

**IDENTIFIKASI DAN PENGEMBANGAN BUDAYA  
ORGANIZATIONAL SERTA PERAN  
KEPEMIMPINAN  
BAPEDAL KABUPATEN BANTUL**

Tesis  
Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Strata 2

Program Studi Magister Manajemen



Diajukan oleh :  
**WIDJAJA TUNGGALI**  
20031020080

Kepada  
**PROGRAM PASCASARJANA.**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**JUDUL**  
**IDENTIFIKASI DAN PENGEMBANGAN BUDAYA**  
**ORGANIZATIONAL SERTA PERAN**  
**KEPEMIMPINAN**  
**BAPEDAL KABUPATEN BANTUL**

Tesis

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Strata 2

Program Studi Magister Manajemen



Diajukan oleh :

WIDJAJA TUNGGALI

20031020080

Kepada

PROGRAM PASCASARJANA.

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa tesis ini bukan merupakan hasil plagiat karya orang lain, melainkan hasil karya saya sendiri dan belum pernah di terbitkan oleh pihak manapun. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan apabila di kemudian hari ada yang mengklaim bahwa karya ini adalah milik orang lain dan dibenarkan secara hukum, maka saya bersedia dituntut berdasarkan hukum yang berlaku di Indonesia.

Yogyakarta, 29 November 2005  
Yang membuat pernyataan :

Widjaja Tunggali  
20031020080

**TESIS**  
**IDENTIFIKASI DAN PENGEMBANGAN BUDAYA**  
**ORGANIZATIONAL SERTA PERAN**  
**KEPEMIMPINAN**  
**BAPEDAL KABUPATEN BANTUL**

Diajukan oleh :

WIDJAJA TUNGGALI

20031020080

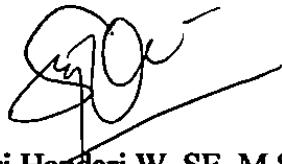
Telah Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Dr. Harsono, M.Sc

Tanggal, 29 November 2005

Pembimbing II



Dr. Harsono W. S. M.Sc.

Tanggal, 29 November 2005

Հայոց պատմության

Digitized by srujanika@gmail.com

ગુરુવિદ્યા જો વિવાદમધ્યે રહી હૈ

ପ୍ରମାଣିତ

JEPPII DİSKOMİTİ OLTU

30031030020

Digitized by CP:

ВУЙЕДҮГ КУВВАЛЕН ВУИДӨГ  
КЕБЕШИМКИК  
ОВСУНДЫЛДЫЛОНГ ГЕКИЛ ДЕКИИ  
ДЕДИКИКУЛДАРДА СЕМЕДИСЛА ВЕДАЛА  
ДЕДИСЛА

**TESIS**  
**IDENTIFIKASI DAN PENGEMBANGAN BUDAYA**  
**ORGANIZATIONAL SERTA PERAN**  
**KEPEMIMPINAN**  
**BAPEDAL KABUPATEN BANTUL**

Diajukan oleh :  
WIDJAJA TUNGGALI  
20031020080

Tesis ini telah dipertahankan dan disahkan didepan  
Dewan Pengaji Program Magister Manajemen  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
Tanggal, 29 November 2005  
Yang terdiri dari

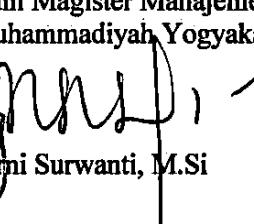
Dr. Harsono, M.Sc  
Ketua Tim Pengaji

  
Sri Handari W., SE, M.Si  
Anggota Tim Pengaji

  
Dra. Arni Surwanti, M.Si  
Anggota Tim Pengaji



Mengetahui  
Ketua Program Magister Manajemen  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

  
Dra. Arni Surwanti, M.Si

1

1978 VIII 200/201 10/21

የኢትዮጵያ የወጪውን አስተዳደር በአዲስአበባ  
የሰነድነութ

Digitized by srujanika@gmail.com

‘માર્ગદાર જીમા હાર્દિકી  
જીએ અંધુ ટોનાલેસન્ડ’ મેરી

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ  
ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅՈՒՆ

50031050020

WILLYA TOOKER/TI

Digitized by srujanika@gmail.com

ВАКЕДУГ КУВАЛДЕН ВАИЛГ  
КЕБЕНИЙНИИ  
ОВСУНДАНАЛДАГАКИУ ҮЕКИИ  
ЦЕМЕЛКУДАЛЬСИИВЧИСУХ ВАДАУ  
ЛЕСР

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Jika anda memberikan seekor ikan pada seseorang, ia akan dapat makan ikan sekali selama hidupnya; tetapi jika anda mengajarkannya bagaimana cara menangkap ikan, maka ia akan makan ikan selama hidupnya . (Chinese proverb)

