

**SISTEM PELAKSANAAN PEMBINAAN NARAPIDANA
NARKOBA DI LEMBAGA PEMASYARAKATAN
NARKOTIKA KLAS II A YOGYAKARTA
TAHUN 2008-2009**

SKRIPSI



Disusun Oleh:

**YUDHI RAHMANTO
2000 0520221**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2009**

**SISTEM PELAKSANAAN PEMBINAAN NARAPIDANA
NARKOBA DI LEMBAGA PEMASYARAKATAN
NARKOTIKA KLAS II A YOGYAKARTA
TAHUN 2008-2009**

SKRIPSI

**Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta**



Disusun Oleh:

**YUDHI RAHMANTO
2000 0520221**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2009**

HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Kamis, 24 Desember 2009

Tempat : Ruang Hibah

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

Dian Eka Rahmawati, SIP., M.Si

Penguji I

Penguji II

Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si

Tunjung Sulaksono, SIP., M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)
Tanggal : 24 Desember 2009

Drs. Suswanta, M.Si

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

PERNYATAAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi dimanapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis/diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada di kemudian hari terbukti terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yang membuat pernyataan

Yudhi Rahmanto

HALAMAN MOTTO

”Cukuplah Allah sebagai pelindung dan Allah adalah sebaik-baik pelindung”
(QS. Ali-Imraan : 174)

”Keteguhan dan kelurusan paku menjadi ’Ibrah (Pelajaran) bagi manusia, kian banyak dipukul kepalanya, maka semakin besar keteguhannya...
Jalan di tempat dan berhenti dalam satu kondisi sama dengan langkah kemunduran”
(Ja’far Subhani)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Karya kecil dan sederhana ini, penulis persembahkan sebagai wujud rasa hormat dan terima kasih yang tak terhingga kepada :

- ♥ Bapak dan Ibu tercinta terima kasih atas kasih sayang dan doanya.
- ♥ Keluarga Besarku serta Istri dan Anakku tercinta
- ♥ Almamaterku

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul: **"IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBINAAN NARAPIDANA NARKOBA DI LEMBAGA PEMASYARAKATAN NARKOTIKA KLAS II A YOGYAKARTA TAHUN 2008-2009"** sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, pengarahan dan bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih sedalam-dalamnya kepada :

1. Bapak. Drs. Tulus Warsito, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dian Eka Rahmawati, SIP. M.Si, selaku Dosen Pembimbing yang telah berkenan meluangkan waktu ditengah kesibukan yang padat untuk memberikan bimbingan demi selesainya skripsi ini.
3. Seluruh Dosen dan Staf Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan
4. Kedua orang tua Ayah dan Ibu yang telah memberikan doa, dukungan dan kasih sayang selama ini
5. Bapak Bambang Haryono, Bc. IP., SH, M.H KaLapas Narkotika Klas IIA Yogyakarta yang telah memberikan izin penelitian

6. Bapak Moh. Muhidin selaku Kasi Binadik Lapas Narkotika Klas IIA
Yogyakarta
7. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung hingga terselesaikannya skripsi ini

Penulis tak lupa mohon kritik dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini, karena penulis yakin bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan.

Akhir kata semoga atas bantuannya, baik moril maupun materiil akan mendapat balasan dari Allah SWT. Dan semoga tulisan ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua. Amin.

Wasalamu'alaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, Desember 2009

Penulis

Yudhi Rahmanto

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	viii
SINOPSIS	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	8
C. Manfaat dan Tujuan Penelitian	8
D. Kerangka Dasar Teori	9
1. Kebijakan Publik.....	9
2. Pembinaan Narapidana Berdasarkan Sistem Pemasyarakatan..	14
3. Pembinaan Narapidana Narkoba di Lembaga Pemasyarakatan.	25
E. Definisi Konseptual	31
F. Definisi Operasional	33
G. Metode Penelitian	34
1. Jenis Penelitian.....	34
2. Sumber Data.....	35
3. Lokasi Penelitian.....	35
4. Unit Analisis	36
5. Teknik Pengumpulan Data.....	36
6. Metode Analisa Data.....	38

BAB II	GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	40
A.	Kondisi Umum Lembaga Pemasarakatan Narkotika	
Klas II A Yogyakarta		40
B.	Struktur Organisasi Lembaga Pemasarakatan Narkotika	
Klas II A Yogyakarta		41
C.	Tata Kerja Lembaga Pemasarakatan Narkotika	
Klas II A Yogyakarta		46
D.	Keadaan Petugas Lembaga Pemasarakatan Narkotika	
Klas IIA Yogyakarta		47
E.	Keadaan Narapidana Lapas Narkotika	
Klas II A Yogyakarta		49
BAB III	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	51
A.	Masukan (<i>Input</i>) Sistem Pembinaan	51
1.	Peraturan Pembinaan.....	51
2.	Dana Pembinaan	54
3.	Sarana dan Prasarana.....	57
4.	Sumber Daya Manusia yang terlibat pembinaan	58
B.	Kebijakan Proses Pembinaan Narapidana	62
1.	Proses Pelaksanaan Peraturan	62
2.	Proses Dana Pembinaan	102
3.	Proses Sarana dan Prasarana	112
4.	Proses Sumber Daya Manusia	115
C.	<i>Output</i> Sistem Pembinaan Narapidana Narkoba	121
1.	Kebijakan Sasaran Pembinaan Narapidana.....	121
2.	Pencapaian Tujuan Pembinaan Narapidana	126
BAB IV	PENUTUP	141
A.	Kesimpulan	141
B.	Saran	143

