

**ANALISIS KEBIJAKAN PROGRAM PENGEMBANGAN
PENGELOLAAN PASAR DI KULON PROGO
TAHUN 2005**

**ASSESSMENT POLICY OF MANAGEMENT DEVELOPMENT
MARKET PROGRAM AT KULON PROGO
2005**

SKRIPSI



Disusun oleh :

Damar Winahyujati

20010520033

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2006**

SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari / Tanggal : Senin / 13 Nopember 2006

Waktu : 09.00 WIB

Tempat : Ruang Pendadaran Lantai I

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua


Drs. Ulung Pribadi, M.Si.

Penguji I


Drs. M. Zaenuri, M.Si

Penguji II


Drs. Ahmad Nurmandi, M.Sc

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal : 22 Nopember 2006




Suswanta, Drs. M.Si
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu Perguruan Tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 14 Oktober 2006
Yang membuat pernyataan

Damar Winahyujati
Tanda tangan dan nama terang

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Segala puji dan syukur kita panjatkan Kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya kepada kita semua. Sholawat serta salam senantiasa dilimpahkan kepada Nabi Muhammad SAW, keluarga, para sahabat, serta pengikut-pengikutnya yang setia hingga akhir kelak, serta limpahan syafaat Nabi Muhammad SAW senantiasa tercurah kepada kita semua, Amin.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui sejauh manakah Implementasi Kebijakan Program Pengembangan Pengelolaan Pasar di Kabupaten Kulon Progo tahun 2005 dan merupakan syarat yang harus dipenuhi guna memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan. Sehingga penelitian ini perlu mendapat bimbingan yang banyak dari berbagai pihak yang terkait dengan penelitian ini. Alhamdulillah atas bantuan dan dorongan serta motivasi yang diberikan, akhirnya skripsi ini dapat penulis selesaikan. Ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya penulis haturkan kepada :

1. Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya dan juga kepada Rasul-Nya Nabi Muhammad SAW sebagai Suri Tauladan yang baik bagi umatnya.
2. Bapak Dr. H. Khoirudin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

3. Bapak Bambang Eka Cahya Widada, S.IP, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Drs. Suswanta, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan
5. Ibu Titin Purwaningsih, S.IP, M.Si, selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan.
6. Bapak Drs. Ulung Pribadi, M.Si, selaku Dosen Pendamping Akademik dan juga sebagai Dosen Pembimbing Utama yang selalu memberikan dorongan dan bimbingan dalam penyelesaian skripsi ini.
7. Bapak Drs. Muhammad Zaenuri, M.Si, selaku Tim Penguji.
8. Bapak Drs. Akhmad Nurmandi, M.Sc selaku Tim Penguji.
9. Kepala Sekretariat Daerah Propinsi DIY dan Kepala Biro serta segenap staf-stafnya yang telah banyak memberikan kemudahan dalam pencarian data bagi penulis.
10. Kepala Sekretariat Daerah Kabupaten Kulon Progo dan Kepala Biro serta staf-stafnya yang telah memberikan kemudahan kepada penulis dalam pencarian data.
11. Kepala dan Staf serta semua karyawan Kantor Pengelola Pasar Kulon Progo yang telah memberikan datanya guna penyelesaian skripsi ini.
12. Imam keluargaku Bapak Ahmad dan Ibu Suparwanti (mom's) yang dengan tulus dan ikhlas memberikan cinta, kasih sayang, motivasi yang tiada bosan-bosannya dan selalu membimbingku hingga menjadi aku yang sekarang. Maafin damar yang bandel ini.

13. My Sister Erna dan Mas Awing yang selalu memberikan dorongan serta motivasi kepadaku dalam penyelesaian skripsi ini. Juga buat Azfadila “wawa” Zahratunnisa (cempluk) yang bandel dan pinter,, jangan nakal dan ga boleh jajanan lagi.
14. My Brother Topik “opik” Safroni, thank’s buat dukungan dan motivasinya. Cepet selesaain kuliahnya n cepet dapat pekerjaan yang baik.
15. Kakek dan Nenekku, H. Muh. Atmo Sumarto, Karta Ijaya (Grand Father) semoga diberikan umur panjang yang bermanfaat dan sehat selalu.
16. Paman, bulek-bulekku semuanya yang selalu mendoakanku dan memberikan bantuan serta dorongan kepadaku. “Om, Bulekku semuanya, Doain damar semoga mendapat ilmu yang bermanfaat dan kelak sebagai jembatan dalam mengais rizki yang halal”. Terima kasih, damar ga bias balas apa-apa.
17. Buat Om Ambar makasih atas semua bantuannya, maaf damar selalu ngrepotin.....
18. Semua family yang ga bisa aku sebutkan satu persatu, makasih atas dorongan dan motivasinya. Thank’s for all.
19. Anak-anak IP Ali “jambi”, Jodi, Oka “aditya”, Hali “budak gelo” kucing, Ipul, Ari “pepeng”, Asep, Akbar “abet”, Primas, Robby, Ahmad, Oji’, Agus “pak”, Tanto, Nu’man, Eko “godean”, Agung, Eko “jambi”, Setyawan “a’o”, Zuki “winthol”, Elyas, Yudhi and Irfan “komunikasi”, Ciblek, Ochi, Nadia, Hila’, Udi ”ardiani”, Esti, Dyah, Nailina, dan semuanya yang ga bisa aku sebutin satu persatu. Terima kasih atas kebersamaannya selama ini.