( If you give a man a fish, he will have a single meal; if you teach him how to fish, he will eat all )

Akan ku persembahkan kepada :

- Ayahanda dan Ibunda tercinta ( Almarhum/Almarhumah )
- Istri Endang Susilowati, ananda Ade Putranto Prasetyo Wijiharto Tunggali
- Kakak Darsun, Muku, Ma'ruf, Neny, Adik Yati ( Kel. Besar Tunggali )
- Guru-guruku sejak dari SD hingga dosen-dosen di Perguruan Tinggi.

Akan ku Abdikan pada :

- ✿ Agama
- ✿ Masyarakat
- ✿ Bangsa dan Negara, serta
- ✿ Almamaterku tercinta

## **KATA PENGANTAR**

Alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah Swt atas segala karuniaNya, sehingga tesis yang berjudul " Identifikasi dan Pengembangan Budaya Organisational serta Peran Kepemimpinan Badan Pengendalian Dampak Lingkungan Kabupaten Bantul " selesai disusun.

Maksud penyusunan tesis ini adalah dalam rangka memenuhi sebagian persyaratan untuk mencapai gelar derajat S-2 program studi Magister Manajemen pada Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Tersusunnya tesis ini berkat adanya bantuan yang telah di berikan oleh berbagai pihak dan untuk itulah, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Ibu Dra. Arni Surwanti. M.Si. selaku pengelola Magister Manajemen pada Program Pasca Sarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberi ijin kepada penulis untuk mengadakan penelitian guna pengumpulan bahan dan data-data dalam penyusunan tesis ini.
2. Bapak Dr. Harsono. M.Sc. Selaku dosen pembimbing utama yang dengan lapang dada dan senang hati telah memberikan arahan, sejak dari awal penyusunan usulan penelitian sampai selesainya penyusunan tesis ini.
3. Ibu Sri Handari W, SE, M.Si selaku dosen pembimbing pendamping yang telah banyak meluangkan waktu memberikan bimbingan kepada penulis.
4. Segenap tim pengajar program Magister Manajemen Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang tidak sempat penulis uraikan satu persatu

*yang telah berminat membantu dalam penyelesaian tesis ini*

5. Bapak Drs.H.M.Idham Samawi selaku Bupati Bantul, yang dengan bijaksana telah memberikan kesempatan dan kepercayaan kepada penulis untuk menambah ilmu pengetahuan di bidang Magister Manajemen Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Bapak Drs. Susilo Wishnu Sasongko selaku Kepala Badan Pengendalian Dampak Lingkungan Kabupaten Bantul yang secara penuh perhatian dalam pengembangan kualitas sumber daya manusia demi kemajuan Daerah, Bangsa dan Negara serta telah memberikan ijin tempat penelitian dan memberikan data-data yang dibutuhkan penulis, untuk menyusun tesis pada Badan Pengendalian Dampak Lingkungan Kabupaten Bantul.
7. Bapak Brig.Jend TNI.AD (Purnawirawan) Drs.H.RA.Bagus Panuntun sekeluarga, di Pandean Sari Condong Catur, Sleman Yogyakarta, yang selalu memberi nasehat kepada penulis, bahwa dimasa yang akan datang banyak harapan, namun tantangan semakin berat.
8. Bapak Prof, dr H.Arif Faisal, Sp.Rad (K), DHSM sekeluarga, di perumahan Mancasan Condong Catur, Sleman Yogyakarta, yang tidak henti-hentinya memberi motivasi kepada penulis agar segera tercapai cita-cita yang di harapkan.
9. Bapak H.Sutjipto Suwandono.BE. sekeluarga di jalan Masjid Abidin, Komplek Bina Marga Pondok Bambu Jakarta Timur, yang selalu memberikan

10. Endang Susilowati selaku istri yang senantiasa mendampingi dalam suka maupun duka, ananda Ade Putranto Prasetyo Wijiharto Tunggali, yang selalu memberi semangat pada penulis agar segera terwujud apa yang di cita-citakan.
11. Segenap rekan, Mahasiswa Pasca Sarjana S-2 angkatan ke VIII dan handai taulan serta seluruh karyawan khususnya pengelola Magister Manajemen Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang tidak sempat penulis sebutkan satu persatu yang dengan tulus iklas memberikan bantuan sampai selesai di susunnya tesis ini.
12. Rekan-rekan kerja di Bapedal Kabupaten Bantul yang telah banyak memberikan bantuan baik moral maupun material dalam rangka menyusun tesis ini.

