhanahu Wa Ta'ala yang telah melimpahkan Rahmat dan Hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan judul **“Kebijakan Angela Merkel dalam Menangani Pengungsi Suriah di Jerman pada Tahun 2015”** dengan baik. Penulisan skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana Strata-1 (S1) dari Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, dan sebagai penerapan konsep dan teori yang telah penulis peroleh selama di bangku kuliah. Penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak, oleh karena itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si., selaku Ketua Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Ali Maksum, S.Sos., M.A., Ph.D., selaku sekretaris Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Bapak Sidiq Ahmadi., S.IP., M.A. selaku dosen pembimbing penulis, terimakasih atas masukan dan motivasinya selama ini, terimakasih atas waktu yang bapak berikan kepada penulis, dan penulis

mohon maaf atas kelancangan dan salah kata yang tidak disengaja.

6. Bapak Dr. Sidik Jatmika, M.Si. dan Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si. sebagai dosen penguji proposal skripsi yang telah memberikan masukan pada penelitian penulis.
7. Bapak Dr. Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si. dan Bapak Ali Muhammad, S.IP., M.A., Ph.D selaku dosen penguji skripsi, yang telah memberikan saran serta kritikan terhadap penelitian ini.
8. Bapak Sugito, S.IP., M.Si. sebagai dosen pengampuh pada mata kuliah Seminar Hubungan Internasional di semester 6 yang telah membuka wawasan saya terhadap kepenulisan skripsi ini hingga penulis bisa menyelesaikan tugas akhir ini.
9. Seluruh dosen pengampuh mata kuliah dalam Program Studi Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah membekali wawasan berpikir dan berbagai konsep serta isu dalam bidang politik dan hubungan internasional sehingga membentuk karakter penulis menjadi lebih kritis dan terbuka.
10. Seluruh Staf Tata Usaha dan Staf Program Studi Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terkhusus untuk Bapak Jumari yang selalu penulis reportkan dari jaman organisasi hingga skripsi, Bapak Waluyo, dan Mba Mila yang selalu saya tanyakan berbagai macam hal dan senantiasa membantu dan menjawab semua pertanyaan saya, semoga bapak dan mba sehat selalu dan bahagia. Terimakasih telah berbaik hati dan sabar dalam menangani

berbagai permasalahan administrasi dan akademik mahasiswa.

Terima kasih kepada seluruh pihak yang telah banyak membantu yang tidak dapat penulis sebutkan namanya satu persatu, semoga Allah Subhanahu Wa Ta'ala memberikan balasan yang berlipat ganda. Amin.

## HALAMAN TERIMA KASIH

Dalam penyusunan skripsi dan perkuliahan ini tentu tidak terlepas dari peran berbagai pihak yang telah mewarnai dan memberikan pengalaman terbaik bagi penulis. Untuk itu, penulis hendak memberikan ucapan terimakasih kepada:

1. Kedua orang tua saya: papa **Erson Efendi** dan mama saya **Elviana** yang selalu mendukung dan mendoakan saya selama perkuliahan ini, yang selalu mengingatkan saya akan berbagai hal. Terima kasih atas kepercayaan papa dan mama untuk melepas anaknya merantau, dan juga terimakasih atas dukungan baik secara moral dan financial agar anaknya sehat dan bahagia. Mohon maaf masih banyak menuntut ini dan itu, serta mohon maaf masih belum bisa membanggakan. Semoga kedepannya bisa menjadi anak yang baik dan membanggakan ya. Sepertinya anakmu ini masih akan merepotkan papa mama ehehe dan untuk kedua adik saya Tasya Radesta Efendi dan Elsa Murti Efendi meskipun aku juga bingung yak akan kontribusi kalian tapi terimakasih udah menjadi adik yang nakal.
2. Terima kasih juga untuk keluarga besar baik dari pihak papa dan mama. Terimakasih sudah selalu khawatir dan menanyakan kabar.
3. Teruntuk sahabatku sedari jaman *gathering* Ej yang namanya sangat unik, Je terimakasih sudah mengajak aku bertemu semua manusia baik pada malam itu yang akhirnya aku masuk panita *gathering* HI ehehe. Ony yang ternyata lebih kecil dari aku, On kamu manusia terkuat yang pernah aku temui, kamu manusia hebat, beruntungnya aku ketemu kamu, dan tentu saja acara nginep ala kita



nggak bakalan aku lupain. Febri manusia lucu nan menggemaskan terimakasih sudah selalu hadir sebagai penghibur yak. Aisyah wahdaniyah yang selalu aku gangguin kalo bertemu, manusia yang suka ketawa tapi banyak luka yang disimpan, kamu hebat is. Nasywa yang selalu mengajak ke jalan yang lebih baik, terimakasih ya sudah selalu membangunkan aku waktu sholat subuh wkwk dan selalu menjadi alaram kebaikan. Bangga bisa menjadi sedikit bagian di hidup kalian.

