

**HALAMAN JUDUL**

**PERUBAHAN KEBIJAKAN PEMERINTAH LEBANON  
DARI *OPEN DOOR POLICY* MENJADI *CLOSED DOOR  
POLICY* TERHADAP PENGUNGI SURIAH DI  
LEBANON TAHUN 2015**

*The Lebanon's Changing Policy from Open Door Policy to  
Close Door Policy towards Syrian Refugees in Lebanon in  
2015*

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh :**  
**RYAN ADITYA WAHYUDI**  
**20140510394**

**Pembimbing :**  
**Dian Azmawati, S.IP., M.A**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2020**

## HALAMAN PENGESAHAN

### PERUBAHAN KEBIJAKAN PEMERINTAH LEBANON DARI OPEN DOOR POLICY MENJADI *CLOSED DOOR* *POLICY* TERHADAP PENGUNGI SURIAH DI LEBANON TAHUN 2015



**RYAN ADITYA WAHYUDI**

**20140510394**

Telah dipertahankan dalam ujian pendadaran, dinyatakan lulus dan disahkan di hadapan Tim Penguji Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, pada

Hari/Tanggal : Jumat, 6 Juli 2020  
Waktu : 09.00 WIB  
Tempat : Online via Zoom Meeting  
Tim Penguji

**Dr. Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si.**

**Ketua Tim Penguji**

**Wahyuni Kartikasari, S.T., S.IP., M.Si**

**Penguji I**

**Dian Azmawati, S.IP., M.A.**

**Penguji II**

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah maupun perguruan tinggi lain.

Dalam skripsi saya tidak terdapat karya, ide, dan terkecuali tertulis dengan jelas referensi yang dicantumkan dalam skripsi dengan disebutkan nama dan dicantumkan daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 15 Juli 2020

**RYAN ADITYA WAHYUDI**

## MOTTO

*“I never lose, either I win or learn.”*

—Nelson Mandela

*“One day you'll leave this world behind.*

*So live a life you will remember.”*

—Avicii

*“Fake it till you make it.”*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Bismillahirrahmanirrahim*

Segala puji dan rasa syukur saya ucapkan kepada Allah SWT, Tuhan semesta alam yang selalu memberikan kemudahan dan pertolongan atas segala doa yang saya panjatkan. Tidak lupa pula, dalam nama Rasulullah SAW yang telah menuntun dunia ke zaman yang lebih terang dan menjadikan manusia sebagai sebagaimana mestinya manusia.

Teruntuk kedua orang tua saya, Bapak Sidik Nurcahyono dan Ibu Zumrotul Islamiyah, terima kasih telah menjadi alasan terbesar saya untuk dapat menyelesaikan tanggung jawab ini. Terlalu banyak kata maaf dalam menyelesaikan tanggung jawab ini dan tidak banyak yang bisa saya janjikan kepada kalian. Namun, saya akan selalu berusaha untuk menebus semua kesalahan yang telah saya lakukan dan menjadikan hal tersebut sebagai pengingat untuk dapat menjadi orang yang lebih baik di masa depan.

Adikku, Kevin Aditya, teruslah berusaha untuk dapat lebih baik dari apa yang telah kakakmu lakukan. Kamu bisa!

Teman-temanku, Rizky Amalia Putri, Sri Asfarina Murti dan Tia Ayu Sulistyana. Mungkin terlalu banyak kesalahan yang selama ini saya ambil, tetapi kalian selalu menjadi penenang dan yang menjadi alasan kedua untuk dapat bertahan sejauh ini. Terima kasih untuk segala bantuan yang telah kalian berikan di saat semua orang tidak bisa mengerti bagaimana berada di posisi saya saat itu. Kehadiran kalian sudah lebih dari cukup untuk membuat saya menyadari bahwa ternyata di dunia ini kita tidak bisa selamanya mampu untuk berjuang sendiri.

