

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENANGGULANGAN  
PENYANDANG MASALAH KESEJAHTERAAN SOSIAL (PMKS)  
OLEH DINAS KESEJAHTERAAN SOSIAL  
DAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT TAHUN 2005**  
(Studi kasus tentang penanggulangan masalah kefakirmiskinan dan anak-anak  
terlantar di Kabupaten Belitung Timur, Propinsi Bangka-Belitung)

**THE IMPLEMENTATION OF THE TACKLING PROGRAM  
DEALING WITH SOCIAL PROSPERITY HELD BY  
DEPARTMENT OF SOCIAL PROSPERITY AND SOCIETY  
DEVELOPMENT IN 2005**  
(A Case Study of the destitution and neglected children in East Belitung, Province of  
Bangka-Belitung)

Skripsi



Disusun oleh :  
Nama : Apriadi Nurdin Putra  
NIM : 20010520082

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENANGGULANGAN  
PENYANDANG MASALAH KESEJAHTERAAN SOSIAL (PMKS)  
OLEH DINAS KESEJAHTERAAN SOSIAL  
DAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT TAHUN 2005**  
(Studi kasus tentang penanggulangan masalah kefakirmiskinan dan anak-anak  
terlantar di Kabupaten Belitung Timur, Propinsi Bangka-Belitung)



**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Hari/Tanggal : Senin, 10 Maret 2008

Tempat : Ruang Referensi Lantai I Fisipol

SUSUNAN TIM PENGUJI

The seal of Universitas Muhammadiyah Yogyakarta is the central element. It features a sunburst emblem with Arabic calligraphy and the university's name in Indonesian. The seal is surrounded by the text 'UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA'. Overlaid on the seal are the names and titles of the examination committee members, each accompanied by a handwritten signature:

- Ketua**: Drs. Ulung Pribadi, M.Si.
- Penguji I**: Ane Permatasari, S.IP. M.Si.
- Penguji II**: Drs. Suswanta M.Si.

Skrripsi ini telah diterima sebagai salah satu  
persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-I)

Tanggal :

A smaller version of the Universitas Muhammadiyah Yogyakarta seal is positioned to the left of a handwritten signature. Below the signature, the name and title of the signatory are printed:

**Drs. Suswanta M.Si.**  
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

## PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu Perguruan Tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan dicantumkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan

## ***MOTTO***

*Percayalah pada kemampuan dan kekuatan dalam dirimu sendiri*

*Karena percaya pada diri sendiri merupakan awal dari segala  
kesuksesan (ANP)*

*Kesalahan itu berawal dari diri kita sendiri yang terlalu cinta dunia  
(ANP)*

*Kegagalan disebabkan oleh kesalahan memutuskan pilihan hidup yang  
kecil, yang terjadi terus-menerus setiap hari.*

*Kesuksesan diciptakan dari ketaatan terhadap disiplin diri sepanjang  
hari  
(Jim Rohn)*

*Doa adalah nyanyian hati yang selalu dapat membuka jalan ke*

*..... Tak pernah melangkah ke dalam seribu ilusi*

## **Persembahan**

### **Skripsi ini kupersembahkan untuk :**

- ❏ *ALLAH SWT yang telah memberi hidup dan seluruh kenikmatan di dunia*
- ❏ *Bapak dan Ibuku serta keluarga besarku Untuk kasih sayang serta do'anya yang selalu menyertai langkahku*
- ❏ *Kekasihku, yang selalu menyayangi dan menemaniku*
- ❏ *Adikku*
- ❏ *Almamaterku*

## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dengan mengucapkan syukur alhamdulillah kehadirat ALLAH SWT karena atas rahmat dan hidayahnya akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dalam rangka memenuhi dan melengkapi sebagai prasyarat untuk menyelesaikan program sarjana pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam penyelesaian skripsi ini, tidak terlepas dari adanya bantuan-bantuan dan dorongan dari berbagai pihak yang bukan saja memperlancar proses penyusunan skripsi ini, tapi juga memberikan motivasi sehingga skripsi ini dapat disusun dengan sebaik-baiknya. Pada kesempatan yang sangat berharga ini tidak lupa penyusun mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada yang terhormat :