4. Haha para lelaki yang aku sayangi sedari jaman maba juga, teruntuk Arieq, Sajid, Bima, Nafis, Guntur, Ukon, Aqim, Fatur, Alan, Ardy, Bobi. Heh tau gasih kangen banget main bareng kalian, terimakasih ya pernah selalu ada waktu itu, selalu menjadi teman makan, main ke pantai jam 1 malam gelo wkwk dan juga acara nginep di rumah Aqim, masakin kalian mie rebus, liatin kalian semua main game gelo ribut banget, dan nggak tidur sampe pagi dengerin kalian nyanyi. Teruntuk Ambon yang sudah ngajakin naik gunung makasih banget mbon, dan juga Bicol, Mini, Sajid yang juga ikutan dan tentu saja aku repotin ehehe makasih. Terimakasih sudah menjadi teman yang apa adanya, maafkan aku kalau banyak salah dan kalau kata kalian “cunga sibuk” maaf banget. I Love u gaissssss
5. Cumi Pete: Devira yang kalau ngomong ngegas, Dyla yang selalu panikan, Novia yang selalu marahin Dyla, dan Titin yang menjadi malaikat bagi kita semua. Terima kasih sudah mau direpotin, sudah mau mendukung, menemani, dan mendoakan. Yang paling penting terimakasih sudah menemani aku selama menyelesaikan skripsi ini gais, nggak ngerti lagi kalau nggak ada kalian

yang selalu mengingtakan aku. Korona selesi kita jalan – jalan ya. Luf

6. Bucin Sekawanku Shifa, Fifi, dan Nasywa yang hadir di penghujung kuliahku. Bersyukur bisa ketemu kalian, dari namanya saja sudah “Bucin Sekawan” berarti kita semua manusia – manusia Bucin tapi ada batasnya ehehe semoga bisa ke Korea bareng ya.
7. Komahi UMY terima kasih sudah menerima aku bergabung di Organisasi penuh rapat ini. Terima kasih atas segala pembelajarannya, dan membuat aku berani untuk melakukan hal baru. Banyak orang baik dan hebat di dalamnya, bangga menjadi bagian dari kalian.
8. Divisi Jaringan dan Kerjasama, teruntuk musangku Perd, Novia, Sylvia, Romy, Andi terima kasih sudah menerima aku anak tahun kedua dan membantu aku dalam banyak hal. Bangga untuk tidak salah memilih kamar, dan kedua orangtua Ayah Ian dan Bunda Odi, terima kasih sudah memilih dan mengajarkan banyak hal. Dan untuk Audry, Yuni, Ishna, Prili terima kasih sudah berjuang bersama kalian kuat dan hebat. Banyak suka duka didalamnya, terimakasih divisiku.
9. To all my baby Kalong: Aini, Fajry, Tia, Yura, Vidya, Faiz, Lifa, Nabil. Bangga sih punya anak – anak seperti kalian, terima kasih sudah mau berjuang bersama ya dan terimakasih juga sudah mau menangis bersama. Terima kasih atas support kalian selama ini, salah satu moment terbaik menjadi Bumi kalian semua.
10. ONTA! Dylla, Iping, Ani, Risya, Neng, Fatin, Rakryan, Titin, Arief, Igel, Farhan, Putri, Yasa,

Devira, Falka, Yudha, Dhito, Ratna, Bunga, Layli, Icha, Sasi, Nabila, Aul, Nabil, Try, Asep, Laucha, Tiwi, Riska, Wimo, Ambon, Rizkan, Novia, Andi, Romy, Sylvia, Perd. Terima kasih kepada semua manusia – manusia hebat yang memberikan banyak dukungan. Terimakasih sudah memberikan arti kerja keras, ikhlas, emosi, tanggung jawab, dan berjuang bersama. Duh nggak bisa dijelasin pakai kata – kata bagaimana bahagia dan bangganya aku bisa berjuang bareng kalian semua.