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR PERTANYAAN

SINOPSIS

Lembaga Pemasyarakatan Narkotika Kelas IIA Yogyakarta ditetapkan sebagai Lapas Narkotika yang menangani narapidana narkotika, dan merupakan Lapas yang melaksanakan sistem pembinaan yang berbeda dengan sistem pembinaan bagi narapidana umum, karena narapidana narkotika terdiri dari pengedar dan pengguna narkotika. Dengan demikian maka penulis tertarik untuk mengetahui sistem pembinaan narapidana narkotika di Lapas Narkotika Kelas IIA Yogyakarta. Rumuskan masalah dalam penelitian ini adalah bagaimanakah sistem pembinaan narapidana narkotika di Lembaga Pemasyarakatan Narkotika Kelas IIA Yogyakarta tahun 2008-2009?

Penelitian ini dilakukan Lembaga Pemasyarakatan Narkotika Kelas IIA Yogyakarta jalan Kaliurang Km 17 Pakem Sleman Yogyakarta. Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian deskriptif analisis yaitu suatu metode yang bertujuan untuk membuat deskriptif, gambaran atau tulisan secara sistematis, faktual serta akurat mengenai fakta-fakta. Teknik-teknik pengumpulan data yang digunakan dokumentasi dan wawancara. Teknik analisis data yang digunakan adalah analisa kualitatif, dimana data yang diperoleh, diklasifikasikan, digambarkan dengan kata-kata atau kalimat menurut kategori untuk memperoleh kesimpulan.

Hasil analisis *input* pembinaan meliputi ; peraturan pembinaan yaitu Kepmen M.02-PK.04.10.Tahun 1990 tentang Pola Pembinaan Narapidana, PP No.31 Tahun 1999 tentang Pembinaan dan Pembimbingan Warga Binaan Pemasyarakatan (WBP), Panduan Umum Pembinaan Narapidana Narkotika. *Input* dana pembinaan meliputi dana pembinaan jasmani, pembinaan mental dan agama, pembinaan kesadaran berbangsa dan bernegara, pembinaan ketrampilan dan perawatan. *Input* sarana dan prasarana meliputi sarana dan prasarana pembinaan kepribadian dan pembinaan ketrampilan, *input* sumber daya manusia meliputi pegawai, narapidana, dan masyarakat. Hasil analisis proses pembinaan, pedoman yang digunakan untuk pelaksanaan pembinaan adalah Kepmen M.02-Pk.04.10.Tahun 1990 dan PP No.31 Tahun 1999, merupakan pedoman pembinaan untuk narapidana umum yang pelaksanaannya berupa tahapan pembinaan, yaitu pembinaan kepribadian dan pembinaan kemandirian, bentuk pembinaan tersebut terdiri dari berbagai jenis kegiatan pembinaan. *Input* dana hanya untuk 5 jenis pembinaan yang mendapat anggaran pembinaan, pada proses pelaksanaan dialokasikan untuk seluruh kegiatan pembinaan yang ada dengan mempertimbangkan situasi dan kondisi yang ada. Sarana dan prasarana tidak efektif karena tidak disesuaikan dengan jenis kegiatan kemandirian yang ada. Sumber daya pegawai bidang pembinaan tidak sesuai dengan jumlah narapidana dan sumber daya yang dimiliki kurang mencukupi. Sasaran pembinaan kepribadian bahwa, semua narapidana menerima program pembinaan kecuali untuk pembinaan intelektual tidak mencukupi dan juga pembinaan kemandirian tidak semua narapidana menerima program tersebut. Tujuan pembinaan kepribadian dapat tercapai, yang dapat diketahui dari perilaku narapidana yaitu tindak pelanggaran tata tertib minimal.

Guna pencapaian tujuan pembinaan narapidana narkotika, perlu mengoptimalkan *input* pembinaan, yaitu diberlakukannya Panduan Umum Narkotika, pemberian dana pada setiap jenis kegiatan, sarana dan prasarana disesuaikan dengan kebutuhan pembinaan, penambahan jumlah pegawai dan meningkatkan kerjasama dengan instansi-instansi yang dapat mendukung pelaksanaan pembinaan