1. Dr. H. Khoiruddin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta..
2. Drs. Suswanta, M.Si., selaku ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fisipol dan dosen Penguji II.
3. Titin Purwaningsih, S.IP. M.Si., selaku Sekretaris jurusan Ilmu Pemerintahan.
4. Drs. Ulung Pribadi, M.Si., selaku dosen pembimbing skripsi, terima kasih atas ilmu dan bimbingannya
5. Ane Permatasari, S.IP. M.Si., selaku dosen penguji I.
6. Seluruh jajaran dosen dan staf karyawan Ilmu Pemerintahan Fisipol UMY atas ilmu

dan bimbingannya yang telah diberikan kepada penyusun dalam menyelesaikan

7. Terima kasih kepada seluruh staf dan karyawan di Dinas Kesejahteraan Sosial dan Pemberdayaan Masyarakat Kabupaten Belitung Timur atas bantuannya dan kerjasamanya serta bimbingannya.
8. Terima kasih kepada Bapak Hasan Bujang, selaku petugas pendamping PMKS di Kabupaten Belitung Timur atas bantuan, kerjasama dan waktunya dalam mencari data-data.
9. Terima kasih kepada kedua orang tuaku yang selalu menyayangiku, mendoakanku serta kerja kerasnya selama ini dan kesabarannya.
10. Terima kasih kepada almarhum kakek dan nenekku yang telah menyayangiku serta membantuku untuk dapat kuliah.
11. Terima kasih kepada keluarga besarku, kakek dan nenekku, wak edi serta keluarga (wak in dan elsa), mang Wawan serta keluarga (bik Weni dan Intan), mang Dadang serta keluarga (bik Fitri dan David), bik Daia serta keluarga (man Nal, Eki, Gugun dan Karla), bik Santi serta keluarga (mang Ujang, Oji dan Ganda) yang telah banyak membantuku dalam memperlancar proses kuliahku.
12. Terima kasih kepada keluargaku, bang Hardi serta keluarga, bang Jemari serta keluarga, bang Yanto serta keluarga dan Sahid atas doanya.
13. Terima kasih kepada adikku Puput dan Ayu atas doanya dan kesabarannya.
14. Terima kasih kepada Puji Yulianti yang selalu menemaniku dalam susah dan senang, selalu mencintai dan menyayangiku serta terus memeberikan motivasinya tak kenal lelah, terima kasih banyak
15. Terima kasih kepada alumni Verenggoes (Tadi, Rodeng, Pak to, bang fir, bang Maman, Tole, Sabem, Aris alamsyah, Hendar, bang Budi, Kuduk, Kutul, Junaidi

..... (nama-nama keluarga serta sahabat) terima kasih banyak



16. Terima kasih kepada alumni Jetis (Asep, Firta, Iie, Abda Lia, Rorey, Menix) semoga selalu rukun dan kompak selamanya dan sukses selalu.
17. Terima kasih kepada sahabatku Evan putra, Fakhrul, Lukman, Masher, Ismansyah, Erli, Erna atas persahabatannya selama ini.
18. Terima kasih kepada teman seperjuanganku bung Natul atas persahabatannya dan motivasinya.
19. Terima kasih kepada anak-anak kontrakan, Tilex dan Rino yang selalu bersama setiap saat serta selalu bersama dalam setiap kesusahan dan kesenangan, semoga kita selalu kompak dan diberikan jalan terbaik dari ALLAH SWT.
20. Terima kasih kepada alumni SMUN 1 Manggar (Putra, Gugun, Mathew, Widia, Eva, Lemon, Jumhari, Risman, Kucen, Dipet dan teman-teman lainnya), I loveU all.
21. Terima kasih kepada anak-anak BASEL semuanya, kompak selalu.