20. Temen-temenku eks KKN Kaliwilut : Awin, Husni fata, Hasan “ngapak”, Bisri “reged”, Agung “police”, Wawan, Titis “neneng”, Esti, Kanna. Trima kasih kekompakannya, kapan kita ngumpul lagi...?
21. All friend, best friend, sobatku di kampung yang ga disebutin satu persatu (banyak banget kale..?) yang nganggep aku sebagai kawan, thank’s atas support yang kalian berikan padaku juga buat kebersamaannya selama ini “gak ada loe gak rame bro”. Thank’s a lot and keep on friendship!!!
22. Wulan “my schatzi” si kuping gajah, makasih banget atas semua bantuan, motivasi, support dan kebersamaannya selama ini. I’am sorry to hear that...
23. Semua pihak yang telah membantu sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan sebaik-baiknya.

Akhirnya penulis menyadari dengan sesungguhnya skripsi ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan demi kesempurnaan skripsi ini. Harapan dari penulis mudah-mudahan skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca semua.

Wassalamu’alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, 14 Oktober 2006

Penulis

Damar Winahyujati

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiv
SINOPSIS	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	7
C. Kerangka Dasar Teori	8
1. Pemerintah Daerah	8
2. Kebijakan Pemerintah	10
3. Implementasi Kebijakan	16
4. Kantor Pengelola Pasar (Instansi)	24
5. Implementasi Program Pengembangan Pengelolaan Pasar	26
D. Definisi Konseptual	27
E. Definisi Operasional	28
F. Tujuan dan Manfaat Penelitian	29

1. Tujuan Penelitian	29
2. Manfaat Penelitian	29
G. Metode Penelitian	30
1. Jenis Penelitian	30
2. Lokasi Penelitian	30
3. Data dan Sumber Data	30
4. Unit Analisis Data	31
5. Teknik Pengumpulan Data	31
6. Teknik Analisa Data	32
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	33
A. Kondisi Geografis	33
1. Letak Kabupaten	33
2. Pembagian Wilayah	34
3. Luas Wilayah	35
4. Kondisi Demografi	36
5. Secara Fisiografis	37
6. Potensi Daerah	37
B. Deskripsi Mengenai Kantor Pengelola Pasar	41
1. Latar Belakang	41
2. Dasar Hukum	42
3. Susunan Organisasi	43
4. Kedudukan, Tugas dan Fungsi	45

5. Kepegawaian	49
C. Deskripsi Mengenai Isi Program Pengembangan Pengelolaan Pasar	52
D. Deskripsi Kebijakan	53

BAB III IMPLEMENTASI PROGRAM PENGEMBANGAN

PENGELOLAAN PASAR DI KULON PROGO TAHUN 2005	56
A. Keputusan-keputusan Kantor Pengelola Pasar untuk meningkatkan Pengembangan Pengelolaan Pasar	56
B. Kegiatan Kantor Pengelola Pasar untuk meningkatkan pengembangan pengelolaan pasar	65
1. Peningkatan iklim usaha perdagangan yang kondusif	65
a. Pembangunan sarana dan fasilitas pasar	65
b. Pemeliharaan sarana dan prasarana pasar	67
c. Pembinaan Penataan dan Penertiban Pedagang	71
d. Monitoring Pasar dan Kegiatan Pasar	73
2. Peningkatan Penerimaan Keuangan Daerah	74
a. Perencanaan pengawasan, pengendalian dan pemungutan retibusi pasar dan pendapatan lain dari sektor pasar	74
b. Penyelesaian izin sewa tempat dasaran	76
c. Penyelesaian sewa kontrak los dan kios	78

3. Pengelolaan dan pertanggungjawaban keuangan daerah	79
a. Pengelolaan Keuangan, Barang, Kepegawaian dan Ketatausahaan	79
b. Pengelolaan administrasi, pembukuan dan pelaporan Pendapatan	81
4. Peningkatan kualitas aparatur	82
5. Peningkatan fungsi organisasi dan tata laksana pemerintahan	85
 BAB IV PENUTUP	 87
A. Kesimpulan	87
B. Saran	89

