

**EVALUASI SISTEM DAN PROSEDUR PENGAWASAN
DI BADAN PENGAWAS DAERAH UNTUK
MENDORONG TERWUJUDNYA
*GOOD GOVERNANCE***

Tesis

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Strata 2
Program Studi Magister Manajemen**



**Diajukan oleh
SYARIEF ARMUNANTO
20031020017**

**Kepada
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

TESIS

**EVALUASI SISTEM DAN PROSEDUR PENGAWASAN
DI BADAN PENGAWAS DAERAH UNTUK
MENDORONG TERWUJUDNYA
*GOOD GOVERNANCE***

**Diajukan Oleh
SYARIEF ARMUNANTO
20031020017**

Telah disetujui Oleh ;

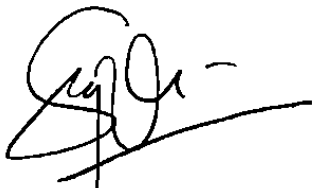
Pembimbing I



Dr. Harsono, M.Sc.

Tanggal 22 Agustus 2005

Pembimbing II



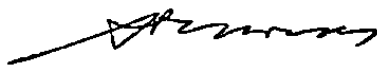
Tanggal 22 Agustus 2005

TESIS
EVALUASI SISTEM DAN PROSEDUR PENGAWASAN
DI BADAN PENGAWAS DAERAH UNTUK
MENDORONG TERWUJUDNYA
GOOD GOVERNANCE

Diajukan Oleh
SYARIEF ARMUNANTO
20031020017

Tesis ini telah dipertahankan dan disahkan di depan
Dewan Penguji Program Magister Manajemen
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
Tanggal, 30 Agustus 2005

Yang terdiri dari



Dr. Harsono, M.Sc.
Ketua Tim Penguji



Dra. Sri Handari, M.Si
Anggota Tim Danilai



Drs. Wihandaru, Msi
Anggota Tim Danilai

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa tesis ini bukan merupakan hasil plagiat karya orang lain, melainkan karya saya sendiri dan belum pernah diterbitkan oleh pihak manapun. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan apabila dikemudian hari ada yang mengklaim bahwa karya ini adalah milik orang lain dan dibenarkan secara hukum, maka saya bersedia dituntut berdasarkan hukum yang berlaku di Indonesia.

Yogyakarta, Agustus 2005

Yang Membuat Pernyataan :

Syarief Armunanto
20031020017

MOTTO

Tuntutlah ilmu, sesungguhnya menuntut ilmu adalah pendekatan diri kepada Allah Azza wajalla, dan mengajarkannya kepada orang yang tidak mengetahuinya adalah sodaqoh. Sesungguhnya ilmu pengetahuan menempatkan orangnya dalam kedudukan terhormat dan mulia (tinggi). Ilmu pengetahuan adalah keindahan bagi *ahlina di dunia dan akhirat (UJ. As-rabi)*

KATA PENGANTAR

Kami mengucapkan syukur kepada Allah SWT, karena berkat rahmatnya, penulisan tesis yang berjudul “EVALUASI SISTEM DAN PROSEDUR PENGAWASAN DI BADAN PENGAWAS DAERAH UNTUK MENDORONG TERWUJUDNYA *GOOD GOVERNANCE*” selesai disusun. Tesis ini diajukan guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana Strata 2 Program Studi Magister Manajemen, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam penyusunan tesis ini tentu banyak hambatan dan kesulitan yang kami hadapi, namun berkat ridho Allah SWT serta bimbingan dan koreksi dari berbagai pihak, maka tesis ini akhirnya dapat diselesaikan. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. Dr. Harsono, M.Sc. selaku dosen pembimbing utama yang telah banyak mengorbankan waktu dan kesabaran dalam memberikan arahan, bimbingan, dan koreksi sehingga tesis ini dapat selesai.
2. Dra. Sri Handari, M.Si. selaku dosen pembimbing kedua yang telah banyak mengorbankan waktu dan kesabaran dalam memberikan arahan, bimbingan, dan koreksi sehingga tesis ini dapat selesai.

Penulis menyadari masih banyak kekurangan-kekurangan yang terdapat pada tesis ini, oleh karena itu kritik dan saran yang membangun akan sangat membantu dalam pengembangan penelitian yang akan datang.