Akhirnya penulis menyadari dengan sesungguhnya skripsi ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan demi kesempurnaan penulisan skripsi ini. Harapan penulis mudah-mudahan skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca semua.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
MOTTO.....	iv
PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR TABEL .....	xi
SINOPSIS .....	xii
<b>BAB I    PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Kerangka Dasar Teori.....	6
1. Pemerintah Daerah .....	6
2. Kesejahteraan Sosial .....	8
3. Kebijakan Publik dan Implementasinya .....	15
1. Kebijakan Publik .....	15
2. Implementasi Kebijakan dan Faktor-faktor yang Mempengaruhinya .....	19
4. Pemberdayaan Masyarakat .....	22
D. Definisi Konseptual.....	23
E. Definisi Operasional.....	24
F. Definisi .....	27

## **BAB II    DESKRIPSI WILAYAH**

### **A. Dinas Kesejahteraan Sosial dan Pemberdayaan**

Masyarakat Kabupaten Belitung Timur..... 30

B. Dasar Hukum dan Tugas Pokok dan Fungsi ..... 32

C. Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial..... 53

D. Kondisi Wilayah Belitung Timur..... 56

E. Luas Wilayah Dan Batas-Batasnya..... 58

F. Kependudukan dan Komposisi Mata Pencaharian Penduduk... 58

## **BAB III    ANALISIS IMPLEMENTASI PROGRAM PENANGGULANGAN**

### **PENYANDANG MASALAH KESEJAHTERAAN SOSIAL (PMKS)**

#### **DI KABUPATEN BELITUNG TIMUR TAHUN 2005-2006**

A. Penanggulangan Masalah Kefakirmiskinan ..... 61

##### **1. Bantuan Untuk Kelompok Usaha Bersama ( KUBE)**

Fakir Miskin ..... 62

2. Bantuan Usaha Ekonomi Produktif (UEP) ..... 73

B. Penanggulangan Masalah Ketelantaran ..... 78

1. Pemberian Bantuan Kelompok Usaha Bersama ..... 79

2. Pemberian Bantuan Usaha Ekonomi Produktif ..... 84

## **BAB IV    PENUTUP**

A. Kesimpulan ..... 88

B. S ..... 88

## DAFTAR TABEL

Tabel 3.1	Tabel bantuan kelompok usaha bersama kelompok 1	64
Tabel 3.2	Tabel bantuan kelompok usaha bersama kelompok 2	65
Tabel 3.3	Tabel bantuan kelompok usaha bersama kelompok 3	66
Tabel 3.4	Tabel bantuan kelompok usaha bersama kelompok 4	67
Tabel 3.5	Tabel bantuan kelompok usaha bersama kelompok 5	68
Tabel 3.6	Tabel bantuan kelompok usaha bersama kelompok 6	69
Tabel 3.7	Tabel bantuan kelompok usaha bersama kelompok 7	70
Tabel 3.8	Tabel Jumlah Sasaran dan Realisasi Jenis Bantuan Tahun 2005	71
Tabel 3.9	Tabel bantuan usaha ekonomi produktif perorangan	74
Tabel 3.10.	Tabel bantuan usaha ekonomi produktif perorangan	75
Tabel 3.11.	Tabel Jumlah Sasaran dan Realisasi Jenis Bantuan Tahun 2005	76
Tabel 3.12.	Tabel bantuan yang diberikan kepada anak-anak terlantar	
	Kelompok 1	80
Tabel 3.13	Tabel bantuan yang diberikan kepada anak-anak terlantar	
	Kelompok 2	81
Tabel 3.14	Tabel bantuan yang diberikan kepada anak-anak terlantar	
	Kelompok 3	82
Tabel 3.15	Tabel Jumlah Sasaran dan Realisasi Jenis Bantuan Tahun 2005	82
		85