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Gambar 1.1	Kedekatan Prosedur Analisis Kebijakan Dengan Tipe-tipe pembuatan kebijakan	13
Gambar 2.1	Bagan Struktur Organisasi Kantor Pengelola Pasar	48
Tabel 1.1	Jumlah pedagang di pasar Sentolo Kabupaten Kulon Progo Tahun 2005	6
Tabel 2.1	Luas dan Presentase Luas Wilayah Dirinci menurut Kecamatan di Kabupaten Kulon Progo	35
Tabel 2.2	Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan dan Jenis Kelamin Di Kabupaten Kulon Progo	36
Tabel 2.3	Jumlah Pegawai Kantor Pengelola Pasar Kabupaten Kulon Progo Tahun 2005	44
Tabel 2.4	Jumlah Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan Tahun 2005	45
Tabel 2.5	Nama, Jabatan Struktural, Golongan ruang dan Tingkat Pendidikan formal pada Kantor Pengelola Pasar Kabupaten Kulon Progo Tahun 2005	49
Tabel 3.1	Perencanaan Stratejik Kantor Pengelola Pasar Kulon Progo Tahun 2005	57
Tabel 3.2	Kegiatan Operasional Pembangunan Sarana dan Fasilitas Pasar Pembangunan Pagar Pasar Wates Tahun 2005	67
Tabel 3.3	Kegiatan Pemeliharaan Sarana dan Prasarana Pasar Tahun 2005	69
Tabel 3.4	Tanggapan pedagang mengenai sarana dan prasarana di pasar	70
Tabel 3.5	Kegiatan Pembinaan Penataan dan Penertiban Pedagang Tahun 2005	73
Tabel 3.6	Kegiatan Perencanaan pengawasan, pengendalian dan pemungutan retribusi pasar dan pendapatan lain dari sektor pasar Tahun 2005	75

Tabel 3.7	Ringkasan Perhitungan APBD Kabupaten Kulon Progo Tahun 2003, 2004, 2005	76
Tabel 3.8	Kegiatan Penyelesaian Izin Sewa Tempat Dasar Tahun 2005	78
Tabel 3.9	Kegiatan pengelolaan keuangan, barang, Kepegawaian dan ketatausahaan Tahun 2005	81
Tabel 3.10	Kegiatan Pembuatan Laporan Akuntabilitas Kinerja Aparatur Pemerintah (LAKIP) Tahun 2005	86

SINOPSIS

Sebagaimana diketahui Kulon Progo adalah salah satu diantara lima Kabupaten dan Propinsi D.I Yogyakarta. Yogyakarta sebagai Kota Pelajar, Kota Budaya, dan Kota Pariwisata tentunya, maka perkembangan kegiatan ekonomi menunjukkan peningkatan yang cukup tinggi. Kegiatan perekonomian di Kabupaten Kulon Progo merupakan bagian yang tidak bias di pisahkan terutama pasar sebagai pusat ekonomi dari seluruh lapisan masyarakat. Dimana pasar di kawasan Kulon Progo ini mempunyai masalah yang sangat kompleks yang perlu segera di tangani oleh Pemerintah Kabupaten Kulon Progo. Masalah yang ada seperti masalah pungutan retribusi, sarana dan tempat untuk kegiatan berdagang di pasar serta kebersihan dan ketertiban yang harus dijaga oleh semua penjaga pasar. Dalam penelitian ini penulis ingin mengetahui sejauh mana implementasi program pengembangan pengelolaan pasar oleh Kantor Pengelola Pasar Kulon Progo untuk pasar-pasar di kawasan Kulon Progo? Tujuannya untuk mengetahui implementasi program pengembangan pengelolaan pasar yang di laksanakan pada pasar-pasar di Kulon Progo.

Jenis penelitian dalam penyusunan skripsi ini menggunakan jenis penelitian deskriptif kualitatif, dengan unit analisis Kantor Pengelola Pasar Kulon Progo. Jenis data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder. Penelitian dimaksud untuk memberikan suatu uraian deskriptif dengan memberikan gambaran keadaan obyek yang tepat dari suatu gejala dalam masyarakat di Kulon Progo secara kualitatif. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah dokumentasi dan wawancara (interview).

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi program pengembangan pengelolaan pasar tahun 2005 di Kulon Progo sejauh ini sudah cukup baik yaitu dengan berhasilnya pelaksanaan program kegiatan sesuai yang ditetapkan di dalam renstra. Keberhasilan ini dipengaruhi oleh factor pendukung yaitu dana, sarana dan prasarana, sumber daya manusia serta pedagang dan masyarakat pengguna pasar. Selain itu keberhasilan program kegiatan juga dipengaruhi oleh factor penghambat yaitu sarana dan prasarana yang belum sepenuhnya mencukupi, kurangnya kesadaran para pengguna pasar dalam hal peningkatan kebersihan dan ketertiban serta dalam hal pungutan tarif retribusi.

Pelaksanaan program pengembangan pengelolaan pasar di Kulon Progo ini sudah cukup baik dan untuk kedepannya perlu ditingkatkan lagi dengan melihat perkembangan yang terjadi di masyarakat saat ini. Dan diharapkan peranan dari Pemerintah Daerah khususnya Instansi Kantor Pengelola Pasar perlu adanya peningkatan dalam hal komunikasi dengan pedagang dan masyarakat pengguna pasar. Sehingga keputusan-keputusan yang di ambil oleh Kantor Pengelola Pasar sesuai dengan keinginan dan aspirasi dari masyarakat.