11. Para jajaran cabinet yang aku sayangi, para bunda – bunda dan ayah hebat serta bepeha yang menyebalkan. Berdebat sama kalian hal yang aku tunggu, apalagi gibah setelah rakornet. Terima kasih untuk kuat bersama sampai akhir.
12. Fismo terimakasih sudah memberikan kesempatan untuk bergabung maafkan belum bisa berkontribusi sepenuhnya.
13. Etoo, sahabat sedari SMA manusia menyebalkan. Terima kasih ya mbak Tir, Mani, Cici, Cacac, Juls, Sipiwi. Terima kasih sudah menjadi teman yang masih mengingatkan, menghujat tentu saja, dan semua candaan yang tidak masuk akal, jangan lupa jadwal kumpul setiap lebaran idul fitri, hari ke 4 ya.
14. Teman sedari jaman alayyy (Bella, Udin, Lyra, Ike, Zelika, Tami, Zikra, Wendi, Wella) terimakasih masih mau berteman sampai detik ini, terimakasih sudah mendukung dan mendoakan.
15. Generasi Indonesia Mengabdikan (GENESIA) bangga bisa menjadi bagian dari kalian. Terimakasih sudah mau berjuang bersama. Sayang banget sama 39 manusia didalamnya. Nanti kita ke Sajang lagi ya.

16. Teruntuk beberapa manusia yang baik Falka Haidar yang menjadi salah satu orang yang membuat aku berani, Fal sekali lagi terima kasih atas tawaran berharga, bangga bisa bekerja sama dengan kamu, nanti kita muterin Jogja pake motormu yak. Nasywa yang menjadi saksi hidup di akhir perkuliahan tidur bareng karna sekos. Kita punya zodiac yang sama dan tentunya kerpibagian yang sama wkwk tanpa perlu bilang Nasywa tau apa yang aku rasakan, teman yang tanpa aku cerita bisa tau apa yang aku alami, luf. Sylvia Ayu Aulia, senang bisa bertemu sama manusia asli Jogja wkwk nggak nyesel sih sekelas sama koe yang selalu ke kos kalau ngantuk. Syl, maaf nggak bisa nepatin janji untuk *exchange* bareng. I love you. Andi, suami dinasku, manusia yang sabar banget dan baik banget nggak ketulung. Terimakasih sudah menjadi tempat mengeluh terbaik selama ini. Olan Guccella, cakep juga namanya. Olan, terima kasih sudah mau menjadi teman pertama di KKN. Manusia yang buat aku nangis padahal belum kenal karna merebutkan tempat mataf haha. Terima kasih sudah mau mendengarkan keluh kesah pada saat itu, terimakasih sudah menjadi teman boncengan ketika rapat. Maafkan kalau ada salah dan bikin kesel yak wkwk. Malam perpisahan waktu KKN pas liat mukanya langsung nangis tersendu dan nggak bisa berhenti, baru nyadar ternyata sayang banget sama manusai baik ini, sampai sekarang kalau inget pasti bawaannya sedih huhu semoga aku dapat undangan atas nama Olan dan Agit ya. Dan salah satu manusia yang nggak bakalan aku lupain Dian Setyoningrum, kak Dian terimakasih sudah hadir di kehidupanku yang tidak jelas, ka dian kuat dan hebat. Bahagia selalu ya, aku selalu disini kapanpun ka dian

butuhkan. I love you! Mba Icha bulan, terimakasih sudah sellau menyemangati diri yang lemah ini, semoga kita sukses selalu kedepannya ya.