Sahabatku, Bagus Putera dan Nisa Setya. Terima kasih telah menjadi tempat yang nyaman untuk bercerita dan mengeluh bersama. *Another journey awaits us!*

Teruntuk *partners* dan tim manajemen Starbucks Malioboro 41, terima kasih telah menjadi bagaian dari hidup saya dan menjadi penyemangat yang menghasilkan pundi-pundi rupiah. Terima kasih juga telah menempa saya menjadi orang yang tidak mudah lemah dan membuat saya sadar bahwa dunia ini sangat luas. Semoga kalian selalu diberikan kebahagiaan dan *happy achieve!*

Untuk seluruh pengurus Korps Mahasiswa Ilmu Hubungan Internasional UMY 2016/2017, terutama para BPH, terima kasih telah menjadi teman berproses bersama. Untuk Virgina Zahra dan Anjar Maulana yang menjadi pendengar yang baik dan menjadi teman yang sangat tulus. Terima kasih untuk semangat dan kepercayaan kalian dalam segala hal.

Pada kesempatan ini penulis juga bermaksud untuk mengucapkan terima kasih baik kepada seluruh pihak yang telah membantu proses penulisan dan juga proses selama penulis menjalankan studi Ilmu Hubungan Internasional di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, antara lain:

Ibu Dian Azmawati, S.IP., M.A. selaku dosen pembimbing saya selama proses penulisan skripsi ini. Terima kasih atas bimbingan yang sudah diberikan dan juga waktu yang sudah diluangkan untuk membimbing serta mengarahkan saya selama proses penulisan skripsi.

Tidak lupa juga, dosen penguji ujian skripsi, Bapak Dr. Takdir Ali Mukti, S.Sos, M.Si, dan juga Ibu Wahyuni Kartikasari, S.T., S.IP., M.Si yang telah memberikan arahan serta masukan dalam skripsi ini.

Teruntuk diri saya sendiri, kemana lagi kapal ini akan berlayar? Entahlah. Perjalanan masih panjang, nikmati saja prosesnya.

## KATA PENGANTAR

Assalamualaikum wr. wb.

Alhamdulillah. Puji syukur kehadiran Allah SWT, atas segala limpahan rahmat, ridha, dan hidayahNya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul, “**Perubahan Kebijakan Pemerintah Lebanon dari *Open Door Policy* Menjadi *Closed Door Policy* Terhadap Pengungsi Suriah di Lebanon Tahun 2015**”. Tak lupa sholawat serta salam selalu tercurah kepada Nabi Muhammad SAW yang membawa kita dari zaman kegelapan hingga zaman pencerahan dan yang kita tunggu-tunggu syafaatnya hingga akhir zaman.

Topik mengenai pengungsi merupakan isu global yang sampai sekarang masih ada. Efek dari pengungsi ini berdampak pada banyak hal dan hingga kini belum ada penyelesaian masalah yang akurat. Sehingga sebagai penulis, saya berharap skripsi ini dapat dijadikan referensi dalam mempelajari topik terkait dan juga mampu memberikan sumbangan keilmuan dalam ilmu Hubungan Internasional.

Akhir kata, saya ucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu saya, baik bantuan moral maupun bantuan tenaga, dalam menyelesaikan skripsi ini.

Wassalamualaikum wr. wb.

Yogyakarta, 15 Juli 2020

Ryan Aditya Wahyudi

## ABSTRACT

*This article talks about the reasons for the change of the Lebanese Government policy from the open door policy to the closed door policy to Syrian refugees inhabiting the country's territories. Since the early outbreak of the Syrian war, Lebanon is known to publicly accept refugees originating in Syria. Then in January 2015 was introduced a policy aimed at regulating the mobility of the refugees. This policy becomes the turning point of the Lebanon open door policy being closed door policy. Therefore, there arose a question why the Lebanese Government's policy in handling the Syrian refugee case changed from open door policy to closed door policy in 2015? The purpose of this article is to find out the reasons for the Lebanese Government to change attitudes and to issue closed door policy policies to Syrian refugees. In this case, the theory of foreign policy creation was used to analyse the reasons for the Lebanese Government's policy. This article uses a qualitative approach, data collection methods and data analysis methods to gradually seek out answers to the issues raised. In the end, this article shows that there are three reasons for changing the policy. First, domestic political factors that did not make the issue of refugees as the main agenda of the Lebanese policy, the condition of economic and military ability in the aftermath of the Lebanese civil War and international context that showed the international response to the Lebanese Act which did not ratify the 1951 Geneva Convention on Refugees and their protocols.*