Selaku manusia biasa yang tidak lepas dari segala kesalahan dan kekhilafan, penulis merasa yakin dan percaya bahwa didalam penyusunan tesis ini masih terdapat segala kekurangan, maka dengan senang hati dan lapang dada penulis menerima kritikan dan saran yang membangun dari pembaca, guna penulis jadikan pedoman sebagai bahan perbaikan terhadap karya-karya ilmiyah di masa yang akan datang.

Akhir kata penulis mengharapkan kiranya bermanfaat bagi diri penulis

## **DAFTAR ISI**

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	i
<b>PERNYATAAN.....</b>	ii
<b>HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING .....</b>	iii
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	iv
<b>HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....</b>	v
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	vi
<b>DAFTAR ISI .....</b>	ix
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	xiv
<b>INTISARI .....</b>	xv
<b>BAB.I PENDAHULUAN .....</b>	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Permasalahan Penelitian .....	3
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian .....	6
<b>BAB. II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	8
Ando, 1975, Matsuda, 1990, Hadipranata, 1996.....	8
UNDP, 1991 - 1996 .....	8
Hasil Penelitian Terdahulu.....	8
Budaya Korporat .....	9
Budaya Organisasi .....	0

<b>B. Mengembangkan Budaya Organizational .....</b>	<b>11</b>
1. Menampung Nilai Kebudayaan.....	11
2. Budaya Kerja Bapedal saat ini .....	11
3. Nilai-Nilai Kerjasama.....	11
4. Indikator.....	11
5. Perilaku Budaya Kompak.....	12
6. Merealisasikan Misi.....	12
7. Terealisasikan Tujuan, Visi.....	12
<b>C. Fungsi Budaya di Bapedal.....</b>	<b>13</b>
<b>D. Kepemimpinan .....</b>	<b>13</b>
E. Peran Transformasional Leadership . .....	14
F. Evolusi Teori Kepemimpinan .....	15
G. Tanggungjawab Manajer Masa Kini.....	16
<b>BAB. III METODA PENELITIAN .....</b>	<b>17</b>
A. Obyek Penelitian .....	17
B. Waktu Pelaksanaan Penelitian .....	17
C. Metoda yang digunakan dalam Penelitian .....	17
D. Data dan Teknik Pengumpulan Data.....	17
E. Populasi dan Teknik Sampling .....	17
F. Variabel Penelitian dan Penomikuran	17

<b>BAB. IV GAMBARAN UMUM ORGANISASI .....</b>	<b>19</b>
A. Gambaran Umum .....	19
B. Sejarah Berdirinya Bapedal .....	20
C. Visi, Misi, dan Tujuan.....	21
D. Tantangan Bapedal .....	22
E. Budaya Organisasi .....	23
F. Bagaimana Melakukan Transformasi .....	25
G. Pembudidayaan Budaya Bapedal .....	26
H. Fungsi Budaya Bapedal .....	27
I. Kepemimpinan Bapedal ... ..	27
J. Peran Transformational Leader .....	29
K. Struktur Organisasi Bapedal .....	30
L. Sumber Daya Manusia .....	31
M. Kendala yang dihadapi Bapedal .....	34
<b>BAB. V ANALISIS PERMASALAHAN .....</b>	<b>35</b>
Pengertian Budaya Organisasi .....	35
Pembudidayaan Budaya Bapedal .....	37
Fungsi Budaya Bapedal .....	38
Berdasarkan Teori .....	38
Peran Transformational leader .....	41
Tantangan Bapedal .....	42
 <b>Colaborator</b>	<b>43</b>