17. Repository. Tempat ternyaman menyelesaikan skripsi. Terima kasih.
18. Kepada seluruh angkatan 2016, semoga sukses ditempat masing – masing ya. Terima kasih atas kebahagiaan berkumpul di lorong kelas atau lobi.
19. Muhammad Reza Amba S.IP. Hai, tidak pernah terpikirkan akan menulis namamu disini. Bby terima kasih sudah mau sabar selama ini, terimakasih sudah mau nyusunin jadwal kelas sedari semester 2 sampai akhir, terimakasih sudah mau diribetkan dengan berbagai hal, terima kasih sudah berusaha selalu ada, selalu sabar, selalu mengikuti kemauanku yang tidak ada habisnya. Besar harapan untuk selalu bersama hingga akhir, *I'll always love you like it's the beginning bby*. Love, Kae.
20. Rika Astimi Efendi, cunga ini belum apa apa, tapi terimakasih ya sudah mau berjuang sampai akhir, melawan rasa malas dan mager. Tolong berdiri di atas kakimu sendiri ya, jangan lupa bahagia biar bisa membahagiakan orang lain.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI .....	ii
HALAMAN BUKTI KEASLIAN.....	ii
KATA PENGANTAR.....	iv
HALAMAN TERIMA KASIH .....	vii
ABSTRAK.....	xiv
ABSTRACT .....	xv
DAFTAR ISI .....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR TABEL .....	xvi
DAFTAR GRAFIK .....	xvii
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Kerangka Pemikiran .....	6
Model Aktor Rasional.....	6
D. Hipotesis .....	10
E. Tujuan Penelitian .....	10
F. Jangkauan Penelitian.....	10
G. Metode Penelitian .....	11
H. Sistematika Penulisan .....	12
<b>BAB II KRISIS PENGUNGSI SURIAH.....</b>	<b>13</b>
A. Pengertian Pengungsi.....	13
B. Penyebab Terjadinya Krisis Pengungsi di Suriah....	15
C. Upaya Pengungsi Suriah Mencari Tempat untuk Mengungsi .....	18
1. Timur Tengah .....	19

2. Amerika Utara .....	24
3. Eropa.....	25
D. Dampak Krisis Pengungsi.....	32
<b>BAB III OPEN DOOR POLICY.....</b>	<b>36</b>
1. Common European Asylum System (CEAS)...	38
2. Schengen Area.....	40
B. Penolakan Anggota Uni Eropa terhadap Kebijakan Pengungsi.....	43
C. Open Door Policy Jerman.....	46
D. Respon Terhadap Kebijakan Open Door Jerman ....	48
1. Internal.....	48
2. Eksternal .....	49
<b>BAB IV OPEN DOOR POLICY SEBAGAI STRATEGI JERMAN DALAM MEMAJUKAN PEREKONOMIAN DAN MENGEMBALIKAN CITRA .....</b>	<b>50</b>
A. Memajukan Perekonomian Jerman.....	50
1. Perekonomian Jerman.....	50
2. Krisis Demografi di Jerman.....	52
3. Pengungsi Suriah sebagai Tenaga Kerja Jerman	53
B. Mengembalikan Citra Jerman.....	57
<b>BAB V KESIMPULAN.....</b>	<b>64</b>
DAFTAR PUSTAKA.....	67
ARTIKEL BERITA ONLINE .....	67
BUKU .....	71
LAPORAN RESMI .....	71

## DAFTAR GAMBAR

<i>Gambar 1.1. Parlemen dan Partai di Jerman .....</i>	<i>5</i>
<i>Gambar 2.1. Krisis Pengungsi Suriah .....</i>	<i>18</i>
<i>Gambar 2.2 Peta Perpindahan Asal Suria .....</i>	<i>31</i>
<i>Gambar 3.1. 4 Juni 1985 – Menandatangani Perjanjian Schengen: Catherine Lalumiere (Prancis), Waldemar Schreckenberger (Jerman), Paul de Keersmaecker (Belgia), Robert Gobbels (Luxemburg), &amp; Wimvan Eekelen (Belanda)</i>	<i>41</i>
<i>Gambar 4.1. Negara Perdagangan Terbesar 2015 (Bagian pada Ekspor Sedunia).....</i>	<i>51</i>
<i>Gambar 4.2. The 1951 Refugee Convention and 1967 Protocol .....</i>	<i>59</i>



## **DAFTAR TABEL**

*Tabel 1.1. Kalkulasi Untung dan Rugi dari Semua Alternatif. 8*

*Tabel 2.1. Korban Pengungsi Suriah..... 20*

## DAFTAR GRAFIK

<i>Grafik 2.1. 10 Besar Negara yang Mengajukan Asylum kepada Uni Eropa pada Tahun 2015 .....</i>	<i>28</i>
<i>Grafik 2.2. Jumlah Pengungsi Suriah di Eropa pada Tahun 2015.....</i>	<i>28</i>