**Keywords:** *Refugees, Lebanon, Foreign Policy, Syria, Policy Making Process.*

## ABSTRAK

Artikel ini berbicara tentang alasan-alasan perubahan kebijakan Pemerintah Lebanon dari *open door policy* menjadi *closed door policy* terhadap pengungsi Suriah yang mendiami wilayah negaranya. Sejak awal pecahnya perang Suriah, Lebanon dikenal secara terbuka menerima pengungsi yang berasal dari Suriah. Kemudian pada Januari 2015 diperkenalkan sebuah kebijakan yang bertujuan untuk mengatur mobilitas pengungsi tersebut. Kebijakan ini menjadi titik balik dari *open door policy* Lebanon menjadi *closed door policy*. Oleh karena itu, muncul pertanyaan mengapa kebijakan pemerintah Lebanon dalam menangani kasus pengungsi Suriah berubah dari *open door policy* menjadi *closed door policy* pada tahun 2015? Tujuan dari penulisan artikel ini adalah untuk mengetahui alasan-alasan yang menyebabkan pemerintah Lebanon merubah sikap dan mengeluarkan kebijakan *closed door policy* kepada para pengungsi Suriah. Dalam hal ini, teori pembuatan kebijakan luar negeri digunakan untuk menganalisis alasan-alasan berubahnya kebijakan pemerintah Lebanon tersebut. Artikel ini menggunakan pendekatan kualitatif, metode pengumpulan data dan metode analisa data untuk secara bertahap mencari jawaban atas permasalahan yang diangkat. Pada akhirnya, artikel ini menunjukkan bahwa ada tiga alasan berubahnya kebijakan tersebut. Pertama, faktor politik domestik yang tidak menjadikan isu pengungsi sebagai agenda utama kebijakan Lebanon, kondisi kemampuan ekonomi dan militer yang terpuruk pasca perang saudara Lebanon serta konteks internasional yang menunjukkan respon dunia internasional atas tindakan Lebanon yang tidak meratifikasi Konvensi Jenewa 1951 tentang pengungsi dan protokolnya.

**Kata kunci:** Pengungsi, Lebanon, Kebijakan Luar Negeri, Suriah, Proses Pembuatan Kebijakan.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	iii
MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR .....	vii
ABSTRACT.....	viii
ABSTRAK.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Kerangka Teori.....	8
1. Teori Pembuatan Kebijakan Politik Luar Negeri .....	9
D. Hipotesa.....	16
1. Kondisi Politik Domestik .....	16
2. Kondisi Ekonomi dan Stabilitas Militer .....	16
3. Konteks Internasional.....	17
E. Tujuan Penelitian.....	17
F. Batasan Penelitian .....	17
G. Metodologi Penelitian .....	17

1. Pendekatan .....	17
2. Metode Pengumpulan Data .....	18
3. Metode Analisa Data .....	18
H. Sistematika Penelitian .....	19
<b>BAB II KONFLIK SURIAH DAN KEMUNCULAN PENGUNGSI SURIAH .....</b>	<b>21</b>
A. Sejarah Konflik Suriah .....	21
B. Kemunculan Pengungsi Suriah .....	25
C. Persebaran Pengungsi Suriah .....	28
<b>BAB III PERMASALAHAN PENGUNGSI DI LEBANON</b>	<b>31</b>
A. Latar Belakang Lebanon .....	31
B. Pengungsi Suriah di Lebanon.....	35
<b>BAB IV PERUBAHAN KEBIJAKAN <i>OPEN DOOR POLICY</i> MENJADI <i>CLOSED DOOR POLICY</i> .....</b>	<b>41</b>
A. Awal Mula Kebijakan .....	41
B. Kondisi Politik Dalam Negeri .....	43
1. Protes dan Penolakan Pengungsi Suriah di Lebanon 45	
2. Perubahan Kebijakan .....	50
C. Kondisi Ekonomi dan Militer.....	52
1. Dampak Perang Saudara Lebanon .....	53
2. Persaingan dan Ketersediaan Lapangan Pekerjaan	55
D. Konteks Internasional.....	58
<b>BAB V KESIMPULAN .....</b>	<b>67</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>71</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 4. 1 Persentase Pengangguran di Lebanon .....	56
-----------------------------------------------------	----

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Peta Perbatasan Lebanon dengan Suriah.....	3
Gambar 2. 1 Grafik Jumlah Pengungsi .....	27
Gambar 2. 2 Laporan Data Pengungsi .....	29
Gambar 3. 1 Peta Perbatasan Lebanon.....	31
Gambar 3. 2 Sebaran Pengungsi Suriah di Lebanon .....	37