Akhirnya mudah-mudahan tesis ini dapat bermanfaat bagi Badan

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i	
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....	i	
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii	
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii	
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	iv	
KATA PENGANTAR.....	v	
DAFTAR ISI.....	vii	
INTISARI.....	xi	
DAFTAR TABEL.....	xiii	
DAFTAR GAMBAR.....	xiv	
BAB I	PENDAHULUAN	1
A.	Latar Belakang Penelitian.....	1
B.	Rumusan Masalah.....	7
C.	Tujuan Penelitian.....	7
D.	Manfaat Penelitian.....	8
BAB II	TINJAUAN PUSTAKA.....	9
A.	Landasan Teori.....	9
1.	<i>Good Governance</i>	9
2.	Audit Kinerja.....	11
3.	<i>Performance Auditing</i>	13
4.	Kerangka Metodologis Pengukuran Kinerja Pemerintah Daerah	14

	5.	Akuntabilitas Keuangan Daerah.....	16
	6.	Profesional.....	20
	7.	Transparansi.....	25
B.		Penelitian Yang Relevan.....	26
	1.	Penelitian yang dilakukan Toyib.....	26
	2.	Penelitian yang dilakukan PPA-FE-UGM.....	26
	3.	Penelitian yang dilakukan Yuliari.....	26
	4.	Penelitian yang dilakukan Pasaribu.....	27
	5.	Penelitian yang dilakukan Kalbers dan Forgaty.....	27
BAB III		METODE PENELITIAN.....	30
A.		Metode Pengumpulan Data.....	30
B.		Populasi dan Sampel.....	30
C.		Definisi Variabel.....	34
D.		Instrumen Penelitian.....	35
E.		Metoda Analisis Data.....	37
F.		Kerangka Berpikir.....	37
BAB IV		GAMBARAN UMUM ORGANISASI.....	40
A.		Gambaran Umum.....	40
	1.	Kedudukan , Fungsi dan Tugas Pokok.....	40
	2.	Struktur Organisasi.....	42
	3.	Kondisi Organisasi.....	44
	4.	Peran BAWASDA.....	46
	5.	50

	6.	Rencana Strategik.....	52
BAB V		ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN.....	59
	A.	Hasil Penyebaran Kuesioner.....	59
	B.	Uji Kuesioner.....	60
	1.	Uji Validitas.....	60
	2.	Uji Reliabilitas.....	64
	C.	Tinjauan Deskriptif.....	65
	1.	Deskripsi Kategori Persepsi Pihak Eksternal Bawasda Propinsi DIY.....	67
	a.	Deskripsi Terhadap Setiap Item Pertanyaan dari Aspek Transparansi.....	67
	b.	Deskripsi Terhadap Setiap Item Pertanyaan dari Aspek Profesionalisme.....	70
	c.	Deskripsi Terhadap Setiap Item Pertanyaan dari Aspek Akuntabilitas.....	72
	2.	Deskripsi Kategori Persepsi Pihak Insternal Bawasda Propinsi DIY.....	73
	a.	Deskripsi Terhadap Setiap Item Pertanyaan dari Aspek Transparansi.....	74
	b.	Deskripsi Terhadap Setiap Item Pertanyaan dari Aspek Profesionalisme.....	76
	c.	Deskripsi Terhadap Setiap Item Pertanyaan dari Aspek Akuntabilitas.....	77

	3	Perbandingan antara Persepsi Pihak Eksternal dan Internal Bawasda.....	79
	4.	Analisis dan Upaya Yang Dilakukan Bawasda	82
BAB VI		SIMPULAN DAN SARAN	84
	A	Simpulan.....	84
	B	Saran dan Rekomendasi bagi Riset yang Akan Datang.....	85
		DAFTAR PUSTAKA.....	87
		LAMPIRAN 1 Kuisioner	80

INTISARI

Pengukuran kinerja pemerintah daerah dalam era otonomi daerah merupakan kebutuhan yang sangat penting karena pengukuran kinerja merupakan salah satu instrumen penting untuk menciptakan akuntabilitas sektor publik yang akan berdampak pada pelaksanaan *good governance*. Akuntabilitas publik oleh pejabat pemerintah, adalah merupakan keharusan, karena di dalam alam demokrasi peranan rakyat sangat sentral, antara lain ikut mengawasi jalannya pemerintahan. Pengawasan tersebut dapat dijalankan dengan efektif apabila akuntabilitas pemerintahan dilakukan secara transparan dan menjunjung profesionalisme.