<b>Bidang Pemantauan dan Pemulihan .....</b>	<b>45</b>
<b>Bidang Pengawasan dan Pengendalian .....</b>	<b>47</b>
<b>Antara Tantangan Bapedal .....</b>	<b>52</b>
<b>Strategi Bapedal .....</b>	<b>52</b>
<b>Interaksi Faktor-Faktor .....</b>	<b>55</b>
<b>Strategi yang dimunculkan .....</b>	<b>55</b>
<b>Penentuan Sasaran Strategis Prioritas .....</b>	<b>57</b>
<b>Perumusan Sasaran Strategi Prioritas .....</b>	<b>57</b>
<b>Penetuan sasaran Strategis Program.....</b>	<b>58</b>
<b>Hasil Pembobotan .....</b>	<b>59</b>
<b>Budaya Organisasi Bapedal .....</b>	<b>59</b>
<b>Implikasi Terhadap Organisasi .....</b>	<b>61</b>
<b>Analisis Permasalahan .....</b>	<b>63</b>
<b>Ruang Lingkup .....</b>	<b>69</b>
<b>Fungsi Bapedal .....</b>	<b>69</b>
<b>Susunan Jabatan .....</b>	<b>70</b>
<b>Contoh Tugas Pokok dan Fungsi .....</b>	<b>90</b>
<b>Jumlah Personil dan Pembagian Tugas .....</b>	<b>90</b>
<b>Hubungan Kerja .....</b>	<b>96</b>
<b>Data Kegiatan/Usaha .....</b>	<b>96</b>
<b>Tujuan Jangka Panjang dan Jangka Pendek .....</b>	<b>97</b>
<b>BAB. VI Simpulan Keterbatasan dan Saran .....</b>	<b>98</b>
<b>A Simpulan</b>	<b>99</b>

B. Keterbatasan .....	99
B. Keterbatasan .....	99
C. Saran-Saran .....	100
<b>BAGIAN AKHIR .....</b>	<b>102</b>
Daftar Pustaka .....	102

Lampiran Data dan informasi penting yang relevan, serta diacu-

dalam lembaran

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Data dan Informasi :	Halaman
Lampiran Quesioner Pedoman wawancara .....	104
Lampiran 1. Bagan Susunan Organisasi Bapedal .....	106
Lampiran 2. Budaya Organisasi .....	107
Lampiran 3. Pembudidayaan Budaya organisasi .....	108
Lampiran 4. Fungsi Budaya organisasi .....	109
Lampiran 5. Evolusi Teori Kepemimpinan .....	110
Lampiran 6. Hal-hal yang perlu dilakukan dalam mentransformasi ....	111
Lampiran 7. Konsep Domimnin	112

## INTISARI

Penelitian ini ingin mengidentifikasi budaya organisasi dan pengembangan budaya *organizational* serta peran kepemimpinan Badan Pengendalian Dampak Lingkungan (Bapedal) Kabupaten Bantul.

Penyebab terjadinya perubahan budaya organisasi di Bapedal Kabupaten Bantul ini disebabkan karena banyak persoalan yang dihadapi baik secara *internal*, maupun *eksternal* di dalam pelaksanaan tugas.

Perubahan ini dimulai dari perubahan budaya dan peran kepemimpinan Bapedal, dapat dijelaskan bahwa pola kepemimpinan *transaksional* sudah tidak sesuai lagi, karena cenderung mengutamakan penghargaan (*reward*) dan hukuman (*punishment*), maka sangat di perlukan kepemimpinan *transformational* yang lebih mengutamakan proses pembelajaran, hal ini lebih tepat di terapkan pada Bapedal Kabupaten Bantul.

Penelitian ini meliputi kurun waktu empat tahun terakhir yaitu tahun 2001 sampai dengan 2005, Sampel yang digunakan adalah karyawan/karyawati Bapedal Kabupaten Bantul, sebanyak 42 orang yang terdiri dari para pejabat struktural dari eselon II, III, dan IV serta staf, dimana penulis meneliti tentang identifikasi dan pengembangan budaya *organizational* serta peran kepemimpinan Bapedal Kabupaten Bantul, dengan sasaran 13 orang pejabat struktural dan 29 orang staf, dengan metode wawancara langsung. Adapun hal yang ditanyakan adalah apakah Bapedal sudah mempunyai budaya organisasi, sudahkah tertanam dengan kuat, sudah relevankah dengan tantangan Bapedal Kabupaten Bantul di masa yang akan datang, mengenai kepemimpinan *transaktional* yang dikeluhkan tidak cocok lagi untuk saat ini maupun masa yang akan datang. Kedepan sangat di perlukan kepemimpinan *transformational* di Bapedal Kabupaten Bantul.

Hasil penelitian menunjukkan perlunya identifikasi serta pengembangan budaya Bapedal Kabupaten Bantul, dari kebiasaan karyawan yang bekerja individualis/terkotak-kotak, dirubah menjadi budaya kerjasama sebagai budaya Bapedal Kabupaten Bantul, dan kepemimpinan *transaktional* di rubah menjadi kepemimpinan *transformasional* sehingga mampu menghadapi tantangan sebagai organisasi pengelola lingkungan hidup di masa yang akan datang.