Untuk merealisasikan hal tersebut Bawasda yang dibentuk dengan Peraturan Daerah Propinsi DIY Nomer 2 Tahun 2004 tentang pembentukan dan Organisasi Lembaga Teknis Daerah Di Lingkungan Pemerintah Propinsi DIY, mempunyai tugas sebagai aparat pengawasan fungsional di bawah Gubernur DIY.

Adapun tujuan dari penelitian ini adalah untuk menganalisis prinsip-prinsip transparansi, profesional dan akuntabilitas dari sistem dan prosedur yang diperankan oleh Bawasda menurut persepsi pihak eksternal maupun internal. Di samping itu juga untuk menyusun rekomendasi tentang upaya-upaya perbaikan

Setelah menganalisis dari sudut pandang peran Bawasda dalam menjalankan sistem dan prosedur dengan memenuhi prinsip transparansi, profesionalisme dan akuntabilitas menurut persepsi pihak eksternal maupun internal, dapat penulis simpulkan : 1) secara keseluruhan jawaban pihak eksternal mempersepsikan bahwa prinsip-prinsip transparansi, profesionalisme dan akuntabilitas telah berjalan dengan baik dengan nilai bobot yang termasuk dalam kategori tinggi; 2) secara keseluruhan jawaban pihak internal mempersepsikan bahwa prinsip-prinsip transparansi dan akuntabilitas telah berjalan dengan baik dengan nilai bobot yang termasuk dalam kategori tinggi, sedangkan untuk prinsip-prinsip profesionalisme dipersepsikan dengan nilai bobot yang termasuk dalam kategori normal; 3) bertolak dari data yang ada dapat pula dijelaskan bahwa baik dari pihak eksternal maupun pihak internal ternyata memiliki persepsi yang sama terhadap prinsip-prinsip transparansi, profesionalisme dan akuntabilitas yang diperankan oleh Bawasda. Baik pihak eksternal maupun internal Bawasda telah memberikan persepsi pada prinsip-prinsip transparansi dan akuntabilitas dimana Bawasda telah menjalankan perannya sebagai pemeriksa dengan kategori tinggi. Namun untuk prinsip-prinsip profesionalisme telah dipersepsikan sedikit berbeda, dimana pihak eksternal memberikan persepsi dengan kategori tinggi sedangkan pihak internal memberikan persepsi dengan kategori normal.

DAFTAR TABEL

4.1.	Tingkat Pendidikan Formal Pegawai Bawasda.....	32
4.2.	Jumlah Peserta Diklat Struktural.....	33
4.3.	Sarana/Prasarana Bawasda Porpinsi DIY.....	33
5.1.	Penyebaran Kuesioner.....	46
5.2.	Nilai Validitas Aspek Transparansi.....	47
5.3.	Nilai Validitas Aspek Profesional.....	48
5.4.	Nilai Validitas Aspek Akuntabilitas.....	49
5.5.	Hasil Uji Reliabilitas.....	50
5.6.	Kategori Masing-masing Variabel.....	52
5.7.	Deskripsi dari masing-masing Aspek Transparansi.....	53
5.8.	Deskripsi dari Aspek Transparansi.....	54
5.9.	Deskripsi dari masing-masing Aspek Profesionalisme.....	55
5.10.	Deskripsi dari masing-masing Aspek Akuntabilitas.....	56
5.11.	Deskripsi dari masing-masing Aspek Transparansi.....	58
5.12.	Deskripsi dari Aspek Transparansi.....	59
5.13.	Deskripsi dari masing-masing Aspek Profesionalisme.....	60
5.14.	Deskripsi dari masing-masing Aspek Akuntabilitas.....	61
5.15.	Perbandingan terhadap prinsip-prinsip transparansi, profesionalisme dan akuntabilitas.....	62

DAFTAR GAMBAR

3.1. Kerangka Berfikir.....	39
3.2. Kerangka Teori.....	42